



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

## ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

### ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

#### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Κύρωση της από 3.2.2020 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο Ι και της από 3.2.2020 τροποποιητικής σύμβασης της από 3.6.2019 επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας»**

#### **I. Γενικές παρατηρήσεις**

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο (2) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου φέρονται προς κύρωση και, συνεπώς, προς απόκτηση ισχύος νόμου: α) η από 3.2.2020 Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς – Έργο Ι, Παράρτημα V του ν. 4564/2018 «Κύρωση της Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας και άλλες διατάξεις», της από 6.9.2018 κυρίας σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον νόμο 4564/2018 μαζί με το προσηρητημένο σε αυτή παράρτημα, και β) η από 3.2.2020 τροποποίηση της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον νόμο 4618/2019 «Κύρωση των επιμέρους συμβάσεων για τα έργα V και VI της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ

## 2

του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας και άλλες διατάξεις», οι οποίες υπεγράφησαν μεταξύ των ανωτέρω μερών για την πραγματοποίηση της δωρεάς του Ιδρύματος.

Με το Άρθρο δεύτερο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του νόμου.

Συμφώνως προς την ως άνω Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς – Έργο Ι, Παράρτημα V του ν. 4564/2018, το «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» ανέλαβε τον σχεδιασμό, την κατασκευή και τον εξοπλισμό του Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος (εφεξής «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.»), στο πλαίσιο της δωρεάς του Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος με τίτλο «Πρωτοβουλία για την Υγεία», με σκοπό την υποστήριξη της αναβάθμισης του Ελληνικού Τομέα Υγείας (άρθρο πρώτο της σύμβασης). Προβλέπονται οι όροι υλοποίησης της δωρεάς του Έργου Ι σε ό,τι αφορά στο ακίνητο, τους λοιπούς χώρους υλοποίησης και τα τεχνικά δεδομένα του «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.». Παράλληλα, αναλαμβάνονται συγκεκριμένες υποχρεώσεις από πλευράς του Ελληνικού Δημοσίου, τόσο τεχνικής φύσεως, όπως, π.χ., η χωροθέτηση του «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.», η έγκαιρη πραγματοποίηση των οδικών προσβάσεων σε αυτό και η σύνδεσή του με τα δίκτυα κοινής ωφέλειας, η έγκαιρη έκδοση των απαιτούμενων αδειών και εγκρίσεων, όσο και γενικότερης φύσεως, όπως, π.χ., ο καθορισμός, εντός δεκαοκτώ (18) μηνών κατ' ελάχιστο προ της προβλεπόμενης ημερομηνίας ολοκλήρωσης της πραγματοποίησης του έργου, νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου (ΝΠΙΔ) που θα αναλάβει τη λειτουργία και διαχείριση του «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.» από την παράδοσή του και εις το διηνεκές, η μέριμνα για τη διασφάλιση εγκαίρως επάρκειας ιατρικού και διοικητικού προσωπικού συμφώνως προς τις προδιαγραφές του έργου και την ανάπτυξη λοιπών αναγκαίων υποδομών και συγκοινωνιών για την εξυπηρέτηση του «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.» (άρθρο 2). Καθορίζεται ο προϋπολογισμός του Έργου και το χρονοδιάγραμμα πραγματοποίησής του (άρθρα 3 και 4). Ορίζεται επίσης ο τρόπος πιστοποίησης της ολοκλήρωσης και δωρεάς του εν λόγω Έργου, καθώς και η μετεγκατάσταση και ονομασία του (άρθρα 5 έως και 7). Ορίζονται, ακόμη, οι εκατέρωθεν υποχρεώσεις του Ελληνικού Δημοσίου και του «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.», αφενός, ως προς τη διαχείριση και λειτουργία του έργου και, αφετέρου, ως προς τη συντήρηση και φύλαξη του (άρθρα 8 και 9). Ρυθμίζονται τα περί ασφάλισης του Έργου από το Ελληνικό Δημόσιο (άρθρο 11). Ορίζεται ότι τα σχετιζόμενα με το Έργο δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας

παραμένουν ιδιοκτησία του Ιδρύματος ή του φορέα πραγματοποίησης του Έργου (άρθρο 12). Ρυθμίζονται, τέλος, νομικά θέματα ερμηνείας, ισχύος και εφαρμογής της σύμβασης, και προσαρτώνται, υπό τη μορφή παραρτήματος, σχετικά έγγραφα (άρθρο 13).

Συμφώνως ακόμη προς την ως άνω από 3.2.2020 Τροποποίηση της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον νόμο 4618/2019, μεταβάλλεται, κατόπιν μεταγενέστερου της αρχικής κύρωσης αιτήματος του Ελληνικού Δημοσίου, το αντικείμενο του Έργου VI της εν λόγω Σύμβασης, διά της εξαίρεσης της δημιουργίας μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) στα νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Θεσσαλονίκης, και της σχετικής μείωσης της συνολικής δαπάνης ολοκλήρωσης του Έργου VI (άρθρα 1 και 2 της Τροποποίησης, αντιστοίχως). Μετά την ανωτέρω τροποποίηση, εξαιρείται, ως τρίτο συμβαλλόμενο μέρος, το Νοσοκομείο Παπαγεωργίου-Θεσσαλονίκη, δοθέντος ότι συμβαλλόταν μόνο ως προς το μέρος της δωρεάς που αφορούσε στην εξαιρεθείσα πλέον δημιουργία μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) (άρθρο 2 της Τροποποίησης).

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**

### **Επί του άρθρου πρώτου**

Με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου η ως άνω Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς – Έργο I καθώς και η ως άνω τροποποίηση Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς – Έργο VI.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές, η

σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., που επισημαίνει ότι, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επισημονικής Υπηρεσίας της Βουλής (βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρωση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016), «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4612/2019)), όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν α-

πρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 12 Φεβρουαρίου 2020

Ο εισηγητής  
Κωνσταντίνος Δεληκωστόπουλος  
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος  
Αναπληρωτής Καθηγητής  
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αντώνης Παντελής  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής  
Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών