



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση: α) της από 23.6.2020 τροποποίησης της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς, β) των από 23.6.2020 Επιμέρους Συμβάσεων Δωρεάς για τα Έργα ΙΧ και Χ και γ) της από 23.6.2020 τροποποίησης της Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς για το Έργο VII-Τραύμα της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος "ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΣΤΑΥΡΟΣ Σ. ΝΙΑΡΧΟΣ" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, που κυρώθηκε με τον ν. 4564/2018 (Α' 89) και συμπλήρωση του ν. 4693/2020 (Α' 116)»

Ι. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από τρία (3) άρθρα. Με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου φέρονται προς κύρωση οι από 23.6.2020 τροποποιήσεις και οι από 23.6.2020 Επιμέρους Συμβάσεις Δωρεάς της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς και τα παραρτήματά τους. Με το Άρθρο δεύτερο συμπληρώνεται ο ν. 4693/2020 (Α' 116) διά προσθήκης στο παράρτημα ΙΙα της από 21.5.2020 τροποποίησης της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς για το Έργο V της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινοφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου. Τέλος, με το Άρθρο τρίτο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του νόμου.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου κυρώνονται: α) Η από

23.6.2020 τροποποίηση της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4564/2018 (Α' 170), β) η από 23.6.2020 Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς για το Έργο ΙΧ της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4564/2018, γ) η από 23.6.2020 Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς για το Έργο Χ - Εκπαίδευση επί της Εντατικής Θεραπείας της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4564/2018, και δ) η από 23.6.2020 τροποποίηση της από 14.1.2020 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς για το Έργο VII- Τραύμα (Παράρτημα 8) της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, η οποία Επιμέρους Σύμβαση κυρώθηκε με τον ν. 4655/2020 (Α' 16), που υπεγράφησαν μεταξύ των ανωτέρω μερών για την πραγματοποίηση της δωρεάς του Ιδρύματος. Οι διατάξεις του Άρθρου δεύτερου αφορούν στο παράρτημα ΙΙα της από 21.5.2020 τροποποίησης της από 3.6.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς για το Έργο V της από 6.9.2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της υγείας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4693/2020 (Α' 116), και συγκεκριμένα πριν από τη σύμβαση υποστήριξης AW 109 TREKKER Full Components Plan between Hellenic Ministry of Health and Leonardo S.P.A. (contract nr CST/2020/CDG016) προστίθεται η Basic Ordering Agreement no. CSAM/FS/2020/088 between Hellenic Ministry of Health and Leonardo S.P.A. for the purchase of spare parts, ground support equipment, tools, technical assistance, training and additional service (υπ' αρ. CSAM/FS/2020/088 Βασική Συμφωνία Προμήθειας μεταξύ του Ελληνικού Υπουργείου Υγείας και της εταιρείας Leonardo S.P.A. για την αγορά ανταλλακτικών, εξοπλισμού υποστήριξης εδάφους, εργαλείων, τεχνικής βοήθειας, εκπαίδευσης και πρόσθετων υπηρεσιών), η οποία αναφέρεται στην περ. β' της παρ. 8 του άρθρου 2 της ως άνω Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς σχετικά με τις συμβάσεις υποστήριξης για το σύνολο των εναέριων μέσων, ελικοπτήρων και αεροπλάνων.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του Άρθρου πρώτου και του Άρθρου δεύτερου

Με τα άρθρα πρώτο και δεύτερο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου οι ως άνω τροποποιήσεις σύμβασης και Επιμέρους Συμβάσεις. Σχετικά σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαΐτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές, η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣΤΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., που επισημαίνει ότι, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής [βλ., ενδεικτικά, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), καθώς και εκείνες επί των νομοσχεδίων που ψηφίσθηκαν ως ν. 3676/2008, 4389/2016, 4404/2016, 4422/2016, 4612/2019, 4667/2020], όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντίθετα, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται δικαστικά.

2. Επί του Άρθρου δεύτερου

Στην πρόταση (...) for the purchase of space parts (...), προφανώς εκ παραδρομής αναγράφεται, μεταξύ άλλων, η έκφραση «space parts» (διαστημικά ανταλλακτικά). Πρέπει να αντικατασταθεί από την ορθή «spare parts» (εφεδρικά ανταλλακτικά). Εξ άλλου, η ορθή λέξη «spare» αναφέρεται και στην σύμβαση Basic Ordering Agreement no. CSAM/FS/2020/088 που συνοδεύει το νομοσχέδιο.

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2020

Ο εισηγητής
Χαράλαμπος Κύρκος
Προϊστάμενος του Τμήματος
Κοινοβουλευτικής Ιστορίας
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών