



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Ίδρυση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία  
«ΜΟΥΣΕΙΟ ΑΚΡΟΠΟΛΗΣ»**

#### **I. Γενικές Παρατηρήσεις**

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «ΜΟΥΣΕΙΟ ΑΚΡΟΠΟΛΗΣ» (εφεξής Μουσείο) και ρυθμίζονται τα ζητήματα σχετικά με τη συγκρότηση και λειτουργία του (άρθρα 1 έως 11 του Νοσχ). Επιπλέον, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 736/1977 που αφορούν θέματα του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων. Έτσι, διευρύνονται οι σκοποί λειτουργίας του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων (εφεξής Τ.Α.Π.Α.), καταργείται η γνώμη του Κεντρικού Αρχαιολογικού Συμβουλίου ως διαδικαστική προϋπόθεση της έκδοσης απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού για τον διορισμό των μελών του Δ.Σ. του Τ.Α.Π.Α., και αυξάνονται από μία σε τέσσερις οι οργανικές θέσεις δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής για τη νομική εξυπηρέτηση του Τ.Α.Π.Α. (άρθρο 12 του Νοσχ).

Το Μουσείο τελεί υπό την εποπτεία του κράτους δια του Υπουργού Πολιτισμού (άρθρο 1 του Νοσχ). Σκοπός του είναι η συγκέντρωση, προστασία, μελέτη, ανάδειξη και προβολή των μνημείων του Ιερού Βράχου της Ακρόπολης σε εθνικό και διεθνές επίπεδο (άρθρο 2 παρ. 1 εδ. α' του Νοσχ).

Συμφώνως προς τη διάκριση, που ακολουθείται στη θεωρία (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 12η έκδοση, 2007, σελ. 382 επ.), το Μουσείο αποτελεί δημόσιο νομικό πρόσωπο ειδικού σκοπού, το οποίο υπάγεται σε καθεστώς δημοσίου δικαίου. Τα ζητήματα δηλαδή που αφορούν στην οργάνωσή του, την κατάσταση των μελών του συλλογικού οργάνου που το διοικεί, το προσωπικό του Μουσείου, καθώς και τις σχέσεις του Μουσείου με τους διοικουμένους, ρυθμίζονται από τους κανόνες του διοικητικού δικαίου. Επομένως, οι αποφάσεις των οργάνων που διοικούν το

## 2

Μουσείο έχουν τον χαρακτήρα διοικητικών πράξεων και, κατά συνέπεια, οι διαφορές που ανακύπτουν από τη λειτουργία και την εν γένει δράση του υπόκεινται στον έλεγχο των αρμόδιων διοικητικών δικαστηρίων.

Το Μουσείο, ως ΝΠΔΔ, ιδρύεται με πράξη του νομοθετικού οργάνου (άρθρο 1 του Νσχ) και αναπτύσσει, επομένως, μόνο τις δραστηριότητες, που του επιτρέπουν οι καθοριζόμενοι με το παρόν Νσχ σκοποί (αρχή της ειδικότητας). Έχει διοικητική αυτοτέλεια, η οποία συνίσταται στο γεγονός ότι οι σχετικές διατάξεις του προτεινόμενου Νσχ αναγνωρίζουν στα όργανα του Μουσείου την αρμοδιότητα να ρυθμίζουν, με αποφάσεις τους, τα ζητήματα που σχετίζονται με τη δραστηριότητα του. Η οργάνωσή του περιλαμβάνει ένα πολυμελές συλλογικό όργανο, το εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο (στο εξής Δ.Σ.), και ένα μονομελές όργανο, τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης (άρθρο 5 του Νσχ). Ο εποπτεύων Υπουργός διορίζει τα μέλη του Δ.Σ. και τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης. Το Μουσείο απολαμβάνει, επίσης, περιουσιακής αυτοτέλειας, η οποία συνίσταται στον σχηματισμό δικής του περιουσίας από τακτικούς και έκτακτους πόρους (άρθρο 4 του Νσχ), έχει δε κριθεί [ΣτΕ (Ολ) 283/1995, ΔιοικΔίκη 1995, σελ. 862] ότι το νομοθετικό όργανο είναι ελεύθερο να ρυθμίζει την τύχη της περιουσίας των δημόσιων νομικών προσώπων, δεδομένου ότι η περιουσιακή τους αυτοτέλεια αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση ειδικών κρατικών σκοπών.

### **II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ**

#### **1. Επί του άρθρου 6 παρ. 2**

Με την ανωτέρω διάταξη, ως προελέχθη, ορίζεται ότι η θητεία των μελών του Δ.Σ. είναι τριετής. Ο επί θητεία υπάλληλος εξομοιώνεται πλήρως με τον μόνιμο δημόσιο υπάλληλο κατά τη διάρκεια της θητείας του και δεν δύναται να παυθεί πριν από τη λήξη της χωρίς προηγούμενη, πλήρως αιτιολογημένη, απόφαση του αρμόδιου οργάνου, και μόνο για λόγους που ανάγονται στην άσκηση των καθηκόντων του (βλ. ενδεικτικώς ΣτΕ [Ολ] 1803/1983, ΤοΣ 9, σελ. 458, ΣτΕ [Ολ] 2499/1983, δημοσίευτη στο νομικό τύπο, Επ. Σπηλιωτόπουλο, οπ.π., σελ. 371).

#### **2. Επί του άρθρου 7 παρ. 3 και 4**

Με την παρ. 3 του άρθρου 7 ορίζεται ότι ο Πρόεδρος του Δ.Σ. μπορεί να αναθέσει σε μέλος του Δ.Σ. την ειδικότερη μελέτη και εισήγηση συγκεκριμένου προς συζήτηση θέματος. Δεδομένου ότι με την παρ. 4 προβλέπεται ότι στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. παρίστανται μόνο «τα μέλη, ο γραμματέας, ο εισηγητής και, εφόσον κληθεί, ο προϊστάμενος της διεύθυνσης νομικής υποστήριξης ή ο αναπληρωτής του», θα έπρεπε, ενδεχομένως, να διευκρινισθεί εάν σκοπός του νομοθέτη εν προκειμένω είναι η ανάθεση εισήγησης και με-

λέτης θέματος προς συζήτηση αποκλειστικώς και μόνο σε μέλη του Δ.Σ. ή αν χρέη εισηγητή μπορεί να ασκήσει και μη μέλος του Δ.Σ..

### **3. Επί του άρθρου 7 παρ. 9**

Με την ανωτέρω διάταξη ορίζεται ότι αντίγραφα ή αποσπάσματα των πρακτικών χορηγούνται σε τρίτους με απόφαση του Δ.Σ., μετά από σχετική αίτηση, «εφόσον έχουν έννομο συμφέρον». Σημειώνεται σχετικώς ότι το άρθρο 5 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) αναγνωρίζει το δικαίωμα πρόσβασης σε διοικητικά έγγραφα «σε κάθε ενδιαφερόμενο», απαιτεί δε ειδικό έννομο συμφέρον μόνο για την πρόσβαση σε ιδιωτικά έγγραφα που φυλάσσονται σε δημόσιες υπηρεσίες.

### **4. Επί του άρθρου 12**

Οι διατάξεις του άρθρου 12 του Νσχ αφορούν θέματα του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων, αντικείμενο ξένο προς το Μουσείο Ακρόπολης, το οποίο και μόνον αναφέρεται στον τίτλο του προτεινόμενου Νσχ. Θα καθιστούσε, κατά συνέπεια, ακριβέστερο τον τίτλο αυτό η προσθήκη της φράσης «και άλλες διατάξεις».

Αθήνα, 7.10.2008

Ο εισηγητής  
Δημήτριος Κανελλόπουλος  
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Στέφανος Κουτσουμπίνας  
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αντώνης Παντελής  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών