



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2015-2018»

I. Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από ένα άρθρο.

Με το (εκτενές) άρθρο Μόνο προτείνεται η έγκριση του «Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής» (Μ.Π.Δ.Σ.) για τα έτη 2015-2018.

Συμφώνως προς τα άρθρα 6Α και 6Β του Κώδικα Δημόσιου Λογιστικού (ν. 2362/1995), που προστέθηκαν με το άρθρο 9 του ν. 3871/2010, το Μ.Π.Δ.Σ. συντάσσεται υπό «την καθοδήγηση και εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών», υποβάλλεται προς έγκριση στο Υπουργικό Συμβούλιο και, μετά την έγκρισή του από το Υπουργικό Συμβούλιο, κατατίθεται από τον Υπουργό Οικονομικών στη Βουλή προς ψήφιση (άρθρο 6Β του ν. 2362/1995).

Το προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο περιέχει Μ.Π.Δ.Σ. που αποτελείται από τρία Κεφάλαια.

Το Κεφάλαιο Α΄ αναφέρεται, κατ' αρχάς, στις μακροοικονομικές εξελίξεις και τις παραδοχές-εκτιμήσεις σχετικώς προς το προσωπικό που υπηρετεί στο Δημόσιο (ενότητα I), καθώς και στην εξέλιξη των εσόδων-εξόδων και του χρέους της γενικής κυβέρνησης χωρίς τις προτεινόμενες παρεμβάσεις (ενότητα II Α). Περιλαμβάνει, περαιτέρω, αξιολόγηση των δημοσιονομικών μεγεθών και αποτελεσμάτων των ετών 2012-2013 και του τρέχοντος έτους 2014, καθώς και σύγκριση προϋπολογισμού και εκτιμήσεων για το τρέχον έτος (ενότητα II Γ).

Στο Κεφάλαιο Β΄ εκτίθενται αναλυτικώς αφ' ενός οι προτεινόμενες παρεμβάσεις (ενότητα Ι) και αποκρατικοποιήσεις (ενότητα ΙΙ), αφ' ετέρου η εξέλιξη των εσόδων-εξόδων και του χρέους της γενικής κυβέρνησης μετά από τις προτεινόμενες παρεμβάσεις (ενότητα ΙΙΙ). Εν συνεχεία, παρατίθενται οι δαπάνες του τακτικού προϋπολογισμού και οι μεταβιβάσεις στους φορείς της γενικής κυβέρνησης (ενότητα ΙV), ο κοινωνικός προϋπολογισμός (ενότητα V), ο ενοποιημένος προϋπολογισμός της τοπικής αυτοδιοίκησης (ενότητα VI) και, συνολικώς, τα έσοδα και οι δαπάνες της γενικής κυβέρνησης.

Τέλος, το Κεφάλαιο Γ΄ περιλαμβάνει διαβεβαίωση ότι η λογιστική απεικόνιση των δημοσιονομικών δεικτών, στόχων και προβλέψεων του Μ.Π.Δ.Σ. ακολουθεί το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών του 1995 (ESA 95) (βλ. και άρθρο 6Α (κ) του ν. 2362/1995), καθώς και δήλωση συμμόρφωσης των προβλέψεων και στόχων του Μ.Π.Δ.Σ. προς τις αρχές και διαδικασίες του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από τον ν. 3871/2010 (βλ. και άρθρο 6Α (λ) του ν. 2362/1995).

II. Οι προς ψήφιση διατάξεις περιέχουν κανόνες δικαίου, οι οποίοι έχουν τη μορφή πινάκων και σχετικών σημειώσεων, και δεν είναι, ως εκ τούτου, δεκτικοί νομοτεχνικής επεξεργασίας (βλ., σχετικώς, Ι. Αραβαντινό, Εισαγωγή στην επιστήμη του δικαίου, 1983, σελ. 127 επ., και Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της 15.2.2013 επί του νομοσχεδίου «Έγκριση της επικαιροποίησης του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», ν. 4127/2013. Πρβλ. και Γνμδ ΝΣΚ 193/2012).

Όπως επισημαίνεται, άλλωστε, στην «Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρυθμίσεων» του προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχεδίου, «Η υλοποίηση των παρεμβάσεων που περιλαμβάνονται στο Μ.Π.Δ.Σ. θα γίνει με επιμέρους νομοθετικές ρυθμίσεις ή έκδοση κανονιστικών πράξεων στο χρόνο που έχει προγραμματισθεί να εφαρμοσθούν» (σελ. 114 του μορφοποιημένου κειμένου που έχει αναρτηθεί στον διαδικτυακό τόπο της Βουλής). Επίσης, στην έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) αναφέρεται ότι «Από την κύρωση του εν λόγω Πλαισίου, δεν προκαλούνται άμεσα οικονομικά αποτελέσματα, καθόσον τα μέσα για την επίτευξη των στόχων έχουν εξειδικευθεί ή θα εξειδικευθούν με διατάξεις ουσιαστικών νόμων (...)».

Αθήνα, 7.5.2014

Ο εισηγητής
Δημήτρης Κανελλόπουλος
Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών και Αμυντικών Μελετών
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών