



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Λειτουργική τακτοποίηση και λοιπές διατάξεις»

Ι. Γενικά

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ αποτελείται από δύο κεφάλαια.

Με το πρώτο κεφάλαιο παρέχεται η δυνατότητα αφενός, τακτοποίησης τουριστικών καταλυμάτων, κατά την έννοια των περιπτώσεων Α) και Β) της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 2160/1993, τα οποία λειτουργούν χωρίς το ειδικό σήμα λειτουργίας (ΕΣΛ) του άρθρου 3 του ως άνω νόμου για «το σύνολο της υφιστάμενης κατάστασης του καταλύματος» (άρθρο 1 Νοσχ) και αφετέρου, αδειοδότησης κολυμβητικών δεξαμενών που λειτουργούν εντός των εν λόγω καταλυμάτων (ορθότερα, εντός των εγκαταστάσεων τους, άρθρο 2 Νοσχ).

Ειδικότερα, προβλέπεται ως πρόσθετο - σε σχέση με τις απαιτούμενες, κατά την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρο 18 παρ. 1 και 2 του ν. 2919/2001), βεβαιώσεις και τεκμηριώσεις «με τεχνικά στοιχεία» «της επάρκειας του κτιρίου από πλευράς στατικής, αντισεισμικής και δομικής» καθώς και «των υφιστάμενων εγκαταστάσεων διάθεσης υγρών αποβλήτων» (άρθρο 18 παρ. 1 και 2 του ν. 2919/2001) - δικαιολογητικό για την ανωτέρω τακτοποίηση, η «πλήρης σειρά αρχιτεκτονικών σχεδίων της υφιστάμενης κατάστασης των κτιριακών και λοιπών εγκαταστάσεων του καταλύματος», συνοδευόμενη από υπεύθυνη δήλωση του επιχειρηματία ότι «τα υποβαλλόμενα σχέδια αποτυπώνουν» την κατάσταση αυτή (άρθρο 1 παρ. 1 Γ. Νοσχ).

Περαιτέρω, το πιστοποιητικό πυροπροστασίας, κατά την έννοια του «Κανονισμού πυροπροστασίας υφιστάμενων ξενοδοχείων» (κεφ. Β΄ του π.δ.

71/1988), ως απαραίτητο δικαιολογητικό για τη «λειτουργική τακτοποίηση», μπορεί να είναι προσωρινής ισχύος, εφόσον διαπιστούμενες από την πυροσβεστική υπηρεσία ελλείψεις είναι «μικρής έκτασης». Κατά τη διάρκεια της ισχύος αυτής υποχρεούται ο εκμεταλλεούμενος το τουριστικό κατάλυμα με ΕΣΛ να άρει τις ελλείψεις (άρθρο 1 παρ. 1 Α. Νοχ).

Αρμόδιες για τη χορήγηση του ΕΣΛ καθίστανται οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού (ΠΥΤ) του άρθρου 6 α) του ν. 3270/2004 (άρθρο 1 παρ. 3 Νοχ).

Το δεύτερο κεφάλαιο του Νοχ περιλαμβάνει διατάξεις που αφορούν:

- την πρόσβαση στο επάγγελμα του ξεναγού (άρθρο 3 Νοχ),
- τη συγκρότηση και λειτουργία της επιτροπής επίλυσης διαφορών από διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλει ο ΕΟΤ (άρθρο 4 του ν. 3270/2004 και 4 Νοχ),
- επαγγελματικά δικαιώματα πτυχιούχων βασικής εκπαίδευσης του Οργανισμού Τουριστικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (ΟΤΕΚ), καθώς και των Ανωτέρων Σχολών Τουριστικής Εκπαίδευσης (ΑΣΤΕ) (άρθρο 5 Νοχ),
- την εκλογική διαδικασία για την ανάδειξη του Διοικητικού Συμβουλίου του Ξενοδοχειακού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΞΕΕ), καθώς και τους πόρους του (άρθρο 6 Νοχ).

II. Επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 1 παρ. 5

Κατά την προτεινόμενη διάταξη: «Τυχόν καταβληθείσες διοικητικές κυρώσεις και για οποιοδήποτε λόγο, καταργούνται από της δημοσίευσής του νόμου, ούτως και, οποιεσδήποτε εκκρεμείς δίκες σχετικές με την επιβολή των παραπάνω διοικητικών κυρώσεων». Ακριβέστερη θα ήταν η διατύπωση: «Τυχόν επιβληθείσες, για οποιοδήποτε λόγο, διοικητικές κυρώσεις, καταργούνται από της δημοσίευσής του νόμου, όπως και, οποιεσδήποτε εκκρεμείς δίκες σχετικές με την επιβολή των ανωτέρω διοικητικών κυρώσεων». Από τη διατύπωση προκύπτει ότι τα ευεργετικά μέτρα δεν αφορούν τις περιπτώσεις για τις οποίες έχει ήδη εκδοθεί δικαστική απόφαση.

2. Επί του άρθρου 3 παρ. 1 και 2

Με τις προς ψήφιση διατάξεις εναρμονίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας άσκησης του επαγγέλματος του ξεναγού στην ελληνική επικράτεια (άρθρο 2 του ν. 710/1977) προς τις διατάξεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων (ΕΕ L 255/22, στο εξής: «Οδηγία»), και μάλιστα προς τις διατάξεις του τίτλου III, «Ελευθερία εγκατάστασης», της «Οδηγίας».

Ειδικότερα, κατά τη νέα περιπτ. β) της αντικαθιστάμενης παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 710/1977, άδεια άσκησης του επαγγέλματος του ξεναγού χορηγείται και σε «υπηκόους κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατόχους τίτλου μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που απαιτείται από την αρμόδια αρχή στο κράτος-μέλος προέλευσής τους» για την άσκηση του εν λόγω, «νομοθετικά κατοχυρωμένου» κατά την έννοια του άρθρου 3 παρ. 1 α) της «Οδηγίας», επαγγέλματος.

Αναγνωρίζεται, συνεπώς, στους υπηκόους κρατών-μελών της ΕΕ, επαγγελματικό προσόν τρίτου επιπέδου, κατά την έννοια του άρθρου 11 περ. γ) και κατ' εναρμόνιση προς το άρθρο 13 παρ. 1 της «Οδηγίας».

Περαιτέρω, εισάγονται ως πρόσθετες προϋποθέσεις για τη χορήγηση της, κατά τα προηγηθέντα, άδειας σε υπηκόους κρατών-μελών της ΕΕ, κατόχους του απαιτούμενου τίτλου εκπαίδευσης, η επαρκής γνώση «του ελληνικού πολιτισμού, της ελληνικής ιστορίας και αρχαιολογίας, που αποδεικνύεται από την επιτυχή παρακολούθηση σχετικών μαθημάτων στο πλαίσιο κύκλου σπουδών μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης», καθώς και η πραγματοποίηση πρακτικής άσκησης «σε εκπαιδευτικές εκδρομές σε αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία και ιστορικά μνημεία της Ελλάδας». Κατά δε την, προστιθέμενη στο άρθρο 2 του ν. 710/1977, παρ. 2, η συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων «κρίνεται από πενταμελή επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης (...)».

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις συνιστούν «αντισταθμιστικά μέτρα», κατά την έννοια του άρθρου 14 της «Οδηγίας», τα οποία δεν αντίκεινται στο άρθρο 13 της «Οδηγίας», «εφόσον η εκπαίδευση που έχει λάβει [ο αιτών την άδεια] αφορά τομείς γνώσεων ουσιαδώς διαφορετικούς από εκείνους που καλύπτονται από τον απαιτούμενο τίτλο εκπαίδευσης στο κράτος-μέλος υποδοχής» (άρθρο 14 παρ. 1 β) της «Οδηγίας»).

Εξ άλλου, εάν το κράτος-μέλος υποδοχής κάνει χρήση της δυνατότητας θέσπισης των, προβλεπόμενων στο άρθρο 14 παρ. 1 β) της «Οδηγίας», «αντισταθμιστικών μέτρων», ήτοι της «πραγματοποίησης πρακτικής άσκησης προσαρμογής επί τρία έτη, κατ' ανώτατο όριο, ή την υποβολή σε δοκιμασία επάρκειας», «οφείλει να παρέχει στον αιτούντα [την άδεια άσκησης επαγγέλματος] την ευχέρεια επιλογής μεταξύ της πρακτικής άσκησης προσαρμογής και της δοκιμασίας επάρκειας» (άρθρο 14 παρ. 2 εδ. α της «Οδηγίας»).

Εν προκειμένω, η επάρκεια της γνώσης «του ελληνικού πολιτισμού, της ελληνικής ιστορίας και αρχαιολογίας» δεν προκύπτει από ειδική «δοκιμα-

σία», κατά την έννοια του άρθρου 14 παρ. 1 της «Οδηγίας», αλλά, όπως προαναφέρθηκε, «αποδεικνύεται από την επιτυχή παρακολούθηση σχετικών μαθημάτων στο πλαίσιο κύκλου σπουδών μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης». Συνεπώς, ζήτημα παροχής, στον αιτούντα άδεια άσκησης επαγγέλματος ξεναγού υπήκοο κράτους-μέλους της ΕΕ, «ευχέρειας επιλογής» μεταξύ δύο διαφορετικών «αντισταθμιστικών μέτρων» δεν τίθεται.

3. Επί του άρθρου 6 κεφ. Β παρ. 8

Κατά την προτεινόμενη διάταξη: «Οι παραπάνω διατάξεις των παραγράφων 1, 2, 3, 4, 5 και 6 του κεφαλαίου με το στοιχείο «Α» του παρόντος άρθρου (...) ισχύουν και θα εφαρμόζονται για πρώτη φορά στις πρώτες, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, εκλογές που θα διενεργηθούν για την ανάδειξη των αιρετών μελών του Δ.Σ. του ΞΕΕ». Όμως το ως άνω κεφάλαιο «Α» του προς ψήφιση άρθρου δεν περιλαμβάνει παράγραφο 6.

Εξ άλλου, επιτυχέστερη θα ήταν η χρήση του ρηματικού τύπου «θα εφαρμοσθούν», αντί του λιγότερου εύστοχου «θα εφαρμόζονται».

Αθήνα, 15 Ιουνίου 2009

Ο Εισηγητής
Ανδρέας Κούνδουρος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσομπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών