



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Σύμβασης για την εκτύπωση εντύπων αυτοκόλλητων θεωρήσεων εισόδου (ΕΑΘΕ) και άλλες διατάξεις»

I. Γενικά

Με το προτεινόμενο Νοσχ φέρεται προς κύρωση η σύμβαση για την εκτύπωση εντύπων αυτοκόλλητων θεωρήσεων εισόδου που έχει συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείο Εξωτερικών) και της Τράπεζας της Ελλάδας (άρθρο πρώτο του Νοσχ), συνιστώνται νέες διπλωματικές και προξενικές αρχές (άρθρο δεύτερο του Νοσχ) και διευρύνεται η σύνθεση του προσωπικού σε ορισμένες αρχές στην εξωτερική υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο τέταρτο και πέμπτο του Νοσχ). Επιπλέον, παρέχεται στην αρμόδια για την έκδοση διαβατηρίων υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας η δυνατότητα εκτύπωσης των διπλωματικών και υπηρεσιακών διαβατηρίων (άρθρο έκτο του Νοσχ), προβλέπεται η αναβολή της ΣΤ' Τακτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου Απόδημου Ελληνισμού (άρθρο έβδομο του Νοσχ) και καταργούνται δεκαπέντε (15) κενές οργανικές θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο όγδοο του Νοσχ).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νοσχ

1. Επί του άρθρου 1

Με το πρώτο άρθρο του Νοσχ, όπως προαναφέρθηκε, κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η σύμβαση που υπεγράφη μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Τράπεζας της Ελλάδας για την εκτύπωση κατ' έτος ενός εκατομμυρίου (1.000.000) περίπου εντύπων αυτοκόλλητων θεωρήσεων εισόδου για την κάλυψη των αναγκών της εξωτερικής υπηρεσίας του Δημοσίου. Η εκτυπούμενη κατ' έτος συνολική ποσότητα θα καθορίζεται από το υπουργείο

Εξωτερικών μέχρι το τέλος Αυγούστου κάθε έτους.

Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση, είτε καταρτίστηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις (όπως η εν λόγω σύμβαση του Νοσχ που, όπως επισημαίνεται και στην αιτιολογική έκθεση, αφορά έργο ανάθεσης στην Τράπεζα της Ελλάδος κατ' αποκλειστικότητα και κατά παρέκκλιση των κείμενων περί Δημοσίου Λογιστικού Διατάξεων), είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλόμενους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, μετά την οποία και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 213 επ.). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις, με την κύρωση της σύμβασης με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και είναι, ως εκ τούτου, δυνατόν οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

2. Επί του άρθρου 6

Με το εν λόγω άρθρο συμπληρώνονται οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3103/2003, έτσι ώστε να παρέχεται πλέον η δυνατότητα για την ανάθεση, με κοινή υπουργική απόφαση, της εκτύπωσης των διπλωματικών και λοιπών υπηρεσιακών διαβατηρίων του Υπουργείου Εξωτερικών στην αρμόδια για την έκδοση διαβατηρίων υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας. Ένας από τους λόγους που επέβαλαν τη ρύθμιση αυτή είναι, κατά την αιτιολογική έκθεση του Νοσχ, ότι «η ανάληψη της αρμοδιότητας εκτυπώσεως και εκδόσεως διαβατηρίων από την Ελληνική Αστυνομία εξασφαλίζει υψηλό βαθμό ασφάλειας σε όλη τη διαδικασία, από της υποβολής των δικαιολογητικών μέχρι της εκδόσεως και παραδόσεως των διαβατηρίων (...)». Εν όψει του ανωτέρω στόχου, τον οποίο επιδιώκει ο νομοθέτης, όταν και εφόσον ανατεθεί, με την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης, η δυνατότητα ανάθεσης της εκτύπωσης των διπλωματικών και υπηρεσιακών διαβατηρίων του Υπουργείου Εξωτερικών στην αρμόδια υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας, θα πρέπει, ενδεχομένως, να ληφθεί ιδιαίτερη μέριμνα για την ορθή και

αποτελεσματική εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 1 παρ. 5 του ν. 3103/2003, σύμφωνα με το οποίο «η αποστολή των δικαιολογητικών από τις υπηρεσίες παραλαβής στην Κεντρική Υπηρεσία και του διαβατηρίου στον ενδιαφερόμενο γίνεται, είτε με ταχυμεταφορά είτε με τη συνήθη διαδικασία, ανάλογα με την επιθυμία αυτού και ανατίθεται σε επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ταχυδρομείου, με σύμβαση που συνάπτεται μεταξύ του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και των εν λόγω επιχειρήσεων».

3. Επί του άρθρου 7

Με το άρθρο 108 παρ. 2 του Συντάγματος έχει αναχθεί, από τη Ζ΄ Αναθεωρητική Βουλή, σε συνταγματικό θεσμό το Συμβούλιο Απόδημου Ελληνισμού (στο εξής : Σ.Α.Ε.) και προβλέφθηκε η έκδοση νόμου εκτελεστικού του Συντάγματος σχετικά με την οργάνωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητές του (για την έννοια των εκτελεστικών του Συντάγματος τυπικών νόμων βλ. Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, Αντ. Σάκκουλας, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 261 επ.). Το Σ.Α.Ε. ιδρύθηκε με τον ν. 1867/1989, μέχρι δε την ψήφιση του σχετικού εκτελεστικού νόμου τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του ρυθμίζονται από το άρθρο 17 του ν. 1869/1987 (όπως τροποποιήθηκε από τον νόμο 2452/1996) και το π.δ. 291/1999, όπως αυτό τροποποιήθηκε από το π.δ. 328/2003.

Αθήνα, 13.3.2006

Ο εισηγητής
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών