



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 20.03.2020 Π.Ν.Π. “Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης” (Α΄68) και άλλες διατάξεις»

I. Γενικά

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε στη Διαρκή Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δεκαέξι άρθρα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 1 κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου “Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης”, η οποία δημοσιεύθηκε στις 20 Μαρτίου 2020 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 68).

Με το άρθρο 2 ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και του Πυροσβεστικού Σώματος. Συγκεκριμένως, αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, όπως η συγκρότηση του Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας, η οποία προβλέπεται στον ν. 4623/2019, καθώς και άλλες, οι οποίες προβλέπονται στον ν. 4662/2020, ανατίθενται εφεξής στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη. Με το άρθρο 3 χορηγείται στους υπαλλήλους του Ε.Κ.Α.Β. με συγκεκριμέ-

νες ειδικότητες, ετήσια ειδική αποζημίωση για την αγορά ή αντικατάσταση της προβλεπόμενης υπηρεσιακής στολής, η οποία είναι ακατάσχετη και αφορολόγητη. Τα σχετικά με την καταβολή της εν λόγω ειδικής αποζημίωσης ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας. Περαιτέρω, με το άρθρο 4 παρέχεται η δυνατότητα τοποθέτησης επικουρικών ιατρών οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στους ηλεκτρονικούς καταλόγους που τηρούνται στις Υγειονομικές Περιφέρειες για την κάλυψη άμεσων και έκτακτων αναγκών στελέχωσης των δομών της Ανώνυμης Εταιρίας Μονάδων Υγείας Α.Ε. (Α.Ε.Μ.Υ. ΑΕ). Με το άρθρο 5 ορίζεται ότι οι συμβεβλημένοι με τον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Π.Υ.) πάροχοι υγείας δύνανται να παρέχουν υπηρεσίες και στους ασφαλισμένους του Ενιαίου Δημοσιογραφικού Οργανισμού Επικουρικής Ασφάλισης Περίθαλψης (Ε.Δ.Ο.Ε.Α.Π.), μετά από τη σύναψη σχετικής σύμβασης μεταξύ των ανωτέρω οργανισμών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. Οι σχετικές δαπάνες δεν προσauξάνουν τον λογαριασμό των παρόχων για την εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων του ΕΟΠΠΥ και, ως εκ τούτου, δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 4172/2013 περί αυτόματης επιστροφής. Ορίζεται, επίσης, ότι η παροχή φαρμάκων υψηλού κόστους και φαρμάκων εξωσωματικής γονιμοποίησης σε δικαιούχους Ε.Δ.Ο.Ε.Α.Π.θα δύναται να πραγματοποιείται από τα φαρμακεία Ε.Ο.Π.Υ.Υ., και ότι κάθε ειδικότερο ζήτημα που αφορά στην πραγματοποίηση των ανωτέρω, θα ρυθμίζεται με κοινές αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και του Ε.Δ.Ο.Ε.Α.Π. Με το άρθρο 6 παρατείνεται εκ νέου, μέχρι την 31η Μαρτίου 2020, η ισχύς της παραγράφου 2 του άρθρου 17 του ν. 4332/2015. Η εν λόγω διάταξη ορίζει ότι θεωρούνται νόμιμες οι δαπάνες για την εξόφληση των υποχρεώσεων των νοσοκομείων του ΕΣΥ και των Υ.Πε οι οποίες απορρέουν από προμήθειες υλικών-αγαθών και παροχή υπηρεσιών που διενεργήθηκαν μέχρι την προαναφερθείσα ημερομηνία, χωρίς την υπογραφή σύμβασης και συμφώνως με λοιπές προϋποθέσεις. Με το άρθρο 7 ορίζεται η 15η Απριλίου 2020 ως νέα προθεσμία υποβολής δικαιολογητικών για την απόκτηση του τίτλου εξειδίκευσης στην κλινική μικροβιολογία, χωρίς εξετάσεις. Με το άρθρο 8 ορίζεται ότι για τις οργανικές θέσεις ιατρικών εξειδικεύσεων έχουν εφαρμογή τα ισχύοντα για τις οργανικές θέσεις των ειδικευόμενων ιατρών. Προβλέπεται επίσης ότι οι ανωτέρω θέσεις δύνανται να προέρχονται από μεταφορά/μετατροπή οργανικών θέσεων ειδικευόμενων ιατρών, και το αντίστροφο. Ορίζεται ακόμη ότι από την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4613/2019 (Α' 78), και έως να συσταθούν οι εν λόγω θέσεις, τυχόν υπηρετούντες ιατροί οι οποίοι δεν ασκούν άλλη επαγγελματική δραστηριότητα, λαμβάνουν κανονικά τις προβλεπόμενες αποδοχές τους. Με το άρθρο 9 εντάσσεται το Διδυ-

μότειχο του νομού Έβρου στις προβληματικές και άγονες περιοχές Α΄ κατηγορίας του π.δ. 131/1987 (Α΄ 73). Με το άρθρο 10 αυξάνεται, από 250 ευρώ σε 290 ευρώ, το μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης των προϊσταμένων των τμημάτων ιατρικής και νοσηλευτικής υπηρεσίας των νοσοκομείων. Με το άρθρο 11 παρατείνεται η θητεία των Συμβουλίων Κρίσης και Επιλογής Ιατρών ΕΣΥ μετά την πάροδο της προβλεπόμενης διετίας, και μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών κρίσης/τοποθέτησης ιατρών κλάδου ΕΣΥ που εκκρεμούν ενώπιόν των. Με το άρθρο 12 περιορίζεται η πρόσβαση του αιτούντος Κατόχου Αδείας Κυκλοφορίας φαρμακευτικού προϊόντος στα δεδομένα του Συστήματος Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης που είναι σχετικά με τα φάρμακα, για τα οποία έχει ήδη καταθέσει αίτηση αξιολόγησης. Με το άρθρο 13 ορίζεται ότι για την απένταξη ενός φαρμάκου από τον κατάλογο των αποζημιούμενων φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων του άρθρου 12 του ν. 3816/2010 απαιτείται, όπως και για την ένταξή του σε αυτόν, υποβολή σχετικής αίτησης προς την Επιτροπή Αξιολόγησης και καταβολή εφάπαξ τέλους αξιολόγησης. Προβλέπεται, κατ' εξαίρεση, ως προς τα γενόσημα προϊόντα τα οποία δεν υπόκεινται σε αξιολόγηση, η παραπομπή τους από την Επιτροπή Αξιολόγησης στην Επιτροπή Διαπραγμάτευσης, προκειμένου να εκδώσει η ίδια αιτιολογημένη γνωμοδότηση για την ένταξή τους ή μη στον Κατάλογο Αποζημιούμενων Φαρμάκων, απευθυνόμενη απευθείας προς το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Υγείας για τη λήψη της σχετικής απόφασης. Με το άρθρο 14 προστίθεται ρητώς στις αρμοδιότητες της Επιτροπής Διαπραγμάτευσης Τιμών Φαρμάκων, προς εναρμόνιση με τα προαναφερθέντα, η δυνατότητα της εν λόγω Επιτροπής να γνωμοδοτεί απευθείας στο αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Υγείας, στις περιοριστικώς προβλεπόμενες από τον νόμο περιπτώσεις. Με το άρθρο 15 συνιστάται στο Υπουργείο Υγείας Ειδική Υποεπιτροπή Αξιολόγησης, με αποκλειστικό έργο τη γνωμοδότηση για χορήγηση κατ' εξαίρεση φαρμάκων που δεν περιλαμβάνονται στον κατάλογο αποζημιούμενων φαρμάκων τα οποία δεν έχουν αξιολογηθεί, και ζητείται να χορηγηθούν για νόσους ή παθολογικές καταστάσεις αμέσως απειλητικές για τη ζωή ή ικανές να προκαλέσουν ανήκεστο βλάβη στην υγεία. Η εν λόγω Υποεπιτροπή συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ο δε Κανονισμός Λειτουργίας της εγκρίνεται με την ίδια απόφαση. Η αποζημίωση των μελών της Ειδικής Υποεπιτροπής καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας, συμφώνως με τα οριζόμενα στο ν. 4354/2015, και καλύπτεται εξ ολοκλήρου από τις πιστώσεις του τέλους αξιολόγησης που καταβάλλεται κατά την υποβολή αίτησης αξιολόγησης. Με το ακροτελεύτιο άρθρο του νομοσχεδίου (άρθρο 16) ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δικαίο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 15η έκδοση, 2017, σελ. 41 επ.). Σημειωτέον ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας δεν παρεμβαίνει σε ό,τι αφορά τη σκοπιμότητα της Πράξης (άρθρα 30 παρ. 1, 50 και 82 παρ. 1 του Συντάγματος). Η εκτίμηση της συνδρομής των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των ουσιαστικών προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος (δηλαδή, η ύπαρξη εκτάκτων περιστάσεων εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης) δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, ΣτΕ (Ολ) 2289/1987). Συνεπώς, ο δικαστής ελέγχει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [Ολ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρα 44 παρ. 1 και 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 2, όπ. π., σελ. 111, και Γλ. Σιούτη σε Απ. Γέροντα/Σ. Λύτρα/Π. Παυλόπουλου/Γλ. Σιούτη /Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, 4η έκδοση, 2018, σελ. 210).

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο, και πρέπει να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προ-

θεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει. Επομένως, εάν εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, εξακολουθούν να ισχύουν. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 1, όπ. π., σελ. 42). (Για τις Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου βλ., ενδεικτικώς, Π. Παραρά, Η εφαρμογή του άρθρ. 44§1 του Συντάγματος, σε ΤοΣ 2 (1976), σελ. 195 επ., του ίδιου, Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας, 1981, σελ. 110 επ., του ίδιου, Σύνταγμα 1975 – Corpus, τ. Ι, σελ. 526 επ., Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., τ. 1 σελ. 41 επ., και τ. 2, όπ. π., σελ. 111, Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 5η έκδοση, Ανατύπ., 2016, σελ. 252 επ., Αντώνη Παντελή, Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου, 4η έκδοση εμπλουτισμένη, 2018, σελ. 449 επ., Αθ. Ράικο, Συνταγματικό Δίκαιο, 2009, τ. Ι/Β, σελ. 867 επ., Ευ. Βενιζέλο, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου, Αναθεωρημένη έκδοση, 2008, σελ. 176 επ., Κ. Χρυσόγονο, Συνταγματικό Δίκαιο, Συνταγματικό Δίκαιο, 2η αναθεωρημένη έκδοση με τη συνδρ. Στυλ.-Ι. Κουτνατζή, 2014, σελ. 585 επ.).

III. Επί της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

Η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 68 Φ.Ε.Κ., τεύχος Α΄, της 20.03.2020 και, επομένως, εγκαίρως υπεβλήθη στη Βουλή στις 03.04.2020, δύναται δε να κυρωθεί από την Ολομέλεια της Βουλής εντός τριών μηνών από της υποβολής της.

IV. Επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 6

Με το άρθρο 6 παρατείνεται εκ νέου, μέχρι την 31η Μαρτίου 2020, η ισχύς της παραγράφου 2 του άρθρου 17 του ν. 4332/2015, η οποία προβλέπει ότι «θεωρούνται νόμιμες οι δαπάνες για την εξόφληση των υποχρεώσεων των νοσοκομείων του ΕΣΥ και των Υ.Πε που απορρέουν από προμήθειες υλικών-αγαθών και παροχή υπηρεσιών που διενεργήθηκαν μέχρι την προαναφερθείσα ημερομηνία, χωρίς την υπογραφή σύμβασης, δεν αναφέρονται στο Παρατηρητήριο Τιμών που τηρεί η Ε.Π.Υ. (άρθρο 24 του ν. 3846/2010, Α΄ 66) και δεν υφίστανται προηγούμενες συμβάσεις, με την προϋπόθεση ότι είναι εντός των εγκεκριμένων πιστώσεων των προϋπολογισμών τους, των αντίστοιχων ετών αναφοράς».

Η ως άνω ρύθμιση αφορά τη νομιμοποίηση καταβληθεισών δαπανών από προμήθειες υλικών-αγαθών και για την παροχή υπηρεσιών. Συμφώνως προς τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, «(...) διατάξεις περί αναδρομικής νομιμοποίησης των δαπανών είναι συνταγματικώς ανεκτές (σχ. Ολ. Ε.Σ. 2400/2007, 2079/2010, 2145/2010 κ.ά.), δοθέντος ότι ο νομοθέτης, ενεργώντας στο πλαίσιο της κατά το Σύνταγμα αρμοδιότητάς του για τη ρύθμιση εννόμων σχέσεων και καταστάσεων και μάλιστα με αναδρομική δύναμη, εφόσον τούτο δεν προσκρούει σε ρητές απαγορευτικές διατάξεις του Συντάγματος, έχει την ευχέρεια να καθορίσει το περιεχόμενο, τη διαδικασία και τις προϋποθέσεις του διενεργουμένου στους απολογισμούς των Ο.Τ.Α. ελέγχου, αρκεί η άμβλυνση, αναδρομικώς, των προϋποθέσεων και περιορισμών ως προς τη νομιμότητα των δημοτικών δαπανών να μην εξικνείται σε τέτοια έκταση που να επιφέρει ουσιαστικά κατάλυση του ελέγχου αυτού, καθιστώντας κενό γράμμα τις διατάξεις των άρθρων 98 παρ. 1 και 102 του Συντάγματος. Επομένως, με τις ως άνω διατάξεις, ερμηνευόμενες στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 98 παρ. 1 εδ. γ' του Συντάγματος, με το οποίο κατοχυρώνεται ο κατασταλτικός έλεγχος των υπολόγων των Ο.Τ.Α. από το Ελεγκτικό Συνέδριο και του άρθρου 102 παρ. 5 του Συντάγματος, με το οποίο διασφαλίζεται η διαφάνεια κατά τη διαχείριση των οικονομικών πόρων των Ο.Τ.Α., νομιμοποιούνται εκείνες μόνο οι δαπάνες των Ο.Τ.Α., των οποίων οι πλημμέλειες στη διαδικασία ανάληψης και πραγματοποίησής τους δεν είναι ουσιώδεις. Η αληθής, δηλαδή, βούληση του νομοθέτη είναι η κάλυψη είτε τυπικών παραλείψεων της διαδικασίας ανάληψης και πραγματοποίησης των δαπανών των Ο.Τ.Α. είτε τυπικών ελλειμμάτων της διαχείρισης, που οφείλονται σε πλημμέλειες σχετικώς με την κανονική τήρηση των οικείων δικαιολογητικών, όπως η μη ύπαρξη πλήρων και νομοτύπως συντεταγμένων δικαιολογητικών, η διενέργεια δαπανών χωρίς ειδική πίστωση κ.ά.(...) (βλ. Ολ. Ε.Σ. 506 και 2293/2011)».

Σε κάθε περίπτωση, «[σ]τη ρυθμιστική (...) εξουσία του κοινού νομοθέτη εμπίπτει και η θέσπιση διατάξεων για τη “νομιμοποίηση” δαπανών, εφόσον όμως οι σχετικές ρυθμίσεις δεν είναι τέτοιου είδους και τέτοιας έκτασης ώστε να καταλύεται ουσιαστικώς η (...) ελεγκτική αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να αναιρείται, συνακόλουθα, η δυνατότητα αναζήτησης, μέσω αντίστοιχου καταλογισμού, των χρηματικών ποσών που δαπανήθηκαν παρανόμως (Ολ. Ε.Σ. 981/2016). Ο έλεγχος της συμβατότητας τυχόν “νομιμοποιητικής” δαπάνης διάταξης προς την προαναφερόμενη συνταγματική διάταξη δεν μπορεί πάντως να είναι γενικός και αφηρημένος, καθώς συνέχεται με το είδος και το ύψος των συγκεκριμένων κάθε φορά δαπανών που επιδιώκεται να «νομιμοποιηθούν», τη σχέση (αναλογία) των δαπανών αυτών

με το σύνολο της οικείας διαχείρισης ή τέλος με τη βαρύτητα της πλημμέλειας (εύρος δημοσιολογιστικής απόκλισης)» (ΕλΣυν Τμ. IV 706/2018). Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, κατά τη διενέργεια των σχετικών δαπανών από τα νοσοκομεία και τις Υ.Πε, πέραν της ρητής προϋπόθεσης της διάταξης να είναι οι δαπάνες εντός των εγκεκριμένων πιστώσεων των προϋπολογισμών τους των αντιστοίχων ετών αναφοράς, θα πρέπει να τηρείται το εύλογο μέτρο από τους προβαίνοντες στη δαπάνη.

Εξ επόψεως δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, η παρεχόμενη από το άρθρο 6 δυνατότητα πιθανολογείται ότι είναι συνάδουσα με την εξαιρετική διαδικασία του άρθρου 32, παρ. 2, περ. (γ) του ν. 4412/2016, ο οποίος ενσωματώνει τη σχετική Οδηγία της Ε.Ε. Στο εν λόγω άρθρο προβλέπεται η ανάθεση δημόσιας σύμβασης με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, «στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση». Σημειωτέον ότι στο δεύτερο εδάφιο της ως άνω περίπτωσης (γ) ορίζεται ότι «οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη». Περαιτέρω, σχετικώς με τη ρύθμιση του άρθρου 6 περί δυνατότητας δαπάνης, χωρίς την υπογραφή σύμβασης, επισημαίνεται ότι, συμφώνως με το άρθρο 130 του ν. 4270/2014, «για το κύρος σύμβασης του Δημοσίου με αντικείμενο αξίας μεγαλύτερης των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ ή που γεννά διαρκή υποχρέωση αυτού, απαιτείται η κατάρτισή της να γίνει με ιδιωτικό τουλάχιστον έγγραφο».

2. Επί του άρθρου 10

Με το άρθρο 10 αυξάνεται, από 250 ευρώ σε 290 ευρώ, το μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης των προϊσταμένων των τμημάτων ιατρικής και νοσηλευτικής υπηρεσίας των νοσοκομείων. Επισημαίνεται ότι, όπως αναφέρεται και στην αιτιολογική έκθεση του νομοσχεδίου, με την υπ' αρ. 874/2018 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας κρίθηκε αντισηματική η διάταξη της περίπτωσης γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του ν. 4354/2015 (Α' 176), καθ' ο μέρος προβλέπει την καταβολή στους προϊσταμένους τμημάτων της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας των νοσοκομείων μηνιαίου επιδόματος ευθύνης ύψους διακοσίων πενήντα (250) ευρώ, ήτοι μειωμένου κατά σαράντα (40) ευρώ έναντι του μηνιαίου επιδόματος ευθύνης ύψους διακοσίων ενενήντα (290) ευρώ που λαμβάνουν, συμφώνως με τη διάταξη

της υποπερίπτωσης αζ', της περίπτωσης α', της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του ίδιου νόμου, οι προϊστάμενοι τμημάτων της Διοικητικής Υπηρεσίας των νοσοκομείων και οι λοιποί προϊστάμενοι τμημάτων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ, των Ο.Τ.Α. και όσων φορέων υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 του ν. 4354/2015. Διά του παρόντος άρθρου, συντελείται συμμόρφωση του νομοθέτη προς την προαναφερθείσα απόφαση της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας.

3. Επί του άρθρου 13

Στην προτεινόμενη παράγραφο 2 πρέπει να συμπληρωθούν, στο τέλος αυτής, τα ελλείποντα εισαγωγικά (») τα οποία, ως σχολιαστικό σημείο στίξης, οριοθετούν το κείμενο της προτεινόμενης διάταξης.

4. Επί του άρθρου 14

Στην προτεινόμενη παράγραφο 2, στην έβδομη γραμμή, στη φράση «να γνωμοδοτεί απευθείας στον αρμόδιο όργανο», από το εμπρόθετο άρθρο «στον» πρέπει να αφαιρεθεί το τελικό -ν, άρα, πρέπει να γραφεί «στο αρμόδιο όργανο».

Αθήνα, 8 Απριλίου 2020

Ο εισηγητής
Κωνσταντίνος Δεληκωστόπουλος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών