



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

«Κέντρο Μελετών Ασφάλειας (ΚΕ.ΜΕ.Α.) και άλλες διατάξεις»

I. Με το υπό ψήφιση Νσχ ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Κέντρο Μελετών Ασφάλειας» με έδρα την Αθήνα. Το Κέντρο έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας (άρθρο 1 παρ. 2 Νσχ) και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Δημόσιας Τάξης (άρθρο 2 Νσχ). Σκοπός του είναι η διεξαγωγή θεωρητικής και εφαρμοσμένης έρευνας και η εκπόνηση μελετών για θέματα που αφορούν την πολιτική ασφάλειας και την παροχή υπηρεσιών προς το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης ή άλλους φορείς (άρθρο 3 παρ. 1 Νσχ).

II. Κατά περίπτωση, το Κέντρο Μελετών Ασφαλείας μπορεί να έχει και ευρύτερο χαρακτήρα. Αυτό προκύπτει από το άρθρο 10 παρ. 1 στοιχ. δ Νσχ, σύμφωνα με το οποίο, στους πόρους του Κέντρου συγκαταλέγονται και έσοδα από την παροχή υπηρεσιών, τη μεταβίβαση του δικαιώματος προς χρήση εκπονηθέντος ερευνητικού έργου και την παραχώρηση της χρήσης του εξοπλισμού του. Εξ άλλου, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 στοιχ. η Νσχ, το διοικητικό συμβούλιο του Κέντρου καθορίζει το ύψος της αποζημίωσης για την παροχή υπηρεσιών ή την παραχώρηση της χρήσης του εξοπλισμού του σε τρίτους. Ο χαρακτηρισμός της χρηματικής αντιπαροχής ως «αποζημίωσης» δεν αναιρεί τον χαρακτήρα της δραστηριότητας του Κέντρου, το οποίο άλλωστε λειτουργεί κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

III. Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 6 Νσχ, το ΚΕ.ΜΕ.Α. απολαμβάνει όλων των οικονομικών προνομίων του ελληνικού Δημοσίου. Έτσι, λ.χ., τυχόν ανα-

γκαστική εκτέλεση κατά του Κέντρου θα μπορεί να επιχειρείται μόνο κατά της ιδιωτικής του περιουσίας (άρθρο 4 ν. 3068/2002). Επίσης, η προθεσμία για την άσκηση εφέσεως από το Κέντρο θα αναστέλλεται κατά τη διάρκεια των δικαστικών διακοπών (άρθρο 11 του κ.δ. της 26/6/10.7.1944 «περί κώδικος των νόμων περί δικών του Δημοσίου»). Η καθιέρωση των δικονομικών προνομίων που ο νόμος αναγνωρίζει στο Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και υπέρ των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου συνιστά, κατ' αρχήν, ορισμένη απόκλιση από τη δικονομική αρχή της ισότητας (110 παρ. 1 ΚΠολΔ), η οποία συνιστά περίπτωση της γενικής επιταγής για ισότητα απέναντι στον νόμο κατ' άρθρο 4 παρ. 1 Συντ. Η δικαιολόγηση της αποκλίσεως με απλή επίκληση του ότι το Κέντρο λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος δεν φαίνεται, αυτή μόνη, να είναι επαρκής. Απαιτείται ειδική αιτιολογία της αποκλίσεως με αναφορά στον σκοπό του καθιερούμενου προνομίου σε συνάρτηση με την αποστολή του εκάστοτε ωφελούμενου νομικού προσώπου. Η αιτιολόγηση, λ.χ., της αναστολής της προθεσμίας εφέσεως υπέρ του Δημοσίου με τη σκέψη ότι κατά τη διάρκεια των δικαστικών διακοπών το προσωπικό του ΝΣΚ ευρίσκεται σε άδεια (ΟλΣτΕ 1386/1994, ΔιΔικ 1994, 562) δυσχερώς θα μπορούσε να εφαρμοσθεί και στην περίπτωση του Κέντρου. Κατά συνέπεια, η εισαγόμενη με το άρθρο 10 παρ. 6 Νοσχ εξομοίωση του ενός ν.π.ι.δ., του Κέντρου Μελετών Ασφάλειας, προς το Δημόσιο και τα ν.π.δ.δ. ως προς δικονομικά προνόμια, θα κριθεί κατά περίπτωση αν συνάδει ή όχι προς την αρχή της δικονομικής ισότητας.

Αθήνα, 23 Αυγούστου 2005

Ο εισηγητής

Σ.Ν. Κουσουλής

Προϊστάμενος του Α' Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας

Επικ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Α' Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών

Αντώνης Μ. Παντελής

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών