



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας,
Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
και άλλες διατάξεις»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διάρκη Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δέκα έξι (16) Κεφάλαια και εξήντα επτά (67) άρθρα. Με τις διατάξεις του ρυθμίζονται διάφορα ζητήματα αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας, Προστασίας του Πολίτη, Εξωτερικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υποδομών και Μεταφορών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Εσωτερικών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Δικαιοσύνης, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και θέματα που αφορούν την Επιτροπή «Ελλάδα 2021».

Συγκεκριμένως, στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 1-14) περιλαμβάνονται διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την ένταξη ιατρών/οδοντιάτρων στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) (άρθρο 1), τη συγκρότηση των Συμβουλίων Κρίσης και Επιλογής ιατρών Ε.Σ.Υ., τους όρους και τη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας, καθώς και τη διαδικασία κρίσης και τοποθέτησης των ιατρών για την κάλυψη των σχετικών θέσεων στο Ε.Σ.Υ. (άρθρα 3 και 4), ζητήματα που αφορούν τη μηνιαία αποζημίωση των οικογενειακών ιατρών (άρθρο 5), την παράταση για

τρεις μήνες (έως την 1.3.2020) της διάρκειας απασχόλησης προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου στο πρόγραμμα «Ανάπτυξη των παρεχόμενων υπηρεσιών στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών» (άρθρο 6), καθώς και τις διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού στον Ε.Ο.Δ.Υ., ιδίως, ιατρών, νοσηλευτών, μαιών, ψυχολόγων, διασωστών και άλλων οριζόμενων στη διάταξη ειδικοτήτων για την κάλυψη επιτακτικών αναγκών δημόσιας υγείας (σε περίπτωση φυσικής καταστροφής ή έκτακτης κρίσης για τη δημόσια υγεία από την έξαρση μολυσματικής ασθένειας) (άρθρο 8). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα παροχών προς τους ιατρούς και οδοντιάτρους που εργάζονται στα Κέντρα Φιλοξενίας Προσφύγων και Μεταναστών (άρθρο 9), και θέματα που αφορούν τη δυνατότητα καταβολής στον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) των οφειλών παρόχων υπηρεσιών υγείας από ποσά επιστροφής (rebate) και clawback των ετών 2013-2016 σε εκατόν είκοσι (120) άτοκες μηνιαίες δόσεις υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 10). Τέλος, μεταξύ άλλων, επαναφέρονται στον Ε.Ο.Φ. οι αρμοδιότητες που αφορούν την έγκριση της οργάνωσης ή χρηματοδότησης συνεδρίων ή σεμιναρίων από φαρμακευτικές βιομηχανίες ή εμπορικές επιχειρήσεις ή μέσω οποιασδήποτε διαφημιστικής ή άλλης επιχείρησης παροχής υπηρεσιών [οι οποίες έχουν περιέλθει στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.)] (άρθρο 11), και παρέχεται η δυνατότητα, ποσά τα οποία έχουν εγγραφεί στους εγκεκριμένους ετήσιους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. για τον εφοδιασμό τους με υλικά και υπηρεσίες και υπερβαίνουν το ύψος των αναγκών για τον σκοπό αυτό πιστώσεων, να μεταφέρονται κατά το υπερβάλλον ποσό σε άλλα νοσοκομεία εντός της ίδιας ή διαφορετικής Υγειονομικής Περιφέρειας (άρθρο 14).

Το Κεφάλαιο Β' (άρθρα 15-19) περιλαμβάνει διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Διά του άρθρου 15 ρυθμίζεται το ζήτημα της στελέχωσης της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας μέσω απόσπασης τακτικών υπαλλήλων ή ένστολου προσωπικού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και, ιδίως, του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και των Ενόπλων Δυνάμεων. Το άρθρο 16 ορίζει το επίδομα θέσης ευθύνης που λαμβάνουν ο Διοικητής και οι Περιφερειακοί Συντονιστές Πολιτικής Προστασίας. Διά του άρθρου 17 θεσπίζονται θέσεις επί θητεία Συνοριακών Φυλάκων ορισμένου χρόνου και καθορίζονται τα σχετικά με τα κριτήρια πρόσληψης, την ανανέωση της θητείας και την εκπαίδευσή τους. Το άρθρο 18 εισάγει την παράταση ισχύος του πίνακα επιτυχόντων πυροσβεστών πενταετούς υποχρέωσης έως την 31.12.2020. Το άρθρο 19 αντικαθιστά τη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 3103/2003 περί πρόσληψης προσωπικού εποχικής απασχόλησης στο Πυροσβεστικό Σώμα, κατά τρόπο ώστε να δύνανται να επα-

ναπροσληφθούν έως το έτος 2023 οι πυροσβέστες εποχικής απασχόλησης οι οποίοι απασχολήθηκαν κατά το έτος 2019.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ´ (άρθρα 20-21) ρυθμίζονται θέματα του Υπουργείου Εξωτερικών. Ειδικότερα, το άρθρο 20 εισάγει νέο εδάφιο στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα έκδοσης προεδρικού διατάγματος, κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εξωτερικών, με σκοπό την παράταση του χρόνου παραμονής στην υπηρεσία υπαλλήλων του επιστημονικού προσωπικού της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας μετά τη συμπλήρωση τριακονταπενταετούς υπηρεσίας και, πάντως, έως τη συμπλήρωση του 67ου έτους της ηλικίας τους. Το άρθρο 21 προβλέπει την κατάργηση της υπ' αριθμ. 4Κ/2019 προκήρυξης του ΑΣΕΠ για την πλήρωση θέσεων προσωπικού στην «Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε.» - «Enterprise Greece».

Το Κεφάλαιο Δ´ (άρθρα 22-23) περιλαμβάνει διατάξεις του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Διά του άρθρου 22 επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 50 του ν. 4635/2019 αναφορικός με τον τρόπο πλήρωσης της θέσης Προϊστάμενου της Γενικής Διεύθυνσης Κυβερνοασφάλειας, αλλά και των Διευθύνσεων και Τμημάτων της ως άνω διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Το άρθρο 23 προβλέπει την ενσωμάτωση στο δελτίο ταυτότητας ηλεκτρονικού μέσου αποθήκευσης, το οποίο εμπεριέχει, συμφώνως προς το άρθρο 3 του Κανονισμού (ΕΕ) 910/2014, τη φωτογραφία και τα αποτυπώματα του κατόχου, στοιχεία της μηχανικώς αναγνώσιμης ζώνης του δελτίου και πιστοποιητικό ηλεκτρονικής υπογραφής.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε´ (άρθρα 24-26) ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Μεταξύ άλλων, θεσπίζεται υποχρέωση για τους προμηθευτές καυσίμων να παραδίδουν στα πλοία καύσιμο πετρέλαιο σε συμμόρφωση με τις απαιτήσεις των Διεθνών Συμβάσεων για την «Ασφάλεια Ζωής στη Θάλασσα» και την «Πρόληψη της Ρύπανσης από Πλοία», όπως ισχύουν μετά την ενσωμάτωσή τους στο εθνικό δίκαιο (ν. 1045/1980 και ν. 1269/1981), και προβλέπεται η επιβολή κυρώσεων στους παραβάτες (άρθρο 24). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διακίνηση καυσίμων ναυτιλίας με πλοία ανεφοδιασμού, δεξαμενόπλοια, σλέπια και εν γένει πετρελαιοφόρα και πετρελαιοφορτηγίδες (άρθρο 25), και ζητήματα που αφορούν τη διενέργεια διαδικασιών σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων προμηθειών καυσίμων για τα επιχειρησιακά μέσα και συστήματα που χρησιμοποιεί το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) (άρθρο 26).

Το Κεφάλαιο ΣΤ´ (άρθρα 27-28) περιλαμβάνει διατάξεις του Υπουργείου

Παιδείας και Θρησκευμάτων. Με τις διατάξεις του άρθρου 27 προβλέπεται η παράταση λειτουργίας των Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων των Α.Ε.Ι. έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησής τους, ενώ, διά του άρθρου 28, παρατείνεται η δυνατότητα του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου να συνάπτει, κατόπιν σχετικής απόφασης της Συγκλήτου, νέες συμβάσεις με το προσωπικό του μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2020, οπότε λήγει η προθεσμία έκδοσης προσωρινών πινάκων διοριστέων.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ΄ (άρθρα 29-33) ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το ενιαίο Τέλος Εκσυγχρονισμού και Ανάπτυξης Αερολιμένων (Τ.Ε.Α.Α.) το οποίο επιβάλλεται στους επιβάτες αεροσκαφών και ελικοπτερίων που αναχωρούν από τους αερολιμένες της χώρας (άρθρο 29), ζητήματα που αφορούν την κατανομή μέρους των εσόδων τα οποία αποδίδονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια των Πτήσεων (EUROCONTROL) στην Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας και την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (άρθρα 30 και 31), καθώς και θέματα που αφορούν την απαγόρευση χορήγησης αδειών λειτουργίας πρατηρίων υγραερίου και μεικτών πρατηρίων υγρών καυσίμων και υγραερίου στους οριζόμενους χώρους και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 32). Τέλος, παρέχεται στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών η δυνατότητα να αναθέτει συμβάσεις προμήθειας και συντήρησης τροχαίου υλικού για την εκτέλεση συγκοινωνιακού έργου με τα οριζόμενα στη διάταξη μέσα οδικής μεταφοράς υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 33).

Το Κεφάλαιο Η΄ (άρθρο 34) περιλαμβάνει, ιδίως, φορολογικές ρυθμίσεις για την (συσταθείσα διά του άρθρου 114 του ν. 4622/2019) Επιτροπή «Ελλάδα 2021», οι οποίες θα ήταν συστηματικώς ορθότερο να προστεθούν στο άρθρο 114 του ν. 4622/2019.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Θ΄ (άρθρα 35-41) ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Ειδικότερα, μετατίθενται χρονικώς η έκδοση προκηρύξεων για την πρόσληψη προσωπικού σε Φορείς πρόνοιας (άρθρο 35) και η έναρξη ισχύος του π.δ. 70/2019 «Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.)» (άρθρο 36), θεωρούνται σύννομες ορισμένες κατηγορίες δαπανών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. (Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε.) (άρθρο 37), παρατείνεται χρονικώς η σύμβαση χρηματοδοτικής μίσθωσης οχημάτων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) (άρθρο 38) και προσδιορίζεται εκ νέου η καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στη ρύθμιση του ν. 4611/2019 για ρύθμιση οφειλών προς Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης (άρθρο 39). Τέλος, ρυθμίζεται

το ύψος της καταβολής ελεγκτικής αποζημίωσης στους επιθεωρητές εργασίας που διενεργούν ελέγχους για την εκπλήρωση αποστολής του Σ.ΕΠ.Ε. (άρθρο 40) και παρατείνεται κατά ένα χρόνο (έως 31.12.2020 αντί 31.12.2019, όπως ισχύει) η διαδικασία εκκαθάρισης και πληρωμής από τον ΕΦΚΑ των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (άρθρο 41).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ι΄ (άρθρα 42-51) ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του υπουργείου Εσωτερικών. Μεταξύ άλλων, τροποποιείται ο ν. 4440/2016, ιδίως, ως προς τις προϋποθέσεις συμμετοχής υπαλλήλων στο Εθνικό Σύστημα Κινητικότητας (άρθρο 42), τη μετάθεση και τη μετάταξη υπαλλήλων για λόγους υγείας (άρθρο 43) και τη διαδικασία αμοιβαίας μετάταξης υπαλλήλων (άρθρο 44). Επίσης, ρυθμίζονται, ιδίως, θέματα οικονομικής φύσης που αφορούν τους Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού (άρθρο 45), παρατείνεται η προθεσμία προσκόμισης πιστοποιητικού πυρασφάλειας για ορισμένες κατηγορίες παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών (άρθρο 46), προβλέπεται ο ορισμός άμισθων Αντιδημάρχων (άρθρο 47), δίνεται η δυνατότητα στήριξης παιδιών με σωματικές, πνευματικές, ψυχικές παθήσεις ή αναπηρίες από ειδικό συνοδό-βοηθό που διαθέτει η οικογένεια του παιδιού στους δημοτικούς βρεφονηπιακούς, βρεφικούς και παιδικούς σταθμούς (άρθρο 48), συνιστάται Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Εφαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία αποτελεί διάδοχο της καταργούμενης Ειδικής Υπηρεσίας «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Τομέας Εσωτερικών)» (άρθρο 49), τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4626/2019 ως προς την αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία «Μάτι Ξανά» (άρθρο 50), και ορίζεται ο τρόπος πληρωμής οφειλής του δημοτικού τέλους 2% του άρθρου 20 του ν. 2539/1997 (άρθρο 51).

Το Κεφάλαιο ΙΑ΄ (άρθρο 52) περιλαμβάνει διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Ειδικότερα, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την αλιεία και, συγκεκριμένως, παρατείνεται η υποχρέωση τοποθέτησης ειδικής συσκευής προκειμένου τα υπόχρεα σκάφη να αποκτήσουν άδεια αλίευσης ειδών ολοθούριων του γένους *Holothuria* spp, και ρυθμίζονται θέματα ανανέωσης των επαγγελματικών αδειών αλιείας.

Το Κεφάλαιο ΙΒ΄ (άρθρα 53-55) περιλαμβάνει διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών και, συγκεκριμένως, παρατείνεται η προθεσμία υποβολής αίτησης υπαγωγής στις ρυθμίσεις των άρθρων 68-84 του ν. 4605/2019 που αφορούν τη ρύθμιση οφειλών προς πιστωτικά ιδρύματα οι οποίες είναι ασφαλισμένες με υποθήκη ή προσημείωση υποθήκης στην πρώτη κατοικία του αιτούντος (άρθρο 53), ρυθμίζονται ζητήματα κατά χρόνο εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων των άρθρων 12 και 14 του ν. 2971/2001, όπως

τροποποιήθηκαν με τον ν. 4607/2019, ως προς εκκρεμείς αιτήσεις παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού, παραλίας ή παρακείμενου θαλάσσιου χώρου (άρθρο 54), και θεσπίζονται διατάξεις για την πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου στην Ελληνική Αεροπορική Βιομηχανία (ΕΑΒ) Α.Ε. (άρθρο 55).

Το Κεφάλαιο ΙΓ΄ (άρθρα 56-57) περιλαμβάνει διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Συγκεκριμένως, προβλέπεται η δυνατότητα διενέργειας διοικητικών διαδικασιών που αφορούν στην υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων τα οποία έχουν υπαχθεί στον ν. 4399/2016 και εκτός του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (άρθρο 56), καθώς και η παραχώρηση από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων (Ε.Ο.Φ.) στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων του ακινήτου της πρώην «ΧΡΩΠΕΙ» στον Πειραιά για τη δημιουργία κέντρου καινοτομίας - πρότυπου πάρκου Έρευνας και Τεχνολογίας (άρθρο 57).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΔ΄ (άρθρα 58-59) ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Ρυθμίζονται, ιδίως, διαδικαστικά ζητήματα στο πλαίσιο της έκτακτης διαδικασίας ειδικής διαχείρισης (άρθρο 58), και ορίζεται ότι το ενημερωτικό έγγραφο για τη δυνατότητα διαμεσολαβητικής διευθέτησης της διαφοράς και για την υποχρέωση προσφυγής στην αρχική συνεδρία δύναται να κατατεθεί μέχρι τη συζήτηση της αγωγής, εφαρμοζόμενης της εν λόγω ρύθμισης και αναδρομικώς, ήτοι επί αγωγών που έχουν κατατεθεί από 30.11.2019 έως την ημέρα δημοσίευσης του υπό ψήφιση νόμου (άρθρο 59).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΕ΄ (άρθρα 60-62) ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Συγκεκριμένως, η έναρξη ισχύος του άρθρου 41Γ παρ. 6 του ν. 2725/1999 περί των συστημάτων ηλεκτρονικού εισιτηρίου και της κάρτας φιλάθλου αναστέλλεται, εκ νέου, έως την 31.12.2020 (άρθρο 60), ρυθμίζονται ζητήματα ανανέωσης των υφιστάμενων εργασιακών συμβάσεων ορισμένου χρόνου και των συμβάσεων έργου που έχουν συναφθεί με την ανώνυμη εταιρεία υπό την επωνυμία «Ελληνικό Φεστιβάλ, Ανώνυμος Εταιρεία» (άρθρο 61), και εισάγεται η δυνατότητα του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου υπό την επωνυμία «Εθνικό Μουσείο Σύγχρονης Τέχνης» να υπεκμισθώνει χώρους τους (άρθρο 62).

Τέλος, το Κεφάλαιο ΙΣΤ΄ (άρθρα 63-67) περιλαμβάνει ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διαδικασία είσπραξης και απόδοσης στο

Πράσινο Ταμείο του ενιαίου ειδικού προστίμου είσπραξης για την υπαγωγή στον ν. 4495/2017 «Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις» αυθαίρετων κατασκευών και χρήσεων γης (άρθρο 63), προβλέπεται η καταβολή «ελεγκτικής αποζημίωσης» στους επιθεωρητές περιβάλλοντος και ρυθμίζονται τα σχετικά ζητήματα (άρθρο 64), και παρέχεται η δυνατότητα ανάκτησης μέρους του απαιτούμενου εσόδου της Βασικής Δραστηριότητας Εγκατάστασης Αποθήκευσης Φυσικού Αερίου μέσω διακριτής χρέωσης από την εσωτερική αγορά Φυσικού Αερίου, συμφώνως προς τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη (άρθρο 65). Εξ άλλου, καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία επιλογής των τριών Αναπληρωτών Γενικών Διευθυντών του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ», προβλέπεται ότι υποψήφιοι για τις εν λόγω θέσεις μπορεί να είναι και δημόσιοι υπάλληλοι ή λειτουργοί ή εργαζόμενοι σε φορείς του δημόσιου τομέα, και ορίζεται η υπηρεσιακή τους κατάσταση μετά τη λήξη ή τη μη ανανέωση της θητείας τους (άρθρο 66). Τέλος, ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος (άρθρο 67).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί των άρθρων 3 παρ. 4 και 4 παρ. 1, 3 και 10.

α. Δεδομένου ότι διά των διατάξεων του άρθρου 4 του παρόντος αντικαθίσταται το άρθρο 8 του ν. 4498/2017, στην παράγραφο 1 του προτεινόμενου νέου άρθρου 8 η φράση «Οι ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι συμμετέχουν στις προκηρύξεις και αξιολογούνται κατά τις κείμενες διατάξεις που προβλέπονται στο άρθρο 8 του ν. 4498/2017 (Α' 172)» πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής: «Οι ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι συμμετέχουν στις προκηρύξεις και αξιολογούνται συμφώνως προς τις διατάξεις του παρόντος».

β. Επίσης, δεδομένου ότι συμφώνως προς την παρ. 10 του άρθρου 4 του παρόντος «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Υγείας ορίζονται αναλυτικά τα κριτήρια επιλογής, ο συντελεστής βαρύτητας του κάθε κριτηρίου, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά στη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας, μοριοδότησης των υποψηφίων και της τελικής επιλογής για κάθε θέση που έχει προκηρυχθεί», τα δύο πρώτα εδάφια της παρ. 3 πρέπει να αντικατασταθούν ως εξής: «Οι υποψηφιότητες υποβάλλονται ηλεκτρονικώς, μέσω ηλεκτρονικής εφαρμογής, εντός προθεσμίας, η οποία ορίζεται με την απόφαση έγκρισης της προκήρυξης των θέσεων συνοδευόμενες με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά τα οποία ορίζονται στην απόφαση του Υπουργού Υγείας της παραγράφου 10 του παρόντος άρθρου. Στα δικαιολογητικά αυτά περιλαμβάνονται τα:».

γ. Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, με την παράγραφο 10 του άρθρου 4 του νομοσχεδίου προβλέπεται ότι, με απόφαση του Υπουργού Υγείας, ορίζονται αναλυτικώς τα κριτήρια επιλογής, ο συντελεστής βαρύτητας κάθε κριτηρίου, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά στη διαδικασία υποβολής υποψηφιότητας, μοριοδότησης των υποψηφίων και της τελικής επιλογής για κάθε θέση που έχει προκηρυχθεί.

Εξ άλλου, κατά την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του νομοσχεδίου διά του οποίου αντικαθίσταται το άρθρο 7 του ν. 4498/2017 «[κ]ριτήρια επιλογής αποτελούν η προϋπηρεσία/κλινική εμπειρία, το επιστημονικό και εκπαιδευτικό έργο και οι διοικητικές ικανότητες στις περιπτώσεις που κρίνονται υποψήφιοι για διευθυντικές θέσεις». Συνεπώς, ο υπουργός δεν μπορεί να θέσει πρόσθετα κριτήρια πέραν των ανωτέρω θεσπιζόμενων, τα οποία μπορούν μόνο να εξειδικευθούν διά της ανωτέρω υπουργικής απόφασης.

2. Επί του άρθρου 8

Με το άρθρο 8 καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία προσλήψεων στον Ε.Ο.Δ.Υ. Διά της παρ. 2 ορίζεται ότι «[σ]ε περίπτωση συνδρομής έκτακτου γεγονότος δημόσιας υγείας από φυσική καταστροφή, ή έκτακτης κρίσης για τη δημόσια υγεία από την έξαρση μολυσματικής ασθένειας, το Εθνικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (ΕΣΥΔΥ) υποβάλλει άμεσα αίτημα προς τον Υπουργό Υγείας, το οποίο πρέπει να είναι ειδικά και εμπεριστατωμένα αιτιολογημένο και έχει ως ελάχιστο περιεχόμενο τον λόγο συνδρομής έκτακτης κρίσης της δημόσιας υγείας, τον πιθανό αντίκτυπο αυτής, την άμεση ανάγκη πρόσληψης προσωπικού ορισμένου χρόνου ιατρών, νοσηλευτών, μαιών, επισκεπτών υγείας, ψυχολόγων, κοινωνικών λειτουργών, γενικών/υγειονομικών συντονιστών, συντονιστών πεδίου, διασωστών, πληρωμάτων ασθενοφόρων, διαπολιτισμικών μεσολαβητών διερμηνέων και όποιου προσωπικού άλλου κλάδου, για την αντιμετώπισή της, τον αριθμό του αναγκαίου πρόσθετου προσωπικού, την ελάχιστη εκτιμώμενη διάρκεια απασχόλησής του, τις κατηγορίες και τις ειδικότητες του προσωπικού αυτού, συνοδευόμενο από βεβαίωση δέσμευσης των αντίστοιχων οικονομικών πιστώσεων του Ε.Ο.Δ.Υ. Σε συνέχεια του ως άνω αιτήματος εκδίδεται εγκριτική απόφαση του Υπουργού Υγείας (...) Σε περίπτωση παράτασης του κινδύνου για τη δημόσια υγεία, πέραν της ανωτέρω ελάχιστης εκτιμώμενης διάρκειας απασχόλησης, το Εθνικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (ΕΣΥΔΥ) υποβάλλει αίτημα για την παράταση της απασχόλησης του προσληφθέντος προσωπικού ή και συμπληρωματικό αίτημα για την πρόσληψη πρόσθετου προσωπικού με ειδική και εμπεριστατωμένη αιτιολογία που βασίζεται στην επιστημονική εκτίμηση του Ε.Ο.Δ.Υ.. Σε συνέχεια του ανωτέρω αιτήματος του ΕΣΥΔΥ δύναται να

εκδίδεται νέα απόφαση του Υπουργού Υγείας, με την οποία εγκρίνεται η πρόσληψη πρόσθετων ιατρών, νοσηλευτών, μαιών, επισκεπτών υγείας, ψυχολόγων, κοινωνικών λειτουργών, γενικών/υγειονομικών συντονιστών, συντονιστών πεδίου, διασωστών, πληρωμάτων ασθενοφόρων, διαπολιτισμικών μεσολαβητών/διερμηνέων και όποιοι προσωπικού άλλου κλάδου ή και η παράταση απασχόλησης του ήδη προσληφθέντος προσωπικού. Ο Υπουργός Υγείας δύναται να προβαίνει σε άμεση ανάκληση κάθε διαδικασίας πρόσληψης ή και σε πρόωγη λήξη των συμβάσεων του κατά τα ανωτέρω απασχολούμενου προσωπικού, εφόσον εξέλιπε ή περιορίστηκε δραστικά ο άμεσος κίνδυνος δημόσιας υγείας».

Σημειώνεται ότι το ανωτέρω προσωπικό προσλαμβάνεται με σύμβαση ορισμένου χρόνου για τους λόγους που εξηγούνται στην προτεινόμενη διάταξη χωρίς, ωστόσο, να προσδιορίζεται η διάρκεια της εν λόγω σύμβασης.

Ευνοήτως, η ανώτατη διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων ορισμένου χρόνου διέπεται από το π.δ. 164/2004, σκοπός του οποίου είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, προς τις διατάξεις της Οδηγίας 1999/70/EK του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999, ως προς τη συμφωνία - πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου που έχει συναφθεί μεταξύ των διεπαγγελματικών οργανώσεων γενικού χαρακτήρα CES, UNICE και CEEP (E.E.L175/10.7.1999), με την οποία επιδιώκεται αφενός μεν η βελτίωση της ποιότητας της εργασίας ορισμένου χρόνου με την εφαρμογή της αρχής της μη διάκρισης σε σχέση με την εργασία αορίστου χρόνου και αφετέρου η καθιέρωση πλαισίου, για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου (άρθρο 1 του π.δ. 164/2004). Συγκεκριμένως, βάσει του άρθρου 6 του ανωτέρω π.δ., «1. Συμβάσεις που καταρτίζονται διαδοχικώς και εκτελούνται μεταξύ του ίδιου εργοδότη και του ίδιου εργαζόμενου με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τους είκοσι τέσσερις (24) μήνες σε συνολικό χρόνο διάρκειας της απασχόλησης», συνολικός δε χρόνος διάρκειας απασχόλησης άνω των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών «επιτρέπεται μόνον σε περιπτώσεις ειδικών, από τη φύση και το είδος της εργασίας τους, κατηγοριών εργαζομένων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, όπως, ιδίως, διευθυντικά στελέχη, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται στο πλαίσιο συγκεκριμένου ερευνητικού ή οιοδήποτε επιδοτούμενου ή χρηματοδοτούμενου προγράμματος, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται για την πραγματοποίηση έργου σχετικού με την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς 2. Συνολικός χρόνος διάρκειας απα-

σχόλησης άνω των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών επιτρέπεται μόνον σε περιπτώσεις ειδικών, από τη φύση και το είδος της εργασίας τους, κατηγοριών εργαζομένων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, όπως, ιδίως, διευθυντικά στελέχη, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται στο πλαίσιο συγκεκριμένου ερευνητικού ή οιοδήποτε επιδοτούμενου ή χρηματοδοτούμενου προγράμματος, εργαζόμενοι που προσλαμβάνονται για την πραγματοποίηση έργου σχετικού με την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από συμβάσεις με διεθνείς οργανισμούς».

Περαιτέρω, η παρ. 4 της προτεινόμενης διάταξης αναφέρεται στην πρόσληψη του προσωπικού, «όπως ορίζεται στην παράγραφο 2 περίπτωση γ' του παρόντος». Δεδομένου ότι δεν υφίσταται περ. γ' της παρ. 2, προτείνεται, για λόγους νομοτεχνικούς, η εν λόγω αναφορά να διορθωθεί.

3. Επί του άρθρου 12

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 ορίζεται ότι τα μέλη και οι πρόεδροι των Υγειονομικών Επιτροπών και του Ανώτατου Υγειονομικού Συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διατηρούν, μέχρι την ολοκλήρωση της θητείας τους, την ιδιότητά τους – η δε συγκρότηση του συλλογικού οργάνου παραμένει νόμιμη – ακόμη και μετά τη συνταξιοδότησή τους και την, ως εκ τούτου, απώλεια της ιδιότητας του δημόσιου λειτουργού ή δημόσιου υπαλλήλου, βάσει της οποίας είχαν ορισθεί ως μέλη ή πρόεδροι των εν λόγω συλλογικών οργάνων.

α. Επισημαίνεται ότι, διά της ως άνω ρύθμισης, εισάγεται παρέκκλιση από τον γενικώς ισχύοντα κανόνα κατά τον οποίο, εφ' όσον μέλος συλλογικού οργάνου απωλέσει, λόγω συνταξιοδότησής του, κατά την διάρκεια της θητείας του, την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίσθηκε ως τέτοιο, πρέπει να χωρήσει αντικατάστασή του (βλ. ΔΕΦΑΘ ακυρ. 871/2014, αδημοσίευτη στον νομικό τύπο, ΤΝΠ Νόμος, Γνμδ ΝΣΚ 287/2012). Συγκεκριμένως, στο άρθρο 13 παρ. 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) ορίζεται ότι «[τ]ο συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία». Η εν λόγω προθεσμία των τριών μηνών έχει κριθεί νομολογιακώς ότι είναι αποκλειστική. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, μετά την παρέλευση τριμήνου από το χρόνο κατά τον οποίο εξέλιπε, αποχώρησε ή απώλεσε για οποιονδήποτε λόγο την υπαλληλική ή επαγγελματική ή άλλη ιδιότητα, με την οποία ή λόγω της οποίας ορίσθηκε κάποιο μέλος του, τακτικό ή αναπληρωματικό, το συλλογικό όργανο παύει να λειτουργεί νομίμως, εφ' όσον δεν έχει αποκατασταθεί η πληρότητα της συγκροτήσεώς του. Ως απώλεια, δε,

της ιδιότητας, βάσει της οποίας έγινε ο ορισμός του μέλους του συλλογικού οργάνου, νοείται κάθε μεταβολή που αποκλείει κατά νόμο την άσκηση των καθηκόντων της κυρίας θέσεως, όπως η αποχώρηση από την υπηρεσία λόγω συμπληρώσεως του υπό το νόμο προβλεπόμενου ορίου ηλικίας. Ως εκ τούτου, αν συντρέξει τέτοια περίπτωση μεταβολής, το συλλογικό όργανο δύναται λόγω της ανάγκης εξασφάλισης της συνέχειας της λειτουργίας του να λειτουργεί νομίμως με ελλιπή συγκρότηση, εφ' όσον κατά τις συνεδριάσεις του τα λοιπά μέλη του επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία, αλλά μόνον για ένα τρίμηνο από το χρόνο επελεύσεως της μεταβολής, μετά την παρέλευση του οποίου κρίνεται επιβεβλημένη από το νομοθέτη η αποκατάσταση της πληρότητας της συγκροτήσεώς του (βλ. Σ.τ.Ε. 914/2012, 195/2011, 518/2009, 2322/2007)» (ΔΕφΑθ ακυρ. 1996/2012, αδημοσίευτη στον νομικό τύπο, ΤΝΠ Νόμος).

β. Επισημαίνεται, επίσης, ότι η εν λόγω ρύθμιση στοχεύει στη θεραπεία, αναδρομικώς της τυχόν κακής συγκρότησης των ως άνω διοικητικών οργάνων και, συνακολούθως, καθιστά νόμιμες τις τυχόν εκδοθείσες αποφάσεις τους, δεδομένου ότι «αφορά όλα τα μέλη των οποίων η θητεία δεν έχει εξαντληθεί ή δεν έχουν παραιτηθεί εκ του λόγου αυτού ή παυθεί με απόφαση του αρμοδίου διοικητικού οργάνου ή με αμετάκλητη δικαστική απόφαση μέχρι τη δημοσίευση της παρούσας διάταξης και καταλαμβάνει ολόκληρο το χρονικό διάστημα της θητείας τους. Οι αποφάσεις που ελήφθησαν (...) είναι νόμιμες».

Σημειώνεται σχετικώς ότι ο νομοθέτης δεν εμποδίζεται, κατ' αρχήν, να προσδώσει σε νομοθετική ρύθμιση αναδρομική ισχύ, κινούμενος, όμως, εντός του πλαισίου που ορίζει το Σύνταγμα και οι υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις (βλ. ΑΠ 1277/2008, ΑΠ 928/2006, ΑΠ 1823/2005, ΑΠ Ολομ. 4/1990, ΑΠ 7/1990 ΑΠ 1067/1979).

Δεδομένου, εν προκειμένω, ότι η αναδρομική ισχύς της προτεινόμενης ρύθμισης καταλαμβάνει και τυχόν εκκρεμείς, κατά την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, υποθέσεις ενώπιον της Δικαιοσύνης, δημιουργείται προβληματισμός ως προς το αν τηρούνται οι προϋποθέσεις τις οποίες έχει θέσει, για αντίστοιχες περιπτώσεις, η εθνική και η διεθνής νομολογία (το Συμβούλιο της Επικρατείας και το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου). Συγκεκριμένως, η συμβατότητα προς το Σύνταγμα και την Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ) της εφαρμογής νομοθετικής ρύθμισης με αναδρομική ισχύ και επί εκκρεμών δικαστικών υποθέσεων υπόκειται στις εξής προϋποθέσεις: α) ορίζεται ρητώς ή προκύπτει σαφώς ότι σκοπός του νομοθέτη είναι η εφαρμογή της διάταξης και στις εκκρεμείς δίκες (βλ. ΣτΕ 1052/2007, ΣτΕ 939/2005, ΣτΕ 2458/2004, ΣτΕ

173/2003, κ.ά.), β) με τις νέες διατάξεις οι οποίες περιέχουν αναδρομική ρύθμιση δεν επιδιώκεται η επέμβαση σε εκκρεμή δίκη ούτε ο επηρεασμός της έκβασης της δίκης, όταν διάδικος είναι το Δημόσιο ή άλλο ΝΠΔΔ, υπέρ του Δημοσίου ή άλλου ΝΠΔΔ (βλ. ΣτΕ 6/2010, ΣτΕ 372/2005, κ.ά.), αλλά θεσπίζεται νέο πάγιο νομοθετικό καθεστώς κατά τρόπο γενικό και αντικειμενικό (βλ. ΣτΕ 287/2007, ΣτΕ 2993/2007, ΣτΕ 143/2008, ΣτΕ 733/2009, ΣτΕ 1973/2009, κ.ά.), γ) δεν προσβάλλεται η ουσία του δικαιώματος δικαστικής προστασίας, δ) υπάρχει εύλογη σχέση αναλογικότητας μεταξύ του θεσπιζόμενου περιορισμού και του επιδιωκόμενου θεμιτού σκοπού (βλ. ΣτΕ 808/2006, ΣτΕ Ολομ. 161/2010), και ε) η αναδρομική νομοθετική ρύθμιση υπαγορεύεται από επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος (βλ. ΕΔΔΑ της 27ης Μαΐου 2004, OGIS-INSTITUT STANISLAS κατά Γαλλίας, ΕΔΔΑ της 27ης Σεπτεμβρίου 1997, National and Provincial Building Society κατά Ηνωμένου Βασιλείου) (βλ., εκτενώς, Ε. Πρεβεδούρου, Η κατάργηση της διοικητικής δίκης, 2012, σελ. 332-333).

Ζήτημα, τέλος, εφαρμογής της εν λόγω διάταξης θα μπορούσε να προκύψει εκ του ότι δεν διευκρινίζεται η διαδικασία την οποία πρέπει να ακολουθήσει το μέλος, κατά τα ως άνω, συλλογικού οργάνου που έχει «παραιτηθεί εκ του λόγου αυτού» (νοουμένου, προφανώς, ως τέτοιου λόγου, της συνταξιοδότησής του), προκειμένου να συνεχίσει να εκτελεί τα καθήκοντά του στο πλαίσιο της λειτουργίας του συλλογικού οργάνου.

4. Επί του άρθρου 15

Διά του άρθρου 15 εισάγεται ρύθμιση για τη δυνατότητα στελέχωσης της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τη διαδικασία της απόσπασης τακτικών υπαλλήλων ή ένστολου προσωπικού από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και, ιδίως, από το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή και τις Ένοπλες Δυνάμεις. Στο άρθρο 20 παρ. 2 του π.δ. 33/2009 (Α΄ 50), εν τούτοις, το οποίο ρυθμίζει τα σχετικά με τις «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και το εξωτερικό», ορίζονται περιοριστικώς οι περιπτώσεις κατά τις οποίες δύνανται να διενεργούνται αποσπάσεις του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος (περιπτώσεις α΄ έως στ΄). Βάσει των ως άνω αναφερόμενων περιπτώσεων, η απόσπαση για λόγους ενίσχυσης της οργανικής δύναμης κάποιας άλλης υπηρεσίας προβλέπεται στην περίπτωση δ΄, αφορά όμως μόνο έκτακτες αποσπάσεις η διάρκεια των οποίων δεν υπερβαίνει το διάστημα των έξι μηνών. Για λόγους νομοτεχνικής πληρότητας προτείνεται να προστεθεί στις περιο-

ριστικώς αναφερόμενες περιπτώσεις του άρθρου 20 παρ. 2 του π.δ. 33/2009 και η δυνατότητα απόσπασης του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, συμφώνως προς την κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων διαδικασία που εισάγει το άρθρο 15 του υπό ψήφιση νομοσχεδίου.

5. Επί του άρθρου 16

Το άρθρο 16 του υπό ψήφιση νομοσχεδίου προβλέπει την καταβολή επίδοματος θέσης ευθύνης στον Διοικητή και τους Περιφερειακούς Συντονιστές Πολιτικής Προστασίας. Συμφώνως, εξ άλλου, προς την παράγραφο 2 του εν λόγω άρθρου, το επίδομα αυτό «καταβάλλεται ακόμη και στην περίπτωση που στις ως άνω θέσεις διορίζεται συνταξιούχος του Δημοσίου, καθώς και όλων των φορέων, ταμείων, κλάδων ή λογαριασμών που εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. και καταβάλλεται συγχρόνως με την καταβολή του συνόλου της κύριας και επικουρικής σύνταξής του». Η ανωτέρω ρύθμιση φαίνεται να συνιστά παρέκκλιση από το περιεχόμενο του άρθρου 20 παρ. 1 και 2 του ν. 4387/2016, το οποίο προβλέπει ότι: «1. Στους εξ ιδίου δικαιώματος συνταξιούχους του Δημοσίου, καθώς και όλων των φορέων, ταμείων, κλάδων ή λογαριασμών που εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α., οι οποίοι αναλαμβάνουν εργασία ή αποκτούν ιδιότητα ή δραστηριότητα υποχρεωτικώς υπακτέα στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α., οι ακαθάριστες συντάξεις κύριες και επικουρικές καταβάλλονται μειωμένες σε ποσοστό 60% για όσο χρόνο απασχολούνται ή διατηρούν την ιδιότητα ή την δραστηριότητα (...) 2. Ειδικά, στην περίπτωση που οι συνταξιούχοι της παραγράφου 1 αναλαμβάνουν εργασία ή αποκτούν δραστηριότητα σε φορείς της γενικής Κυβέρνησης, η καταβολή της σύνταξής ή των συντάξεών τους, κύριων και επικουρικών αναστέλλεται για όσο χρόνο διαρκεί η παροχή της εργασίας τους ή των υπηρεσιών τους ή η δραστηριότητά τους».

Επιπροσθέτως, η διατύπωση του άρθρου 16 του υπό ψήφιση νομοσχεδίου δεν καθιστά απολύτως σαφές αν κάποιος συνταξιούχος του Δημοσίου, ο οποίος δικαιούται το επίδομα από τη θέση ευθύνης εκ της ιδιότητάς του ως Διοικητή Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας ή Περιφερειακού Συντονιστή Πολιτικής Προστασίας, θα λαμβάνει συγχρόνως, πέρα από το σύνολο της κύριας και επικουρικής σύνταξής του, και τον βασικό μισθό που αντιστοιχεί στις θέσεις του Διοικητή και του Περιφερειακού Συντονιστή Πολιτικής Προστασίας. Σε μια τέτοια περίπτωση μένει συναφώς να διευκρινι-

σθεί αν η εν λόγω διάταξη εισάγει παρέκκλιση και από το άρθρο 28 του ν. 4354/2015, το οποίο ορίζει ότι: «Οι πάσης φύσεως αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές ή σύνταξη, που καταβάλλονται στους λειτουργούς ή υπαλλήλους ή μισθωτούς με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου των φορέων του άρθρου 7, των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και του Λιμενικού Σώματος, απαγορεύεται να υπερβαίνουν τις εκάστοτε αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου».

6. Επί του άρθρου 34

Με το άρθρο 34 τίθενται ρυθμίσεις για τη (συσταθείσα διά του άρθρου 114 του ν. 4622/2019) Επιτροπή «Ελλάδα 2021».

Με την παράγραφο 2 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι τα «μέλη της Επιτροπής και τα όργανά της ευθύνονται για τις πράξεις και τις τυχόν παραλείψεις τους αποκλειστικά βάσει των διατάξεων που ισχύουν για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου των Ανωνύμων Εταιρειών σύμφωνα με το ν. 4548/2018 (Α' 104) όπως ισχύει, αποκλεισμένης της εφαρμογής οποιασδήποτε δυσμενέστερης διάταξης που προκύπτει από τη φορολογική νομοθεσία, τον ΚΕΔΕ και τον ν. 1882/1990». Είναι, εν προκειμένω, σκόπιμο να διευκρινισθεί αν η ανωτέρω διάταξη καταλαμβάνει και τις ποινικές διατάξεις της φορολογικής νομοθεσίας (πλην αυτής του άρθρου 25 του ν. 1882/1990).

Με την παράγραφο 5 ορίζεται ότι η «Επιτροπή Ελλάδα 2021, και κατά το μέρος των συναλλαγών και συμβάσεων που καταρτίζει, απαλλάσσεται παντός άμεσου και έμμεσου φόρου, όπως ενδεικτικά του φόρου εισοδήματος, οιοδήποτε παρακρατούμενου φόρου, τέλους χαρτοσήμου, φόρου ασφαλίσεων, παντός τέλους ή ανταποδοτικού τέλους και κρατήσεως, εισαγωγικών ή τελωνειακών δασμών, δικαιώματος εκτελέσεως τελωνειακών εργασιών, Ειδικού Φόρου Ακινήτων (ΕΦΑ), πλην του Ενιαίου Φόρου Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝΦΙΑ) και του Φόρου Μεταβίβασης Ακινήτων (ΦΜΑ)». Ως προς την απαλλαγή από το τέλος χαρτοσήμου, παρατηρείται ότι από τη διατύπωση της προτεινόμενης ρύθμισης συνάγεται ότι είναι υποκειμενική, και όχι αντικειμενική, και, συνεπώς, εφόσον για τη συναλλαγή ή τη σύμβαση οφείλεται χαρτόσημο, αυτό θα βαρύνει αποκλειστικώς τον αντισυμβαλλόμενο, εκτός αν και αυτός απολαύει υποκειμενικής απαλλαγής. Περαιτέρω, ως προς την αναφορά στην απαλλαγή από την εισφορά «του άρθρου 6 παράγραφος 1 του α.ν. 248/1967», σκόπιμο είναι να προσδιορισθεί ότι καταλαμβάνει την, κατά την περίπτωση στ' της παραγράφου αυτής, «ειδική εισφορά ποσοστού

2% επί των αμοιβών των υπηρεσιών διαφήμισης ή προβολής ή εν γένει προώθησης πωλήσεων προϊόντων ή διάθεσης υπηρεσιών που τελούνται αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο μέσω διαδικτύου (internet)» που παρακρατείται και αποδίδεται στον Ε.Δ.Ο.Ε.Α.Π., δεδομένου ότι στην ίδια παράγραφο ορίζεται ότι η Επιτροπή δεν απαλλάσσεται από τις «εισφορές υπέρ Ασφαλιστικών Φορέων».

Με την παράγραφο 8 ορίζεται ότι οι «κάθε είδους δωρεές, επιχορηγήσεις, επιδοτήσεις, χορηγίες, χρηματικές παροχές ή παροχές σε είδος προς την Επιτροπή Ελλάδα 2021 και υπέρ αυτής, που πραγματοποιούνται από φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα, αναγνωρίζονται φορολογικά ως εκπιπτόμενες δαπάνες αφαιρούμενες του συνολικού εισοδήματός τους, κατά τις διατάξεις των άρθρων 19, 22 και 23 του ν. 4172/2013». Παρατηρείται ότι, κατά το άρθρο 19 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν. 4172/2013), τα ποσά των δωρεών δεν εκπίπτουν από το εισόδημα του φυσικού προσώπου, αλλά, σε ποσοστό 20% αυτών, από τον φόρο εισοδήματος που αναλογεί στο εισόδημα από μισθωτή εργασία και συντάξεις. Εξ άλλου, ως προς τις «παροχές σε είδος», δεν είναι σαφές πώς, ενόψει και της απαλλαγής της Επιτροπής από φόρο δωρεάς, θα γίνει η αποτίμηση της αξίας τους, ώστε η αξία αυτή να μειώσει το εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 22 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος.

7. Επί του άρθρου 49

Με το άρθρο 49, συνιστάται η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Εφαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών (Ε.Υ.Δ.Ε. ΥΠΕΣ). Με την παρ. 2, καταργείται η Ειδική Υπηρεσία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Τομέας Εσωτερικών)» και ορίζεται ότι το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή μετακίνηση στις οργανικές μονάδες της Επιτελικής Δομής, μεταφέρεται στην Ε.Υ.Δ.Ε. ΥΠΕΣ και υπηρετεί σε αυτή. Διευκρινίζεται, μάλιστα, ότι το σύνολο των αρμοδιοτήτων της καταργούμενης Υπηρεσίας ασκείται από την Ε.Υ.Δ.Ε. ΥΠΕΣ.

Εν συνεχεία, η παρ. 3 παρέχει εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Ανάπτυξης, Επενδύσεων και Εσωτερικών προς έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης προκειμένου, μεταξύ άλλων, να καθορισθούν τα προσόντα των Προϊσταμένων της υπηρεσίας, μετά την έκδοση της οποίας προκηρύσσεται η πλήρωση των θέσεων αυτών βάσει του άρθρου 39 του ν. 4314/2014. Συμφώνως προς την παρ. 4, μέχρι την έκδοση της ως άνω απόφασης, ο Προϊστάμενος της Ε.Υ.Δ.Ε. ΥΠΕΣ και οι Προϊστάμενοι των νέων οργανικών μονά-

δων τοποθετούνται με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Εσωτερικών. Τέλος, διά της παρ. 5 ορίζεται ότι η παύση λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Τομέας Εσωτερικών)» πραγματοποιείται μετά την τοποθέτηση των Προϊσταμένων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρ. 4 και, πάντως, όχι αργότερα από την 29η Φεβρουαρίου 2020.

Συναφώς παρατηρείται ότι, αφενός, με την παρ. 2 του άρθρου 49 η «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Τομέας Εσωτερικών)» καταργείται και, ταυτοχρόνως, ορίζεται ότι το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή μετακίνηση στις οργανικές μονάδες της Επιτελικής Δομής, μεταφέρεται στην Ε.Υ.Δ.Ε. ΥΠΕΣ και υπηρετεί σε αυτή, αφετέρου, στην παρ. 5 ορίζεται ότι η παύση λειτουργίας της λαμβάνει χώρα σε χρόνο μεταγενέστερο και, συγκεκριμένως, ότι εξαρτάται από την τοποθέτηση Προϊσταμένων σε αυτή. Χρήζει ενδεχομένως διευκρίνισης το ακριβές χρονικό πλαίσιο εντός του οποίου παύει η λειτουργία και καταργείται η εν λόγω Υπηρεσία.

8. Επί του άρθρου 50

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, στο τέλος της φράσης «[σ]το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του ν. 4626/2019 (Α' 141)» πρέπει να προστεθεί η φράση «στην περίπτωση θ'».

9. Επί του άρθρου 55

Με την προτεινόμενη παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι «προσλήψεις πάσης φύσεως προσωπικού της Ε.Α.Β. Α.Ε. με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου γίνονται στο πλαίσιο της πολιτικής προσλήψεων που καθορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας (...). Οι προσλήψεις διενεργούνται ύστερα από δημόσια προκήρυξη, η οποία εγκρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο και εκδίδεται από τα αρμόδια όργανα της εταιρείας μετά από έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. κατά την παρ. 2 του παρόντος άρθρου (...). Στην παράγραφο 2 ορίζεται οι «προβλέψεις της προκήρυξης (...) καθορίζονται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής νομοθετικής διάταξης, καθώς και χωρίς έγκριση από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, τηρουμένων των αρχών της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της ισότητας, σύμφωνα με τις ανάγκες και τις εσωτερικές διαδικασίες της εταιρείας. Η προκήρυξη αποστέλλεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο εγκρίνει ή τροποποιεί αυτήν μέσα σε επτά (7) εργάσιμες ημέρες από την περιέλευση σε αυτό του σχεδίου προκήρυξης. Αν παρέλθει

άπρακτη η ανωτέρω προθεσμία των επτά (7) ημερών, τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π.». Εν συνεχεία, με την παράγραφο 3 ορίζεται ότι η «αξιολόγηση των αιτήσεων διενεργείται από τριμελή τουλάχιστον Επιτροπή, συγκροτούμενη με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Ε.Α.Β. Α.Ε.», ότι τυχόν ενστάσεις κατά των αποφάσεων της επιτροπής αξιολόγησης «εξετάζονται από Επιτροπή Ενστάσεων, συγκροτούμενη με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου», καθώς και ότι η «Επιτροπή Ενστάσεων καταρτίζει και τον οριστικό πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων, τον οποίο αποστέλλει στο Α.Σ.Ε.Π. για έλεγχο εντός πέντε (5) ημερών από την κατάρτισή του. Το Α.Σ.Ε.Π., αφού ελέγξει τη νομιμότητα του οριστικού πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων, σε δώδεκα (12) εργάσιμες ημέρες τον κυρώνει και τον επιστρέφει στην Ε.Α.Β. ΑΕ. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία των δώδεκα (12) ημερών, τεκμαίρεται η έγκριση από το Α.Σ.Ε.Π. του οριστικού πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων».

Παρατηρείται ότι οι ως άνω ιδιαίτερες σύντομες προθεσμίες που τίθενται στο Α.Σ.Ε.Π., αφενός, για την έγκριση της προκήρυξης (7 εργάσιμες ημέρες) και, αφετέρου, για την κύρωση του οριστικού πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων (12 εργάσιμες ημέρες), ενδεχομένως, δεν συνάδουν προς το επιτελούμενο από το Α.Σ.Ε.Π. έργο, ως ανεξάρτητης αρχής και, μάλιστα, συνταγματικώς κατοχυρωμένης, δοθέντος, εξ άλλου, ότι από την αιτιολογική έκθεση δεν προκύπτει ο λόγος του επειγόντος των σχετικών προσλήψεων.

Περαιτέρω, η ρύθμιση περί τεκμαιρόμενης έγκρισης από το Α.Σ.Ε.Π. της προκήρυξης και του πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων «αν παρέλθ[ουν] άπρακ[τες]» οι ως άνω τιθέμενες προθεσμίες, δημιουργεί προβληματισμό ως προς το αν είναι συμβατή και προς το άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος, το οποίο, επιτάσσοντας τον έλεγχο των προσλήψεων υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα από το Α.Σ.Ε.Π., προφανώς αναφέρεται σε πραγματικό έλεγχο, ο οποίος δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι λαμβάνει χώρα επί εγκρίσεως που τεκμαίρεται λόγω παρόδου άπρακτης προθεσμίας, δηλαδή λόγω μη διενέργειας ή λόγω μη ολοκλήρωσης του σχετικού ελέγχου.

10. Επί του άρθρου 57

Με την προτεινόμενη διάταξη παραχωρείται από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων το ακίνητο της πρώην «ΧΡΩΠΕΙ» στον Πειραιά για τη δημιουργία κέντρου καινοτομίας-πρότυπου πάρκου Έρευνας και Τεχνολογίας. Παρατηρείται ότι θα ήταν νομοτεχνι-

κώς ορθότερο, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις να αποτελούν αυτοτελή διάταξη του νομοσχεδίου, και όχι να τίθενται σε αντικατάσταση του άρθρου 19 του ν. 3226/2004.

Αθήνα, 9 Δεκεμβρίου 2019

Οι εισηγητές
Δάφνη Ακουμιανάκη
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επιστημονικοί Συνεργάτες
Δημήτριος Βασιλείου
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών