



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση συμβάσεων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Γενικού Νοσοκομείου Χανίων και της Επιτροπής Εκτελεστών Διαθήκης Γ. Γ. Μαλινάκη και του Γενικού Νοσοκομείου Κεφαλληνίας και των Εκτελεστών της διαθήκης της Μαρίας (Μάρης) Βεργωτή αντίστοιχα»

I. Γενικά

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε μετά τη συζήτηση στην αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, φέρεται προς κύρωση αφενός μεν η από 8-3-2018 σύμβαση μεταξύ του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Γενικό Νοσοκομείο Χανίων ο Άγιος Γεώργιος» ως δωρεοδόχου κληρονόμου και κληροδόχου του Γ. Γ. Μαλινάκη, του Ελληνικού Δημοσίου, νομίμως εκπροσωπούμενου, και της Επιτροπής Εκτελεστών Διαθήκης Γ. Γ. Μαλινάκη, για την εκτέλεση του όρου (τρόπου) της διαθήκης του αποβιώσαντος, ο οποίος κατέλειπε την κινητή και ακίνητη περιουσία του στο συμβαλλόμενο Νοσοκομείο, υπό τον όρο ανέγερσης σε αυτό Νέας Πτέρυγας Ψυχιατρικής Κλινικής, αφετέρου δε η από 7-3-2018 σύμβαση μεταξύ του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Γενικό Νοσοκομείο Κεφαλληνίας», του Ελληνικού Δημοσίου, νομίμως εκπροσωπούμενου, και των Εκτελεστών της διαθήκης της Μ. Βεργωτή για την εκτέλεση εργασιών για την υποστήριξη και αποδοτικότερη λειτουργία της νεοανεγερθείσας Νέα Πτέρυγας ΓΕΩΡΓΙΟΥ ΚΑΙ ΜΑΡΙΑΣ ΒΕΡΓΩΤΗ στο ανωτέρω Νοσοκομείο εκ του κληροδοτήματος της αποβιώσας.

Το νομοσχέδιο αποτελείται από τρία άρθρα.

Με το άρθρο 1 κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η πρώτη ως άνω σύμβαση, συμφώνως προς την οποία ποσοστό 63% του χρηματικού ποσού εκ της

περιουσίας του διαθέτη έχει τεθεί για την ανέγερση και τον εξοπλισμό της νέας πτέρυγας του Γ. Ν. Χανίων, ενώ το υπολειπόμενο 37% υπολογίζεται ως αποθεματικό για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων αναγκών κατά την εκτέλεση του έργου, άλλως για την καλυτέρευση του συνόλου αυτού μέχρι την παράδοσή του. Η σύμβαση ρυθμίζει τα στάδια της μελέτης και εκτέλεσης του έργου, μέχρις ότου η νέα πτέρυγα τεθεί σε πλήρη λειτουργία, όπως αναλυτικώς περιγράφεται σε πίνακα του κτηριολογικού προγράμματος, ο οποίος επισυνάπτεται στη σύμβαση.

Με το άρθρο 2 κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η δεύτερη ως άνω σύμβαση. Σημειώνεται ότι η πραγματοποίηση του έργου του κληροδοτήματος, το οποίο κατέλειπε η αποβιώσασα, είχε συμφωνηθεί βάσει της κυρωθείσας με τον ν. 3527/2007 από 25-10-2005 σύμβασης μεταξύ του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Γενικό Νοσοκομείο Κεφαλληνίας», του Ελληνικού Δημοσίου, νομίμως εκπροσωπούμενου, των εκτελεστών της διαθήκης της αποβιώσασας και της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρίας με την επωνυμία «ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑΚΗΣ ΠΤΕΡΥΓΑΣ Γ. ΚΑΙ Μ. ΒΕΡΓΩΤΗ ΑΣΤΙΚΗ ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», όπως η σύμβαση εκείνη τροποποιήθηκε στις 25-9-2009 και κυρώθηκε με το άρθρο 29 του ν. 3730/2008 και αφού μεταγενεστέρως, με την ΔΥ8γ/Γ.Π.83748/16-7-2009 Διαπιστωτική Πράξη του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β' 1474), οι Εκτελεστές της διαθήκης Μαρίας (Μάρης) Βεργωτή υποκατέστησαν την προαναφερθείσα εταιρεία και υπεισήλθαν στη θέση αυτής κατά την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης προς πραγματοποίηση του έργου του κληροδοτήματος.

Η φερόμενη προς κύρωση σύμβαση καταρτίσθηκε μετά την ολοκλήρωση της αρχικής και σε συνέχεια και ολοκλήρωση αυτής, ρυθμίζει δε τη διάθεση του απομείναντος αδιάθετου χρηματικού ποσού, προς πραγματοποίηση περαιτέρω έργων, ήτοι εκτέλεση εργασιών επισκευής, ανακαίνισης και αναβάθμισης ορισμένων εγκαταστάσεων του νοσοκομείου και του κυρίως κτηρίου αυτού, ο δε προϋπολογισμός του έργου περιλαμβάνεται σε συνημμένο στη σύμβαση παράρτημα με πίνακα αναλυτικού προϋπολογισμού δαπάνης εργασιών.

Στο άρθρο 3 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση από το κράτος εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται ανα-

γκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1988, καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2011, σελ. 211 επ., ως προς το ότι, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2018

Ο εισηγητής
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών