



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της εταιρείας “ΓΑΙΟΣΕ Α.Ε. ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ”, της εταιρείας “ΘΡΙΑΣΙΟ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ”, της εταιρείας “ΕΤΒΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ” και της εταιρείας “ΓΚΟΛΝΤΑΙΡ ΚΑΡΓΚΟ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΕΘΝΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ LOGISTICS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ”, για την “ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΘΡΙΑΣΙΟΥ ΠΕΔΙΟΥ” και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από τέσσερα άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου Πρώτου φέρεται προς κύρωση η από 30/07/2018 Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία αφορά το έργο «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΘΡΙΑΣΙΟΥ ΠΕΔΙΟΥ» και έχει υπογραφεί μεταξύ αφενός α) της εταιρείας «ΓΑΙΟΣΕ Α.Ε. ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ» (Κύριος του Έργου), αφετέρου β) της εταιρείας «ΘΡΙΑΣΙΟ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (Παραχωρησιούχος) και εκ τρίτου γ) του Ελληνικού Δημοσίου, που αποτελεί τον εγγυητή υπέρ των οικονομικών υποχρεώσεων του Κυρίου του Έργου, καθώς – επίσης εκ τρίτου - και των δύο μετόχων του Παραχωρησιούχου, ήτοι δ) της εταιρείας «ΕΤΒΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και ε) της εταιρείας «ΓΚΟΛΝΤΑΙΡ ΚΑΡΓΚΟ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΕΘΝΩΝ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ LOGISTICS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ". Με το Άρθρο Δεύτερο εισάγονται ειδικές πολεοδομικές ρυθμίσεις για το εμπορευματικό κέντρο του Θριάσιου Πεδίου, το Άρθρο Τρίτο προβλέπει τη δυνατότητα υπαλλήλων, οι οποίοι είχαν μεταφερθεί σε φορείς του Δημοσίου και ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, να επανέλθουν σε εποπτευόμενους φορείς του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, και με το Άρθρο Τέταρτο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του νομοθετήματος.

Σκοπό της σύμβασης αποτελεί η ανάπτυξη Εμπορευματικού Κέντρου στο Θριάσιο Πεδίο, σε ακίνητο ιδιοκτησίας της ΓΑΙΟΣΕ Α.Ε., η οποία είναι επιχείρηση δημόσιας ωφέλειας. Την κατασκευή και λειτουργία του Κέντρου, που θα συνιστά μια οριοθετημένη ζώνη παροχής υπηρεσιών συναφών με τις μεταφορές και την εφοδιαστική (logistics), αναλαμβάνει η εταιρεία «ΘΡΙΑΣΙΟ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως Παραχωρησιούχος επενδυτής. Βασικές υποχρεώσεις της εν λόγω εταιρείας συνιστούν η εκπόνηση των σχετικών μελετών και η χρηματοδότηση όλων των αναγκαίων έργων υποδομής (που είναι κτήρια και εγκαταστάσεις, σιδηροδρομικά και οδικά δίκτυα, χώροι διοίκησης και υποστηρικτικών λειτουργιών), σε αντάλλαγμα δε ο Παραχωρησιούχος επενδυτής αποκτά το δικαίωμα εκμετάλλευσης του έργου. Ειδικότερα, η εταιρεία «ΘΡΙΑΣΙΟ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» θα εισπράττει από τους χρήστες του Εμπορευματικού Κέντρου το αντίτιμο των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Η διάρκεια της Περιόδου Παραχώρησης ορίζεται σε 60 έτη. Κατά το διάστημα αυτό, ο Παραχωρησιούχος αναλαμβάνει, εκτός από την εφ΄ άπαξ καταβολή ενός ανταλλάγματος δέκα εκατομμυρίων (10.000.000) ευρώ, και την υποχρέωση να καταβάλλει ετήσια πληρωμή στον Κύριο του Έργου, η οποία αντιστοιχεί σε ποσοστό 2,51% επί των ακαθάριστων ετήσιων εσόδων του.

Πέραν των οικονομικών του δεσμεύσεων, ο Παραχωρησιούχος αναλαμβάνει τη λειτουργία και τη συντήρηση του Εμπορευματικού Κέντρου. Σε περίπτωση, μάλιστα, που ο Κύριος του Έργου του γνωστοποιήσει εγγράφως την επιθυμία εκπαίδευσης προσωπικού, το οποίο θα αξιοποιηθεί μετά τη λήξη της Περιόδου Λειτουργίας-Συντήρησης, ο Παραχωρησιούχος υποχρεούται να ικανοποιήσει το σχετικό αίτημα, χωρίς να ζητήσει οικονομικό αντάλλαγμα. Επί πλέον, μετά τη λήξη της περιόδου Λειτουργίας-Συντήρησης, οφείλει να παραδώσει το Κέντρο σε καλή λειτουργική κατάσταση.

Το Άρθρο Δεύτερο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου προβλέπει ειδικές πολεοδομικές ρυθμίσεις για τα εμπορευματικά κέντρα της ΓΑΙΟΣΕ, και ορίζει, επίσης, ότι ο Παραχωρησιούχος απαλλάσσεται των ανταποδοτικών τελών καθαριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εφόσον παρέχει ο ίδιος τις σχετικές υπηρεσίες στους χρήστες του Εμπορευματικού Κέντρου.

Το Άρθρο Τρίτο ορίζει ότι υπάλληλοι του κλάδου ελέγχου και κίνησης α-μαξοστοιχιών, οι οποίοι είχαν μεταφερθεί σε φορείς του Δημοσίου και ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, μπορούν να επανέλθουν σε εποπτευόμενους φορείς του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου οργάνου του φορέα υποδοχής. Συμφώνως προς τη δεύτερη παράγραφο του ίδιου άρθρου, ο Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών δύναται να αναθέτει τη διαγωνιστική διαδικασία εκμετάλλευσης του Εμπορευματικού Σιδηροδρομικού Σταθμού και Σταθμού διαλογής («ΕΣΣΔΙ») στο Θιράσιο Πεδίο σε οποιαδήποτε οργανωτική μονάδα, Διεύθυνση ή Ειδική Υπηρεσία του Υπουργείου.

II. Παρατηρήσεις επί του άρθρου 1

Με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. π.χ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει δικαιώματα και υποχρεώσεις (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., που επισημαίνει ότι, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν νομοθετικών πράξεων).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες δεσμευτικούς για τρίτους, έχουν νομοθετική περιωπή και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών υπόκεινται σε προσβολή [βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήμα-

τος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρωση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016)].

Αθήνα, 31 Οκτωβρίου 2018

Ο εισηγητής
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών