



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Παράταση διάρκειας του Προγράμματος "Βοήθεια στο Σπίτι"»

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διάρκη Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από τρία άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου Πρώτου κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14.6.2012 υπό τον τίτλο «Παράταση διάρκειας του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» (ΦΕΚ Α΄ 135/14.6.2012), η οποία αποτελείται από τρία άρθρα.

Ειδικότερα:

Με το άρθρο 1 της ως άνω Πράξης παρατείνεται η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου στο Πρόγραμμα προσωπικού μέχρι την 30.9.2012. Το εν λόγω πρόγραμμα έληγε την 30.6.2012 δυνάμει του άρθρου 2 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων εφαρμογής του ν. 4024/2011 "Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012- 2015" και των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015 (ΦΕΚ Α΄ 268/31.12.2011), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4047/2012 (ΦΕΚ Α΄ 31/23.2.2012). Ομοίως, διά της ως άνω, από 31.12.2011, Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου παρατάθηκε η διάρκεια των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου προσωπικού μέχρι την 30.6.2012, με τη διευκρίνιση ότι «Οι παραπάνω συμβάσεις σε καμία περίπτωση δεν μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου, κατά τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994».

Με το άρθρο 2 της ως άνω Πράξης προβλέπεται δυνατότητα μεταφοράς πόρων από τον, τηρούμενο στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (ΑΚΑΓΕ), λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων, οι οποίοι θα χρησιμοποιηθούν υπέρ των συνταξιούχων όλων των ταμείων κύριας ασφάλισης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης που ωφελούνται από το ανωτέρω πρόγραμμα. Το ύψος των μεταβιβαζόμενων πόρων, η διαδικασία μεταφοράς τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια θα καθορισθούν με κοινή υπουργική απόφαση. Η διαχείριση των πόρων και οι υποχρεώσεις εν σχέσει προς την πραγματοποίηση του Προγράμματος θα καθορισθούν σε προγραμματική σύμβαση που θα υπογραφεί μεταξύ αφενός των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, και Εσωτερικών, και αφετέρου της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (πρβλ. το άρθρο 2 της από 31.12.2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που προέβλεψε τη δυνατότητα διάθεσης, με υπουργική απόφαση, από τους πόρους του άρθρου 259 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010), ποσού μέχρι τριανταπέντε εκατομμυρίων ευρώ ετησίως, με σκοπό τη χρηματοδότηση του προγράμματος).

Τέλος, στο Άρθρο 3 της εν λόγω Πράξης ορίζεται ο χρόνος έναρξης της ισχύος της.

Με τις διατάξεις του Άρθρου Δεύτερου του Νοσχ ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος ως νόμου.

I. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δικαίο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεωρούν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 14η έκδοση, 2011, σελ. 48 επ.).

II. Προϋποθέσεις κύρωσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ισχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, ΣτΕ 2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστι-

κών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει ιδίως χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 2, όπ. π., σελ. 104).

III. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει. Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, εξακολουθούν να ισχύουν. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει (βλ. ΣτΕ 3636/1989).

Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 1, όπ. π., σελ. 49).

IV. Ειδικώς επί της προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

Η Πράξη, συμφώνως προς το προοίμιό της, εκδόθηκε διότι, «λόγω της αδυναμίας εφαρμογής του «Προγράμματος κατ' οίκον φροντίδας συνταξιούχων» το χρονικό διάστημα από 30.6.2012, χρονολογία λήξης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», έως 1.10.2012, χρονολογία έναρξης του «Προγράμματος κατ' οίκον φροντίδας συνταξιούχων», υφίσταται έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης να μη διακοπούν οι υπηρεσίες, οι οποίες παρέχονται σε εξαιρετικά ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, όπως οι εξαρτώμενοι ηλικιωμένοι πολίτες και ΑμεΑ, που αντιμετωπίζουν αυξημένες ανάγκες φροντίδας ειδικά κατά τη σημερινή περίοδο οξείας κρίσης που διανύει η Χώρα».

Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της Πράξης προς κύρωση, η εν λόγω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε την 14.6.2012 (Φ.Ε.Κ. Α' 135/14.6.2012) και υποβλήθηκε προς κύρωση στη Βουλή την 2.8.2012.

Σχετικώς επισημαίνεται ότι με το προεδρικό διάταγμα της 19.5.2012 (π.δ. 72/2012, Φ.Ε.Κ. Α΄ 125/19.5.2012) διαλύθηκε η Βουλή της ΙΔ΄ Περιόδου, που προέκυψε από τις εκλογές της 6.5.2012, προκηρύχθηκαν γενικές βουλευτικές εκλογές για την 17.6.2012 και ορίσθηκε ως ημερομηνία σύγκλησης της νέας Βουλής σε σύνοδο η 28.6.2012.

Όπως αναφέρθηκε, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή προς κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο.

Υπό το φως των ανωτέρω, η προς κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εγκαίρως υποβλήθηκε στη Βουλή τη 2.8.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο, και πρέπει να εγκριθεί από τη Βουλή εντός τριών μηνών από την υποβολή της (βλ., σχετικώς, Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975 - Corpus, Τεύχος Ι, 1982, σελ. 530, όπου αναφέρεται ότι «Εάν η Πράξη δημοσιευθεί μετά την διάλυση της Βουλής, η τεσσαρακονθήμερη προθεσμία για την υποβολή της στη νέα Βουλή προς κύρωση αρχίζει από την ημέρα ενάρξεως των εργασιών της πρώτης τακτικής συνόδου της επόμενης βουλευτικής περιόδου»).

Αθήνα, 8.10.2012

Η εισηγήτρια
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

