



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Κύρωση της Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Υπουργείου Υγείας,
του Γενικού Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Αθήνας «Ο Άγιος Σάββας»
και της Άννας-Μαρίας-Λουίζας Λάτση»**

I. Γενικά

Με το προτεινόμενο Νοσχ, το οποίο αποτελείται από τέσσερα άρθρα, φέρεται προς κύρωση η από 30.1.2013 Σύμβαση Δωρεάς μεταξύ του Υπουργείου Υγείας, του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Αθήνας «Ο Άγιος Σάββας» και της Άννας-Μαρίας-Λουίζας Λάτση του Ιωάννη, με αντικείμενο την ανακατασκευή κτηρίου κυριότητας του ανωτέρω νοσοκομείου και μετατροπή του σε Κέντρο Ημερήσιας Νοσηλείας για άτομα που πάσχουν από νεοπλασίες και συναφείς παθήσεις (άρθρο πρώτο). Με τις διατάξεις της κυρούμενης σύμβασης η δωρήτρια αναλαμβάνει να εκτελέσει το ανωτέρω έργο, προϋπολογιζόμενου κόστους 3.800.000 ευρώ, και να συμπληρώσει τον υφιστάμενο εξοπλισμό με τον ιατρικό, ξενοδοχειακό και λοιπό εξοπλισμό ο οποίος είναι αναγκαίος για τη λειτουργία του Κέντρου. Από την πλευρά τους, το Υπουργείο Υγείας και το ανωτέρω νοσοκομείο αναλαμβάνουν την υποχρέωση να λειτουργεί το Κέντρο, μετά την παράδοσή του από τη δωρήτρια, συμφώνως προς τα οριζόμενα στο άρθρο 1 παρ. 2 της υπό κύρωση σύμβασης. Συγκεκριμένως, αναλαμβάνουν τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

α) Να εξασφαλίζουν τη διαρκή, εύρυθμη και πλήρη λειτουργία του Κέντρου διά της κατάλληλης στελέχωσής του με ιατρικό, νοσηλευτικό και διοικητικό προσωπικό, καθώς και διά της παροχής υπηρεσιών υποστήριξης.

β) Να λειτουργεί το Κέντρο αποκλειστικώς ως: i. Κέντρο Ημερήσιας Νοσηλείας για άτομα που πάσχουν από νεοπλασίες και συναφείς παθήσεις, ii. κέντρο πρόληψης, και iii. πρότυπο κέντρο για την εκπαίδευση των εργαζομέ-

νων στον τομέα της υγείας σε θέματα που σχετίζονται με τη νοσηλεία, περίθαλψη και φροντίδα των καρκινοπαθών.

γ) Να ονομάσουν το Κέντρο «Κέντρο Ημερήσιας Νοσηλείας Νίκος Κούρκουλος».

Με τις διατάξεις του άρθρου δεύτερου αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 4 της ανωτέρω σύμβασης δωρεάς, με το άρθρο τρίτο κυρώνονται οι οριστικές μελέτες του έργου, τέλος, δε, με το άρθρο τέταρτο ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του Νοσχ.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου πρώτου

Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η προαναφερθείσα σύμβαση δωρεάς.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση από το κράτος εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία (όπως, εν προκειμένω, η εν λόγω σύμβαση, η οποία, μεταξύ άλλων, προβλέπει ότι η σύμβαση μετά την κύρωσή της επέχει θέση πολεοδομικής άδειας κατασκευής του έργου και έγκρισης τυχόν παρεκκλίσεων όρων δόμησης από διατάξεις της πολεοδομικής νομοθεσίας, καθώς και παραπομπή στη διαιτησία για επίλυση των διαφορών που ενδέχεται να ανακύψουν σχετικώς με την ερμηνεία ή την εκτέλεση της σύμβασης). Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1988, καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2011, σελ. 211 επ., ως προς το ότι, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από

τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 28.5.2013

Ο εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών