



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της από 1 Ιουνίου 2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Καταβολή της ειδικής αποζημίωσης και των οδοιπορικών εξόδων σε όσους διορίζονται έφοροι των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής, δικαστικοί αντιπρόσωποι, γραμματείς των εφορευτικών επιτροπών και διερμηνείς της τουρκικής γλώσσας στις εκλογές της 17ης Ιουνίου. Τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 1892/1990 (Α΄ 101)” και λοιπές διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από τρία άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Καταβολή της ειδικής αποζημίωσης και των οδοιπορικών εξόδων σε όσους διορίζονται έφοροι των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής, δικαστικοί αντιπρόσωποι, γραμματείς των εφορευτικών επιτροπών και διερμηνείς της τουρκικής γλώσσας στις εκλογές της 17ης Ιουνίου. Τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 1892/1990 (Α΄ 101)», η οποία δημοσιεύθηκε την 1.6.2012 (ΦΕΚ Α΄ 128).

Περαιτέρω, με το Άρθρο δεύτερο ορίζεται ότι συμβολαιογραφικές πράξεις που έχουν συνταχθεί κατά το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος της τροποποιητικής διάταξης του άρθρου 33 του ν. 4061/2012 (22.3.2012) μέχρι την έναρξη ισχύος της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (1.6.2012), οι οποίες δεν έχουν την άδεια του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και αφορούν στην απόκτηση, με δικαιοπραξία εν ζωή, εμπράγματων ή ενοχικών δικαιωμάτων από φυσικά ή νομικά πρόσωπα σε ιδιωτικά ακίνητα επί μη ιδιωτικών νήσων και νησίδων, θεωρούνται έγκυρες και ισχυρές, υπό την επιφύλαξη της τήρησης της διάταξης του άρθρου 25 του ν. 1892/1990, όπως ισχύει. Κατά την Αιτιολογική Έκθεση επί του Νοσχ «[μ]ε το προτεινόμενο άρθρο

αποκαθίσταται η ομαλή οικονομική ζωή της χώρας, καθώς ρυθμίζεται η ι-
σχύς των ανωτέρω συμβολαιογραφικών πράξεων».

Τέλος, το Άρθρο τρίτο περιλαμβάνει ακροτελεύτια διάταξη περί του χρονι-
κού σημείου έναρξης ισχύος του προτεινόμενου Νοσχ.

II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δίκαιο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υ-
πουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, σε περιπτώ-
σεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές
θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς,
με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νο-
μοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002, ΣτΕ [ΟΛ]
3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1,
14η έκδοση, 2011, σελ. 48 επ.).

III. Προϋποθέσεις κύρωσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομέ-
νου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ι-
σχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η
συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν
υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανά-
γκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής
ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομο-
θετική εξουσία (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, ΣτΕ [ΟΛ]
2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση
των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Πε-
ριεχομένου (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα,
υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44
παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγ-
ματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματι-
κότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με
αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έ-
χουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτό-
πουλο, τ. 2, όπ. π., σελ. 104).

IV. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται
στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός
σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυ-
ρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντί-

θετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει. Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, εξακολουθούν να ισχύουν. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 1, όπ. π., σελ. 49).

V. Ειδικώς επί της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

A. Η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου περιλαμβάνει τρία άρθρα, οι ρυθμίσεις των οποίων αφορούν, ιδίως:

α) στη διαδικασία πληρωμής της ειδικής αποζημίωσης και των οδοιπορικών εξόδων των εφόρων των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής, των δικαστικών αντιπροσώπων, των γραμματέων των εφορευτικών επιτροπών και των διερμηνέων της τουρκικής γλώσσας στις εκλογές της 17ης Ιουνίου 2012, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 45 παρ.10 του ν. 4071/2012), και

β) στην τροποποίηση του άρθρου 28 παρ. 1 του ν. 1892/1990, όπως ισχύει, προκειμένου να ορισθεί ότι η, απαιτούμενη από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας άδεια, αφορά στην απόκτηση, με δικαιοπραξία εν ζωή, εμπράγματων ή ενοχικών δικαιωμάτων από φυσικά ή νομικά πρόσωπα σε ακίνητα επί ιδιωτικών νήσων και νησίδων και όχι σε ιδιωτικά ακίνητα επί νήσων ή νησίδων, όπως, εκ παραδρομής, ορίσθηκε στην τροποποιητική διάταξη του άρθρου 33 του ν. 4061/2012.

B. Κατά το προοίμιο της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, «έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης» (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος) συνιστούν, εν προκειμένω, αφενός η προκήρυξη των γενικών βουλευτικών εκλογών μία περίπου εβδομάδα μετά την έναρξη ισχύος της παρ. 10 του άρθρου 45 του ν. 4071/2012 και, επομένως, η εξασφάλιση της ομαλής εξέλιξης της διαδικασίας της εκλογικής αναμέτρησης της 17.6.2012, «διαδικασίας που επιβάλλει να καταβάλλουν χωρίς καθυστέρηση οι οικείες Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες την ειδική αποζημίωση και τα οδοιπορικά έξοδα όσων διοριστούν έφοροι των αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής, δικαστικοί αντιπρόσωποι, γραμματείς των εφορευτικών επιτροπών και διερμηνείς της τουρκικής γλώσσας στις εκλογές της 17ης Ιουνίου 2012», αφετέρου η άμεση αποκατάσταση της ομαλής οικονομικής ζωής της χώρας, «που διαταράσσεται από την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 33 του ν. 4061/2012, κατά την οποία επιβάλλεται η προηγούμενη λήψη

άδειας του Υπουργού Εθνικής Άμυνας στο σύνολο των συναλλαγών για την απόκτηση με δικαιοπραξία εν ζωή εμπράγματος ή ενοχικών δικαιωμάτων σε ιδιωτικά ακίνητα που βρίσκονται ακόμη και σε μη ιδιωτικές νήσους ή νησίδες εντός της ελληνικής Επικράτειας».

Γ. Όσον αφορά στο έγκαιρο της υποβολής της στη Βουλή, η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. Α΄ 128 της 1.6.2012 και υποβλήθηκε στη Βουλή προς κύρωση την 3.8.2012.

Επισημαίνεται συναφώς ότι με το π.δ. 72/2012 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 125) αποφασίσθηκε η διάλυση της Βουλής της ΙΔ΄ περιόδου την 19.5.2012, η προκήρυξη εκλογής βουλευτών την 17.6.2012 και η σύγκληση της νέας Βουλής την 28.6.2012.

Επομένως, η τασσόμενη από το Σύνταγμα προθεσμία άρχισε την 29.6.2012 (βλ., σχετικώς, και Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975-Corpus, I, 1985, σελ. 530).

Υπό το φως των ανωτέρω, η προς κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εγκαίρως υποβλήθηκε στη Βουλή την 3.8.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο, και πρέπει να κυρωθεί από την Ολομέλεια εντός τριών μηνών από την υποβολή της.

Αθήνα, 2.10.2012

Ο εισηγητής

Δημήτρης Κανελλόπουλος

Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών και Αμυντικών Μελετών

Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος

Νομοτεχνικής Επεξεργασίας

Στέφανος Κουτσουμπίνας

Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής

του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης

Επιστημονικών Μελετών

Αντώνης Παντελής

Καθηγητής της Νομικής Σχολής

του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

