



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων κεφαλαιακής ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων”, της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012”, της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίευσης οικονομικών εκθέσεων πιστωτικών ιδρυμάτων και θυγατρικών τους, οι οποίες δραστηριοποιούνται στο χρηματοοικονομικό τομέα” και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Οικονομικών

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διάρκη Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από πέντε άρθρα.

A. Με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου του Νσχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) της 19.4.2012 υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων κεφαλαιακής ενίσχυσης των πιστωτικών ιδρυμάτων» (ΦΕΚ Α΄ 94), η οποία αποτελείται από τρία άρθρα και με την οποία επέρχονται τροποποιήσεις στον ν. 3864/2010 που αφορούν στο Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (άρθρο 1), τον ν. 3601/2007 ως προς ζητήματα εξυγίανσης πιστωτικών ιδρυμάτων, και τον ν. 3556/2007 ως προς την προθεσμία δημοσίευσης ετήσιων οικονομικών εκθέσεων των εταιρειών των οποίων οι κινητές αξίες έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (άρθρο 2).

B. Με το Άρθρο δεύτερο του Νσχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 30.4.2012 υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012» (ΦΕΚ Α΄ 103), η οποία αποτελείται από τρία άρθρα και με την οποία ρυθμίζονται φορολογικά ζητήματα, ζητήματα οφειλών των Δήμων προς το Δημόσιο και

2

τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, ζητήματα του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και ζητήματα επιχορηγήσεων για την εκτέλεση δρομολογίων άγονων γραμμών (άρθρο πρώτο της ΠΝΠ), επέρχονται δε τροποποιήσεις στον ν. 3864/2010 οι οποίες αφορούν στο Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (άρθρο δεύτερο της ΠΝΠ).

Γ. Με το Άρθρο τρίτο του Νσχ κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 29.5.2012 υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων δημοσίευσης οικονομικών εκθέσεων πιστωτικών ιδρυμάτων και θυγατρικών τους, οι οποίες δραστηριοποιούνται στο χρηματοοικονομικό τομέα» (ΦΕΚ Α' 127), η οποία αποτελείται από δύο άρθρα και με την οποία παρέχεται η δυνατότητα παράτασης, με υπουργική απόφαση, των προθεσμιών για τη δημοσίευση των οικονομικών εκθέσεων πιστωτικών ιδρυμάτων με μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αθηνών και ρυθμίζονται συναφή θέματα εταιρικού και φορολογικού δικαίου.

Δ. Με το Άρθρο τέταρτο του Νσχ τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3864/2010 που αφορούν στο Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, του ν. 3756/2009 ως προς ζητήματα αγοράς ιδίων μετοχών από πιστωτικά ιδρύματα, και ρυθμίζονται θέματα έναρξης ισχύος της Συμφωνίας Συμβιβασμού μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των εταιρειών Siemens A.G. και Siemens A.E., το κείμενο της οποίας εγκρίθηκε, η δε εξουσιοδότηση για την υπογραφή της παρασχέθηκε με το άρθρο 324 του ν. 4072/2012. Τέλος, με το Άρθρο πέμπτο ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος ως νόμου.

II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δικαίο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 14η έκδοση, 2011, σελ. 48 επ.).

III. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ισχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν

υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, ΣτΕ 2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει ιδίως χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 2, όπ. π., σελ. 104).

IV. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει. Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, δεν χάνουν την τυπική ισχύ του νόμου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 1, όπ. π., σελ. 49).

Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής των προς κύρωση Πράξεων, επισημαίνεται σχετικώς ότι με το προεδρικό διάταγμα της 11.4.2012 (π.δ. 40/2012, Φ.Ε.Κ. Α' 90/11.4.2012) αποφασίσθηκε η διάλυση της Βουλής της ΙΓ' Περιόδου, η προκήρυξη εκλογής βουλευτών την 6.5.2012 και η σύγκληση της νέας Βουλής την 17.5.2012. Εν συνεχεία, με το προεδρικό διάταγμα της 19.5.2012 (π.δ. 72/2012 Φ.Ε.Κ. Α' 125/19.5.2012) αποφασίσθηκε εκ νέου η διάλυση της Βουλής της ΙΔ' Περιόδου, η προκήρυξη εκλογής βουλευτών την 17.6.2012 και η σύγκληση της νέας Βουλής την 28.6.2012.

Όπως αναφέρθηκε, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγ-

ματος, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή προς κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο (βλ. σχετικώς Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975 - Corpus, Τεύχος Ι, 1982, σελ. 530, κατά τον οποίο «Εάν η Πράξη δημοσιευθεί μετά την διάλυση της Βουλής, η τεσσαρακονθήμερη προθεσμία για την υποβολή της στη νέα Βουλή προς κύρωση αρχίζει από την ημέρα ενάρξεως των εργασιών της πρώτης τακτικής συνόδου της επόμενης βουλευτικής περιόδου», ενώ «... εάν η βουλευτική σύνοδος ή και η περίοδος λήξει προ της παρόδου της προθεσμίας, π.χ. κατά την τριακοστή ημέρα, τότε αρχίζει νέα προθεσμία με την έναρξη της νέας συνόδου της αυτής ή της επόμενης βουλευτικής περιόδου»).

Υπό το φως των ανωτέρω, οι προς κύρωση Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκαίρως υποβλήθηκαν στη Βουλή την 1.8.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο (την 28.6.2012), και πρέπει να εγκριθούν από τη Βουλή εντός τριών μηνών από την υποβολή τους.

Αθήνα, 10.9.2012

Ο εισηγητής
Γιώργος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών