



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

**ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

***«Κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
“Ρύθμιση θεμάτων χρηματοπιστωτικού χαρακτήρα”»***

I. Γενικές παρατηρήσεις

A. Με το πρώτο άρθρο του Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή, κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14.9.2011 υπό τον τίτλο «Ρύθμιση θεμάτων χρηματοπιστωτικού χαρακτήρα» (ΦΕΚ Α΄ 203), η οποία διαρθρώνεται σε δύο άρθρα.

α) Με το άρθρο 1 της ως άνω Πράξης τροποποιείται η υπ’ αριθμ. 2/43219/0025/6.5.2011 (Β΄ 1143) απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών ως ακολούθως: αα) Τροποποιείται το πρώτο εδάφιο του άρθρου μόνου της ανωτέρω υπουργικής απόφασης, συμφώνως προς το οποίο παρέχεται «εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου στην Τράπεζα της Ελλάδος για κάλυψη πιστώσεων σε τράπεζες που εδρεύουν στην Ελλάδα και παραμένουν φερέγγυες, με σκοπό την αντιμετώπιση προσωρινών προβλημάτων ρευστότητας, μέχρι του συνολικού ποσού των δέκα πέντε δισεκατομμυρίων (15.000.000.000) ευρώ». Με το άρθρο 1 παρ. 1 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου το ανώτατο συνολικό ποσό της ως άνω εγγύησης αυξάνεται από δεκαπέντε δισεκατομμύρια (15.000.000.000) ευρώ σε τριάντα δισεκατομμύρια (30.000.000.000) ευρώ. ββ) Τροποποιείται το τρίτο εδάφιο της ανωτέρω υπουργικής απόφασης που όριζε ότι η ισχύς της ανωτέρω εγγύησης καλύπτει το χρονικό διάστημα από 1.6.2011 έως 30.9.2011 και εισάγεται παράτασή της έως την 31.12.2012 (άρθρο 1 παρ. 2 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου). γγ) Αντικαθίσταται το έκτο εδάφιο της ως άνω υπουργικής απόφασης, συμφώνως προς το οποίο, «Για την παροχή της εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου, η Τράπεζα της Ελλάδος πρέπει να λαμβάνει επαρκείς ασφάλειες από τις τράπεζες ίσης τουλάχιστον αξίας με τη χο-

2

ρηγούμενη πίστωση». Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 1 παρ. 3 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου η Τράπεζα της Ελλάδος λαμβάνει πλέον, κατά την κρίση της, ασφάλειες από τα πιστωτικά ιδρύματα.

β) Με το άρθρο 2 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ορίζεται ότι η ισχύς της αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Β. Με το δεύτερο άρθρο του Νσχ αυξάνεται το ποσό της εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου που παρέχεται στην Τράπεζα της Ελλάδος, συμφώνως προς την παρ. 1 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, από τριάντα δισεκατομμύρια (30.000.000.000) ευρώ σε εξήντα δισεκατομμύρια (60.000.000.000) ευρώ.

Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 1), αντικείμενο του Νσχ είναι «η εξαιρετικά επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη να προσαρμοστούν στις τρέχουσες διεθνείς χρηματοοικονομικές συνθήκες οι ρυθμίσεις της με αριθμ. 2/43219/0025/6.5.2011 (Β' 1143) απόφασης του Υφυπουργού Οικονομικών για την παροχή εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου προς την Τράπεζα της Ελλάδος για κάλυψη πιστώσεων σε τράπεζες που εδρεύουν στην Ελλάδα».

II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δικαίο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 13η έκδοση, 2010, σελ. 48 επ.).

III. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ισχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομο-

θετική εξουσία (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, ΣτΕ 2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει ιδίως χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., σελ. 103-104, Γλ. Σιούτη σε Απ. Γέροντα/Σ. Λύτρα/Π. Παυλόπουλου/Γλ. Σιούτη/Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, β' έκδοση, 2010, σελ. 168).

IV. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση μέσα σε σαράντα ημέρες από την έκδοσή τους ή μέσα σε σαράντα ημέρες από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, δεν χάνουν την τυπική ισχύ του νόμου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει. Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., σελ. 60).

V. Ειδικώς επί της προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

A. Με το προς ψήφιση Νοσχ αφενός κυρώνεται η από 14.9.2011 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου που, όπως προαναφέρθηκε, περιλαμβάνει δύο άρθρα και, αφετέρου, τροποποιείται το άρθρο 1 της παρ. 1 κατά το ανώτατο συνολικό ποσό της εγγύησης Ελληνικού Δημοσίου που χορηγείται στην Τράπεζα της Ελλάδος για κάλυψη πιστώσεων σε τράπεζες οι οποίες εδρεύουν στην Ελλάδα και παραμένουν φερέγγυες, με σκοπό την αντιμετώπιση προσωρινών προβλημάτων ρευστότητας.

Το Υπουργικό Συμβούλιο επικαλείται, στο προοίμιο της υπό κύρωση Πράξεως, ως έκτακτη περίπτωση εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, «την εξαιρετικά επείγουσα και απρόβλεπτη ανάγκη να προσαρμοστούν στις τρέχουσες διεθνείς χρηματοοικονομικές συνθήκες οι ρυθμίσεις της υπ' αριθμ. 2/43219/0025/6.5.2011 απόφασης του Υφυπουργού Οικονομικών "Παροχή της Εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου στην Τράπεζα της Ελλάδος για κάλυψη πιστώσεων σε Τράπεζες που εδρεύουν στην Ελλάδα" (Β' 1143)».

Β. Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της προς κύρωση, σημειώνεται ότι η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 14.9.2011 και υποβλήθηκε στη Βουλή εγκαίρως, την 20.10.2011, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από την έκδοσή της (που είναι η 24.10.2011), και πρέπει να κυρωθεί από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή της.

Επισημαίνεται ότι η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, μετά την εμπρόθεσμη κύρωσή της, ισχύει και εφεξής ως νόμος, ενώ η ουσιαστική ισχύς της ανατρέχει στον χρόνο που ορίζει το άρθρο 2 της υπό κύρωση Πράξης (δηλαδή, την 14.9.2011).

Αθήνα, 29.11.2011

Η εισηγήτρια
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονική Συνεργάτιδα

Ο Προϊστάμενος του Β'
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Α' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

