



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση Σύμβασης για τη λειτουργία του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο φέρεται προς κύρωση η Σύμβαση μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Ινστιτούτου Παστέρ και του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ, η οποία υπεγράφη στην Αθήνα την 31η Ιουλίου 2017. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση «η παρούσα συμφωνία εντάσσεται στη μεταρρυθμιστική προσπάθεια της Πολιτείας, η οποία έχει ως σκοπό τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη και αντανακλά τη γενικότερη εθνική στρατηγική της κυβέρνησης, η οποία στοχεύει στη βέλτιστη αξιοποίηση του υπάρχοντος επιστημονικού δυναμικού και στη διασύνδεση της Έρευνας με την κοινωνία και την παραγωγική ανασυγκρότηση της χώρας».

Το υπό ψήφιση νομοσχέδιο αποτελείται από δύο (2) άρθρα. Με το Άρθρο Πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση, και με το Άρθρο Δεύτερο ορίζεται η έναρξη ισχύος του από την ημερομηνία της δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στα επί μέρους δεκαεπτά άρθρα της προς κύρωση Σύμβασης καθορίζονται κυρίως τα εξής:

- 1) Στο άρθρο 1 περιγράφεται ο σκοπός της Σύμβασης.

2) Στα άρθρα 2 και 3 περιγράφεται η νομική μορφή, οι σκοποί του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ και η συμμετοχή του στο Διεθνές Δίκτυο των Ινστιτούτων Παστέρ.

3) Το άρθρο 4 καθορίζει, κυρίως, τις αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου, τη σύνθεση και τη διαδικασία εκλογής των μελών του.

4) Τα άρθρα 5 και 6 περιγράφουν, κυρίως, τα καθήκοντα του Γενικού Διευθυντή και του Διοικητικού Διευθυντή, καθώς και τη διαδικασία διορισμού των.

5) Το άρθρο 7 αναφέρεται στη σύνθεση και τις αρμοδιότητες του Διεθνούς Επιστημονικού Συμβουλίου.

6) Τα άρθρα 8 και 9 ρυθμίζουν, αντιστοίχως, τη συνεργασία μεταξύ του Ινστιτούτου Παστέρ και του Ελληνικού Ινστιτούτου, και τη διαδικασία του ετήσιου οικονομικού διαχειριστικού ελέγχου.

7) Το άρθρο 10 ρυθμίζει τα της χρήσης των δικαιωμάτων, των ονομάτων και των σημάτων που έχουν καταχωρισθεί ως «Παστέρ» και «Ινστιτούτο Παστέρ»,

8) Τα άρθρα 11 και 12 ρυθμίζουν τις υποχρεώσεις του Ινστιτούτου Παστέρ και της Ελληνικής Κυβέρνησης, αντιστοίχως.

9) Τα άρθρα 13 έως 15 θέτουν τους κανόνες επικοινωνίας, διάρκειας και καταγγελίας της προς κύρωση Σύμβασης.

10) Το άρθρο 16 ρυθμίζει τη διαδικασία διευθέτησης των τυχόν διαφορών που θα προκύψουν, και οι οποίες θα αφορούν στην ερμηνεία, την εκτέλεση ή την καταγγελία της Σύμβασης, και ορίζουν την αρμόδια δικαιοδοσία.

11) Τέλος, το άρθρο 17 αφορά στις τελικές και τις μεταβατικές διατάξεις της υπό κύρωση Σύμβασης.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του Άρθρου Πρώτου

Με το άρθρο Πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση. Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που

αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δύναμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., συμφώνως προς τον οποίο, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επισημονικής Υπηρεσίας της Βουλής [βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρωση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016), «Κύρωση της από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της "Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε." και άλλες διατάξεις», όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολου-

θούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 6 Μαρτίου 2018

Ο εισηγητής
Χαράλαμπος Κύρκος
Επιστημονικός Συνεργάτης
Προϊστάμενος του Τμήματος Κοινοβουλευτικής Ιστορίας

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών