



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Κύρωση Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Κοινωφελούς Ιδρύματος
“ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΗΣ”, του Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού
Κέντρου (Ω.Κ.Κ.) και του Ελληνικού Δημοσίου και λοιπές διατάξεις»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από τέσσερα (4) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου Πρώτου φέρεται προς κύρωση η από 26/07/2018 σύμβαση δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Κοινωφελούς Ιδρύματος «ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Σ. ΩΝΑΣΗΣ» και του Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού Κέντρου, μαζί με τα προσηρτημένα σε αυτή παραρτήματα Α, Β και Γ. Το Άρθρο Δεύτερο προβλέπει τη θεσμική αναδιοργάνωση του Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού Κέντρου (Ω.Κ.Κ.), το Άρθρο Τρίτο περιλαμβάνει μεταβατικές διατάξεις, ενώ με το Άρθρο Τέταρτο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του νομοθετήματος.

Αντικείμενο της δωρεάς αποτελεί η πραγματοποίηση και παράδοση των ακόλουθων έργων: α) η κατασκευή Νέας Πτέρυγας του Ω.Κ.Κ., β) ο πλήρης εξοπλισμός της Νέας Πτέρυγας, γ) η επιλεκτική ανακατασκευή μεμονωμένων δωματίων και χώρων του υφιστάμενου αυτόνομου κτιρίου του Ω.Κ.Κ., δ) η ανανέωση μέρους του εξοπλισμού του υφιστάμενου κτιρίου του Ω.Κ.Κ., ε) η δημιουργία πρόσθετων υπόγειων θέσεων στάθμευσης, στ) η ίδρυση και ο εξοπλισμός του Ωνάσειου Εθνικού Μεταμοσχευτικού Κέντρου (Ω.Ε.ΜΕ.Κ.),

2

ζ) η δημιουργία ελικοδρομίου για την επείγουσα μεταφορά ασθενών και μοσχευμάτων, η) η σύσταση και λειτουργία παιδιατρικής κλινικής, εξειδικευμένης στην παιδική καρδιολογία και καρδιοχειρουργική, με τον διακριτικό τίτλο «Ωνάσειο Παίδων» και θ) η σύνταξη και έκδοση των απαιτούμενων μελετών και εγγράφων για την πραγματοποίηση των ανωτέρω έργων. Σε ό,τι αφορά το κόστος της δωρεάς, αυτό ανέρχεται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των 70.000.000 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α., το οποίο πρόκειται να καλυφθεί εξ ολοκλήρου από το Ίδρυμα, χωρίς καμία συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου ή Ευρωπαϊκών πόρων.

Η κύρωση της σύμβασης δωρεάς αποτελεί προϋπόθεση για την έναρξη του έργου, ενώ συγχρόνως υπέχει θέση: α) έγκρισης όλων των αναφερόμενων σε αυτήν σχεδίων και μελετών, β) άδειας δόμησης για την ανέγερση της Νέας Πτέρυγας, γ) παροχής όλων των κατά νόμο απαιτούμενων αδειών και δ) άδειας για την εγκατάσταση και λειτουργία ελικοδρομίου στην οροφή της Νέας Πτέρυγας.

Η δωρεά θα πραγματοποιηθεί με διαδικασίες που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις περί ανάθεσης και εκπόνησης μελετών Δημοσίου και τη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων.

Το χρονικό διάστημα αποπεράτωσης του έργου ορίζεται από τη σύμβαση στα τέσσερα έτη. Το Ελληνικό Δημόσιο έχει καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης την πλήρη και αποκλειστική κυριότητα του οικοπέδου, του υφιστάμενου κτηρίου, του κτηρίου της Νέας Πτέρυγας και των συστατικών πραγμάτων αυτών, ενώ το Ω.Κ.Κ., μετά την παράδοση του έργου, θα έχει την πλήρη και αποκλειστική κυριότητα όλου του εξοπλισμού.

Τόσο η σύμβαση δωρεάς όσο και κάθε συναφής σύμβαση που θα συνάψει το Ίδρυμα ή το Ω.Κ.Κ. στην Ελλάδα ή την αλλοδαπή, απαλλάσσονται από κάθε φόρο, τέλος, δικαίωμα κράτησης ή εισφορά υπέρ του Δημοσίου ή οποιουδήποτε τρίτου. Από την ανωτέρω απαλλαγή εξαιρούνται ο φόρος εισοδήματος, οι εισφορές σε ασφαλιστικούς οργανισμούς και ο Φ.Π.Α.

Στο σώμα της σύμβασης, τέλος, προσαρτώνται τρία παραρτήματα. Στο πρώτο εμπεριέχονται τα σχέδια και οι μελέτες της Νέας Πτέρυγας, στο δεύτερο περιγράφεται ο εξοπλισμός που θα παραδοθεί στο Ω.Κ.Κ., ενώ το τελευταίο περιλαμβάνει τις τροποποιήσεις του ιδρυτικού νόμου του Ω.Κ.Κ. (Ν. 2012/1992).

Το Άρθρο Δεύτερο του νομοσχεδίου προβλέπει τη θεσμική αναδιοργάνωση του Ωνάσειου Καρδιοχειρουργικού Κέντρου, όπως αυτή αποτυπώνεται στο Παράρτημα Γ΄ της Σύμβασης. Ειδικότερα, συμφώνως προς τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις του ν. 2012/1992, το Ω.Κ.Κ. θα παρέχει εφεξής υποχρεωτικώς τις υπηρεσίες του και σε ανασφάλιστους ή οικονομικώς αδυνάμους πολίτες, ενώ η τακτική επιχορήγηση του Ελληνικού Δημοσίου προς το Ω.Κ.Κ. θα ανέρχεται σε ποσοστό 20% επί του ετήσιου προϋπολογισμού των δαπανών του. Αναφορικώς προς τη συγκρότηση και λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου του Ω.Κ.Κ., τέσσερα από τα επτά μέλη του θα ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και τα υπόλοιπα τρία από το κοινωφελές Ίδρυμα «Αλέξανδρος Σ. Ωνάσης».

Οι δύο καινούριες μονάδες που θα εγκατασταθούν στη Νέα Πτέρυγα, αφενός το Μεταμοσχευτικό Κέντρο και αφετέρου το Ωνάσειο Παιδών, θα αποτελέσουν οργανικά τμήματα του Ω.Κ.Κ. και, κατά συνέπεια, δεν θα έχουν αυτοτελή νομική προσωπικότητα.

Συμφώνως προς το νέο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του Ω.Κ.Κ., με απόφαση του Υπουργού Υγείας εκδίδεται και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ο Εσωτερικός Κανονισμός και το Οργανόγραμμά του.

Το Άρθρο Τρίτο περιέχει τις μεταβατικές διατάξεις του νομοσχεδίου. Συγκεκριμένως προβλέπεται ότι το προσωπικό που υπηρετεί ήδη στο Ω.Κ.Κ. με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου κατατάσσεται σε αντίστοιχες οργανικές θέσεις Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου. Από την άλλη πλευρά, το προσωπικό που θα προσληφθεί μετά τη δημοσίευση του νόμου, θα απασχοληθεί, αρχικώς, για δοκιμαστική περίοδο ενός έτους και, ακολούθως, εφόσον η δοκιμασία κριθεί επιτυχής, θα προσληφθεί με σύμβαση αορίστου χρόνου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

Επί του άρθρου πρώτου

Με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση

καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές, η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., που επισημαίνει ότι, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής [βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρωση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016)], όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανό-

νες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 26 Σεπτεμβρίου 2018

Ο εισηγητής
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών