



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

## ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

### ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

#### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

#### «Κύρωση της Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ

της 1ης Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής, του Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς “Οι Άγιοι Ανάργυροι” και του Ν.Π.Ι.Δ.

με την επωνυμία “ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΦΙΛΩΝ ΓΕΝΙΚΟΥ ΟΓΚΟΛΟΓΙΚΟΥ

ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟΥ ΚΗΦΙΣΙΑΣ “ΟΙ ΑΓΙΟΙ ΑΝΑΡΓΥΡΟΙ”

και άλλες διατάξεις»

#### I. Γενικές παρατηρήσεις

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, το οποίο αποτελείται από τρία άρθρα, φέρεται, ιδίως, προς κύρωση η από 30.4.2014 Σύμβαση Δωρεάς μεταξύ: α. του σωματείου υπό την επωνυμία «Σύλλογος Φίλων Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς “Οι Άγιοι Ανάργυροι”», νομίμως εκπροσωπούμενου, ως δωρητή, και β. του Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «Οι Άγιοι Ανάργυροι» και της 1ης Υγειονομικής Περιφέρειας Αττικής, νομίμως εκπροσωπούμενων, ως δωρεοδόχων (άρθρο πρώτο).

Η σύμβαση έχει ως αντικείμενο την ανέγερση, δαπάναις του δωρητή, διώροφου κτηρίου με υπόγειο εντός οικοπέδου, κυριότητας του πρώτου δωρεοδόχου και χρήσης της δεύτερης δωρεοδόχου, που προορίζεται να χρησιμοποιηθεί ως ξενώνας για τους συγγενείς των ασθενών του Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισιάς «Οι Άγιοι Ανάργυροι» (άρθρα 1 παρ. 1 και 3 της υπό κύρωση Σύμβασης).

Με τις διατάξεις της κυρούμενης σύμβασης ο δωρητής αναλαμβάνει την

υποχρέωση να προβεί σε κάθε αναγκαία κατασκευή για την αποπεράτωση των οικοδομικών εργασιών και των αντίστοιχων μηχανολογικών και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων στο ως άνω κτήριο, εντός τριάντα (30) μηνών από την έναρξη των εργασιών (άρθρα 1 παρ. 1 και 9 παρ. 1 της υπό κύρωση Σύμβασης). Η δαπάνη ολοκλήρωσης του έργου προϋπολογίζεται στο ποσό των 2.300.000 ευρώ, γενομένης δεκτής κάθε τυχόν υπέρβασης (άρθρο 2 της Σύμβασης). Το ποσό αυτό, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση του νομοσχεδίου (σελ. 1), «αποτελεί μέρος του ποσού το οποίο θα διατεθεί στον δωρητή Σύλλογο από το Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος σύμφωνα με το από 21.10.2010 έγγραφό του, το οποίο επικαιροποιήθηκε με την από 19.3.2013 επιστολή του». Ο δωρητής αναλαμβάνει, επίσης ίδιαις δαπάναις, και τις ακόλουθες υποχρεώσεις: α. να επωμισθεί επ' αόριστον το κόστος συντήρησης του κτηρίου και τα εν γένει λειτουργικά του έξοδα (άρθρα 1 παρ. 3 και 10 της Σύμβασης), β. να μεριμνά για την τυχόν διόρθωση, τροποποίηση και συμπλήρωση των εκ του νόμου αναγκαίων μελετών, ώστε το περιεχόμενό τους να συμφωνεί προς τις «παρατηρήσεις, υποδείξεις ή οδηγίες των αρμοδίων για την έγκριση Υπηρεσιών» (άρθρο 4 εδάφ. τελευταίο της Σύμβασης), καθώς και να διεκπεραιώσει την έκδοση κάθε πρόσθετης μελέτης, άδειας ή έγκρισης που ήθελε τυχόν απαιτηθεί για την ολοκλήρωση του έργου (άρθρο 5 παρ. 2 και 4 της Σύμβασης), γ. να αναλάβει τις διαδικασίες για την έκδοση της σχετικής οικοδομικής άδειας (άρθρο 5 παρ. 1 της Σύμβασης), δ. να προμηθευθεί, εντός δέκα οκτώ (18) μηνών από την παράδοση του έργου, και να παραδώσει στον χώρο του κτηρίου το σύνολο του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη συμφωνημένη λειτουργία του (άρθρο 6 της Σύμβασης), ε. να τηρήσει, κατά την εκτέλεση του ως άνω έργου, όλες τις εκ του νόμου υποχρεώσεις για την κοινωνική ασφάλιση των εργαζομένων στο οικείο εργοτάξιο και την τήρηση των όρων υγιεινής και ασφάλειας (άρθρο 9 παρ. 3 της Σύμβασης), στ. να αποκαθιστά, επί δύο (2) έτη μετά την αποπεράτωση του έργου, τυχόν «πραγματικά ελαττώματα, εμφανή και κεκρυμμένα», πλην όσων προέρχονται από ενέργειες τρίτων προσώπων που δεν έχουν σχέση με τον δωρητή, καθώς και να συμπληρώνει τυχόν συμφωνημένες ιδιότητες του κτιρίου που ελλείπουν, «εφόσον έχει εγγράφως και εντός χρονικού διαστήματος ενός μηνός ενημερωθεί από το Νοσοκομείο» (άρθρο 9 παρ. 4 της Σύμβασης).

Ο δωρητής δικαιούται να αναστείλει την πρόοδο της εκτέλεσης της σύμβασης, σε περίπτωση μη τήρησης, εκ μέρους του Δημοσίου, των όρων της, μέχρις ότου η σχετική διαφορά ρυθμισθεί από τα αρμόδια δικαιοδοτικά όρ-

γανα (άρθρο 11 παρ. 1 της Σύμβασης). Η οριστική απαλλαγή του δωρητή από την υποχρέωση εκπλήρωσης της σύμβασης και αποπεράτωσης του έργου επέρχεται μόνον δι' απόφασης των αρμόδιων δικαιοδοτικών οργάνων (άρθρο 11 παρ. 2 της Σύμβασης). Ενώ, μάλιστα, ο δωρητής υπέχει «αστική ευθύνη έναντι του Δημοσίου», «σε περίπτωση αδικαιολόγητης, εάν τυχόν ήθελε αποδειχθεί, αναστολής» της εκτέλεσης του έργου (άρθρο 11 παρ. 1 ε-δάφ. β' της Σύμβασης), συμφωνείται ρητώς ότι το Δημόσιο και οι δωρεοδόχοι δεν υπέχουν καμία ευθύνη έναντι του δωρητή για την εξ ουιουδήποτε λόγου και σε οιονδήποτε χρόνο στάση ή ματαίωση του έργου (βλ. άρθρο 11 παρ. 3 της Σύμβασης: «(...) ο Δωρητής ουδεμία αξίωση διατηρεί κατά του Δημοσίου (και ειδικότερα κατά του Νοσοκομείου και του Υπουργείου Υγείας, ακόμη και για λόγους αδικαιολόγητου πλουτισμού επί του πραγματοποιηθέντος μέρους της δωρεάς, καθώς ουδεμία συνεισφορά στην πρόοδο του κοινού καλού και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος μπορεί να θεωρηθεί ως αδικαιολόγητη»).

Από την πλευρά τους, οι δωρεοδόχοι αναλαμβάνουν τις ακόλουθες υποχρεώσεις: α. να παραχωρήσουν στον δωρητή κατά χρήση, άνευ ανταλλάγματος, τον συμφωνηθέντα χώρο μέχρι το πέρας του έργου, και να του παράσχουν, άνευ ανταλλάγματος, σύνδεση με τα κοινωφελή δίκτυα (ηλεκτρισμού, ύδρευσης, κ.λπ.) και κάθε άλλη αναγκαία για το έργο διευκόλυνση (άρθρο 3 παρ. 2 της Σύμβασης), β. να παρέχουν κάθε αναγκαία «διοικητική συνδρομή προς τον δωρητή για την αποπεράτωση του έργου σε σύντομο χρόνο» και να προβαίνουν σε κάθε εκ του νόμου αναγκαία ενέργεια για την αποπεράτωσή του (λ.χ., χορήγηση αδειών και εγκρίσεων, έκδοση πράξεων και αποφάσεων, κ.λπ.) (άρθρο 8 παρ. 2 της Σύμβασης), γ. να διασφαλίζουν ότι το ανεγερθησόμενο κτήριο – ξενώνας θα λειτουργεί αποκλειστικώς προς τον σκοπό «της φιλοξενίας των άπορων συγγενών ασθενών που επισκέπτονται για ολίγες ημέρες για εξετάσεις το Νοσοκομείο, καθώς και των συγγενών εκτός Λεκανοπεδίου Αττικής των ασθενών που νοσηλεύονται σε αυτό» (άρθρο 8 παρ. 1 της Σύμβασης), δ. να μην προβούν «σε σοβαρές μετατροπές, προσθήκες, επεκτάσεις ή διαρρυθμίσεις που σχετίζονται με τη λειτουργία του» ξενώνα, «χωρίς προηγούμενη γραπτή συμφωνία» του δωρητή (άρθρο 9 παρ. 5 της Σύμβασης).

Με τις διατάξεις του άρθρου δεύτερου του νομοσχεδίου ανακαθορίζεται η συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου του Πανελλήνιου Φαρμακευτικού Συλλόγου, ορίζεται ότι η θητεία των επικουρικών ιατρών που λήγει εντός

τριμήνου από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νομοσχεδίου δύναται, υπό προϋποθέσεις, να παραταθεί έως και έξι (6) μήνες, και αναβάλλεται, εκ νέου, έως την 1.1.2015 η έναρξη ισχύος του άρθρου 21 παρ. 1 του ν. 4213/2013 σχετικώς με την τήρηση ενιαίου, ανά Υγειονομική Περιφέρεια, καταλόγου επικουρικών ιατρών για την τοποθέτησή τους σε νοσοκομεία της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας.

Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου τρίτου ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νομοσχεδίου.

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**

### **Επί του άρθρου πρώτου**

Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η προαναφερθείσα σύμβαση δωρεάς.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση από το κράτος εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία, είτε περιέχει ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία (όπως, εν προκειμένω, η εν λόγω σύμβαση, η οποία, μεταξύ άλλων, προβλέπει παραπομπή στη διαιτησία για επίλυση των διαφορών που ενδέχεται να ανακύψουν σχετικώς με την ερμηνεία ή την εκτέλεσή της). Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1988, καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2011, σελ. 211 επ., ως προς το ότι, εάν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύναται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της

που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 4.8.2014

Η εισηγήτρια  
Μαριάνθη Καλυβιώτου  
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος  
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου  
Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αστέρης Πλιάκος  
Καθηγητής του Οικονομικού  
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών