



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά του χρόνου διενέργειας των ετήσιων τακτικών κρίσεων έτους 2012 στις Ένοπλες Δυνάμεις, την Ελληνική Αστυνομία και το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή» και λοιπές διατάξεις»

Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο άρθρα.

Με τις διατάξεις του άρθρου πρώτου κυρώνεται, αναδρομικώς από 1.3.2012, η από 13.7.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, «Μεταφορά του χρόνου διενέργειας των ετήσιων τακτικών κρίσεων έτους 2012 στις Ένοπλες Δυνάμεις, την Ελληνική Αστυνομία και το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή» (ΦΕΚ Α' 147).

Περαιτέρω, με το άρθρο δεύτερο του Νσχ προσδίδεται αναδρομική, από ημερομηνία προγενέστερη κατά τέσσερις μήνες της ημερομηνίας διενέργειας των τακτικών κρίσεων του τρέχοντος έτους, ισχύς στις προαγωγές των αξιωματικών, ανθυπασπιστών, υπαξιωματικών και επαγγελματιών οπλιτών των Ενόπλων Δυνάμεων (εφεξής, Ε.Δ.), «για την επίτευξη ισότιμης αντιμετώπισης των στελεχών των [Ε.Δ.] προς τα στελέχη της Ελληνικής Αστυνομίας [ΕΛ.ΑΣ.] και του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής [Λ.Σ.-ΕΛΛ.ΑΚΤ.]» (Αιτιολογική Έκθεση επί του Νσχ, πρβλ. άρθρο 2 παρ. 2 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου).

Επισημαίνεται, τέλος, ότι το προτεινόμενο Νσχ δεν περιλαμβάνει ακροτελεύτιο άρθρο περί του χρονικού σημείου έναρξης ισχύος του ως νόμου.

II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δίκαιο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 14η έκδοση, 2011, σελ. 48 επ.).

III. Προϋποθέσεις κύρωσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ισχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, ΣτΕ [ΟΛ] 2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 2, όπ. π., σελ. 104).

IV. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει. Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, δεν χά-

νουν την τυπική ισχύ του νόμου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, τ. 1, όπ. π., σελ. 49).

V. Ειδικώς επί της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

A. Η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου περιλαμβάνει τέσσερα άρθρα, οι ρυθμίσεις των οποίων αφορούν ιδίως:

α) Τη μετάθεση των ετήσιων τακτικών κρίσεων των αξιωματικών, ανθυπασιτών και υπαξιωματικών των Ε.Δ. (άρθρο 1 παρ. 1 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου), καθώς και των αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας (εφεξής, ΕΛ.ΑΣ.) και του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (εφεξής, Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) (άρθρο 2 παρ. 1 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου), από τους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο του τρέχοντος έτους (βλ. άρθρα 20 παρ. 1 του ν. 3883/2010, για τους αξιωματικούς των Ε.Δ., 25 παρ. 2 του π.δ. 445/1974, για τους ανθυπασιστές και υπαξιωματικούς των Ε.Δ., 31 παρ. 1 του π.δ. 24/1997, για τους αξιωματικούς της ΕΛ.ΑΣ. και 2 του π.δ. 38/2012, για τους αξιωματικούς του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) «έως τις 5 Αυγούστου του τρέχοντος έτους» (άρθρα 1 παρ. 1 και 2 παρ. 1 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου).

β) Την αναδρομή, στις 20.3.2012, της προαγωγής αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ. και του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. μετά τις τακτικές κρίσεις (άρθρο 2 παρ. 2 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου) και

γ) Τη δυνατότητα των αξιωματικών της ΕΛ.ΑΣ., οι οποίοι συμπλήρωσαν 35ετία κατά την ως άνω ημερομηνία, να παραμείνουν στην ενεργό υπηρεσία έως την ημερομηνία διενέργειας των τακτικών κρίσεων (άρθρο 3 της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου).

B. Κατά το προοίμιο της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, «έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης» (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος) συνιστούν, εν προκειμένω, οι «ειδικές οικονομικές συνθήκες».

Γ. Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της στη Βουλή, η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. Α' 147 της 13.7.2012 και υποβλήθηκε στη Βουλή προς κύρωση την 7.8.2012.

Επισημαίνεται συναφώς ότι με το π.δ. 40/2012 (Φ.Ε.Κ. Α' 90/11.4.2012) διαλύθηκε η Βουλή και έληξε η ΙΓ' περίοδός της, πριν από τη συμπλήρωση της, τεσσαρακονθήμερης από την έκδοση της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, προθεσμίας υποβολής στη Βουλή της υπό κύρωση Πράξης, προκηρύχθηκαν δε βουλευτικές εκλογές στις 6.5.2012 και ορίστηκε, ως ημερομηνία σύγκλησης της νέας Βουλής σε σύνοδο, η 17.5.2012. Εν

συνεχεία, με το π.δ. 72/2012 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 125/19.5.2012) αποφασίσθηκε η διάλυση της Βουλής της ΙΔ΄ περιόδου, η προκήρυξη εκλογής βουλευτών τη 17.6.2012 και η σύγκληση της νέας Βουλής την 28.6.2012.

Επομένως, η τασσόμενη από το Σύνταγμα προθεσμία διακόπηκε με τη λήξη των δύο βουλευτικών περιόδων και νέα τεσσαρακονθήμερη προθεσμία άρχισε στις 29.6.2012 (βλ., σχετικώς, και Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975-Corpus, I, 1985, σελ. 530).

Υπό το φως των ανωτέρω, η προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου εγκαίρως υποβλήθηκε στη Βουλή στις 7.8.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο, και πρέπει να κυρωθεί από την Ολομέλεια εντός τριών μηνών από την υποβολή της.

VI. Ειδικώς επί του άρθρου δευτέρου του Νοχ

Στην προτεινόμενη διάταξη γίνεται αναφορά στις προαγωγές, μεταξύ άλλων, των «Επαγγελματιών Οπλιτών» των Ε.Δ.

Επισημαίνεται ότι στη σχετική νομοθεσία (βλ., ιδίως, άρθρα 1 περ. ια) του ν. 3883/2010, 13 παρ. 4 του ν. 1848/1989 και 16 παρ. 4 του ν. 2913/2001) χρησιμοποιείται ο όρος «Εθελοντές Μακράς Θητείας (Ε.Μ.Θ.)».

Αθήνα, 12.09.2012

Ο εισηγητής
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών