



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση των επιμέρους συμβάσεων για τα Έργα V και VI της από 06-09-2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο (2) άρθρα.

Με το Άρθρο Πρώτο του νομοσχεδίου φέρονται προς κύρωση οι Επιμέρους Συμβάσεις για τα Έργα V και VI της από 06-09-2018 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον ν. 4564/21.09.2018 (Φ.Ε.Κ. 170 Α΄).

Συμφώνως προς την ως άνω Σύμβαση Δωρεάς (Άρθρο Πρώτο του ν. 4564/2018, Προοίμιο, περ. ν. και vi.) το «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» ανέλαβε το κόστος πραγματοποίησης οκτώ συνολικώς έργων. Σε αυτά περιλαμβάνεται η προμήθεια νέου και η συντήρηση υφιστάμενου εξοπλισμού με σκοπό την ενίσχυση της δυναμικότητας και της αποτελεσματικότητας των αεροδιακομιδών του ΕΚΑΒ («Έργο V»), και η προμήθεια και εγκατάσταση ειδικού ιατρικού εξοπλισμού (PET - Τομογραφία εκπομπής ποζιτρονίων) και η δημιουργία μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων σε επιλεγμένα νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας («Έργο VI»). Για καθένα από τα

ανωτέρω έργα προβλέφθηκε η σύναψη της αντίστοιχης Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του «Κοινωφελούς Ιδρύματος Σταύρος Σ. Νιάρχος» και των κατά περίπτωση αρμόδιων φορέων του Ελληνικού Δημοσίου. Μετά την υπογραφή και κύρωσή τους με νόμο, όλες οι ως άνω Επιμέρους Συμβάσεις θα αποτελούν Παραρτήματα και αναπόσπαστα τμήματα της ως άνω από 06-09-2018 Σύμβασης Δωρεάς.

Ειδικότερα, διά του παρόντος κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου: α) η Επιμέρους Σύμβαση – Έργο V μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και εκ τρίτου του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), η οποία αφορά τη χρηματοδότηση της προμήθειας δύο (2) καινούργιων αεροσκαφών μετά του εξοπλισμού τους και της επισκευής δύο (2) υφιστάμενων ελικοπτέρων προς ενίσχυση της δυναμικότητας και της αποτελεσματικότητας των αεροδιακομιδών του Ε.Κ.Α.Β., και β) η Επιμέρους Σύμβαση – Έργο VI μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και εκ τρίτου του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Λάρισας», του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης», του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Ηρακλείου», του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Νοσοκομείο Παπαγεωργίου» και του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Ιωαννίνων», η οποία αφορά την προμήθεια και εγκατάσταση ιατρικού εξοπλισμού PET/CT (Τομογραφία εκπομπής ποζιτρονίων) στα νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Αλεξανδρούπολης και τη δημιουργία μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) στα νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Θεσσαλονίκης, συμφώνως προς τα ειδικώς οριζόμενα στις εν λόγω Επιμέρους Συμβάσεις και τα Παραρτήματά τους (Αιτιολογική Έκθεση σελ. 1 και άρθρο 1 των Επιμέρους Συμβάσεων).

Με το Άρθρο Δεύτερο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του παρόντος, καθώς και ότι οι υπό κύρωση Επιμέρους Συμβάσεις για τα Έργα V και VI, μετά την κύρωσή τους, θα αποτελούν, αντιστοίχως, τα Παραρτήματα 5 και 6 της από 06.09.2018 Σύμβασης Δωρεάς.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του Άρθρου Πρώτου

Με το άρθρο Πρώτο κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου οι ως άνω Επιμέρους Συμβάσεις. Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κρά-

τους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, ή περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), ή περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές, η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., που επισημαίνει ότι, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής [βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρωση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016), «Κύρωση της από 24 Ιανουαρίου 2019 Σύμβασης Παράτασης της "Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου", που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 31 Ιουλίου 1995 και κυρώθηκε με τον ν. 2338/1995, Α' 202» (ν. 4594/2019) και «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης – Κατασκευής – Χρηματοδότησης – Λειτουργίας – Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του Νέου Διεθνούς Αερολιμένα Ηρακλείου Κρήτης και Μελέτη – Κατασκευή και Χρηματοδότηση των Οδικών του Συνδέσεων» με ημερομηνία

ψήφισης 13/05/2019], όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 6 Ιουνίου 2019

Ο εισηγητής
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών