



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση της Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος “Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος” και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο (2) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Άρθρου Πρώτου φέρεται προς κύρωση η από 06/09/2018 σύμβαση δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος “Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος” και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας. Με το Άρθρο Δεύτερο ορίζεται η έναρξη της ισχύος του νομοθετήματος.

Συμφώνως προς το περιεχόμενο της προς κύρωση σύμβασης, το “Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος” αναλαμβάνει το κόστος πραγματοποίησης (που σήμερα υπολογίζεται, κατά προσέγγιση, σε 200.000.000-250.000.000 ευρώ) οκτώ συνολικώς έργων. Τα τρία πρώτα εξ αυτών αφορούν τον σχεδιασμό, την κατασκευή και τον εξοπλισμό: i) του νέου Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής, ii) του Νοσοκομείου Παίδων Θεσσαλονίκης και iii) ενός κτηρίου το οποίο θα ανεγερθεί στον χώρο του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Ο Ευαγγελισμός – Οφθαλμιατρείο Αθηνών – Πολυκλινική», με σκοπό να λειτουργήσει ως έδρα του Τμήματος Νοσηλευτικής της Σχολής Επισημών Υγείας του Ε.Κ.ΠΑ. (Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών) Τα υπόλοιπα πέντε έργα έχουν ως αντικείμενο: i) την προμήθεια και

εγκατάσταση ιατρικού εξοπλισμού στην οργανική μονάδα Γενικό Νοσοκομείο «Ο Ευαγγελισμός» του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Ο Ευαγγελισμός – Οφθαλμιατρείο Αθηνών – Πολυκλινική», ii) την προμήθεια νέου εξοπλισμού με σκοπό την ενίσχυση της δυναμικότητας και αποτελεσματικότητας των αεροδιακομιδών του ΕΚΑΒ, iii) την προμήθεια και εγκατάσταση ειδικού ιατρικού εξοπλισμού σε επιλεγμένα δημόσια νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας, iv) τη χρηματοδότηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων σχετικώς με τις ενδονοσοκομειακές λοιμώξεις και την αντιμετώπιση του τραύματος, v) την πραγματοποίηση κάθε άλλου συναφούς έργου που πρόκειται να συμφωνηθεί με το Ελληνικό Δημόσιο ως πρόσθετη δωρεά.

Για καθένα από τα ανωτέρω έργα προβλέπεται η σύναψη της αντίστοιχης επιμέρους σύμβασης ανάμεσα στο "Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος" και τους κατά περίπτωση αρμόδιους φορείς του Ελληνικού Δημοσίου. Αφού υπογραφούν και κυρωθούν με νόμο, όλες οι επιμέρους συμβάσεις θα αποτελούν παραρτήματα και αναπόσπαστα τμήματα της Σύμβασης.

Τα οκτώ προαναφερθέντα έργα για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας θα πραγματοποιηθούν με αποκλειστική δαπάνη και μέριμνα του Ιδρύματος, χωρίς την καταβολή χρηματικού ανταλλάγματος εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου. Για τον σχεδιασμό και την ολοκλήρωσή τους, εξ άλλου, πρόκειται να συσταθεί ένας Φορέας Υλοποίησης, ο οποίος θα λάβει τη νομική μορφή της ανώνυμης εταιρείας ειδικού σκοπού.

Τα έργα θα εκτελεσθούν με διαδικασίες που δεν εμπίπτουν στη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων, ενώ το Ίδρυμα, ως αποκλειστικός χρηματοδότης, είναι αρμόδιο να επιλέξει τους μελετητές και τους προμηθευτές.

Οι όροι πραγματοποίησης της προμήθειας και εγκατάστασης ιατρικού εξοπλισμού στο Γενικό Νοσοκομείο «Ο Ευαγγελισμός» προσδιορίζονται στο Παράρτημα 4 της παρούσας σύμβασης. Σε ό,τι αφορά δε τους όρους πραγματοποίησης των υπόλοιπων επτά έργων, αυτοί πρόκειται να προσδιορισθούν στο πλαίσιο των αντίστοιχων συμβάσεων που θα υπογραφούν κατά τον χρόνο ωρίμανσης εκάστου έργου.

Μετά την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης κάθε έργου λαμβάνει χώρα η παράδοσή του από τον Φορέα Υλοποίησης και η παραλαβή του από το Ελληνικό Δημόσιο διά των αρμόδιων φορέων του. Με την αποπεράτωση της σχετικής διαδικασίας οι φορείς του Ελληνικού Δημοσίου καθίστανται απόλυτοι κύριοι, νομείς και κάτοχοι των έργων.

Στο σώμα της σύμβασης, τέλος, προσαρτώνται και τέσσερα παραρτήματα. Το πρώτο περιλαμβάνει το Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος, το δεύτερο αφορά το καταστατικό του Φορέα Υλοποίησης, το τρίτο προβλέπει τις βασικές αρχές πι-

στοποίησης των Έργων Κτιριακών Υποδομών, ενώ στο τελευταίο ενσωματώνεται η σύμβαση δωρεάς για την προμήθεια και εγκατάσταση ιατρικού εξοπλισμού στο Γενικό Νοσοκομείο «Ο Ευαγγελισμός».

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου πρώτου

Με το άρθρο πρώτο του υπό ψήφιση νομοσχεδίου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η ως άνω Σύμβαση.

Σχετικώς σημειώνεται ότι η διοικητική δράση του κράτους εκδηλώνεται συχνά με τη μορφή της διοικητικής σύμβασης (βλ. Σπ. Φλογαίτη, Η διοικητική σύμβαση: έννοια και φύση, Αθήνα, 1991, σελ. 21). Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλομένους), είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία. Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, δυνάμει της οποίας και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. ΣτΕ 4025/1998 και 880/2016 καθώς και Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τ. 1, 2017, σελ. 184 επ., συμφώνως προς τον οποίο, αν η σύμβαση δεν έχει κυρωθεί με νόμο, οι όροι της δεν δύνανται να υπερισχύσουν διατάξεων της νομοθεσίας).

Εξ άλλου, όπως γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής [βλ., ενδεικτικώς, τις εκθέσεις επί των νομοσχεδίων: «Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης του Έργου της Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης του τμήματος Μαλιακός – Κλειδί του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Αθήνα-Θεσσαλονίκη-Εύζωνοι (ΠΑΘΕ) και ρύθμιση συναφών θεμάτων» (ν. 3605/2007), «Κύρωση της Σύμβασης Πώλησης Μετοχών και της Συμφωνίας Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom AG» (ν. 3676/2008), «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ν. 4389/2016), «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13ης Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ν. 4404/2016), «Κύρω-

ση της από 14.11.2014 Σύμβασης Αγοραπωλησίας Μετοχών για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε. και της από 19.7.2016 Τροποποιητικής Σύμβασης και ρύθμιση λοιπών συναφών θεμάτων» (ν. 4422/2016)], όταν κυρούται σύμβαση με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και, ως εκ τούτου, οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αθήνα, 19 Σεπτεμβρίου 2018

Ο εισηγητής
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών