



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις
για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων
αναγκών της “Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Ε.”»**

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε στην Διαρκή Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων, αποτελείται από ένα άρθρο. Ειδικώς, με τις διατάξεις του Άρθρου μόνου του Νοσχ κυρώνεται αναδρομικώς η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών της “Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Ε.”», η οποία δημοσιεύθηκε την 11η Σεπτεμβρίου 2013 στο υπ' αριθμ. 187 Φ.Ε.Κ. (τεύχος Α' /11.9.2013).

II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Με το άρθρο 44 παρ. 1 το Σύνταγμα αντιμετωπίζει και τυποποιεί νομικώς την αυτόνομη κανονιστική αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας η οποία ασκείται χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση και υποκαθιστά, έστω και προσωρινώς, τη νομοθετική αρμοδιότητα της Βουλής. αρμοδιότητα η οποία, υπό την ισχύ των προϊσχυσάντων Συνταγμάτων, δικαιολογούνταν με την επίκληση του «δικαίου της ανάγκης». (βλ. Εισηγητική Έκθεση επί του Σχεδίου Συντάγματος της Συνταγματικής Επιτροπής στα Επίσημα Εστενογραφημένα Πρακτικά της Ολομελείας της Επιτροπής του Συντάγματος 1975, σ. 449).

Οι Πράξεις αυτές, συνιστώντας, τυπικώς, διοικητικές και, ουσιαστικώς, νο-

μοθετικές πράξεις και εξομοιούμενες με τους τυπικούς νόμους, εκδίδονται σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης και θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος, ίσης με του νόμου. Συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις ή να τροποποιούνται διατάξεις των ιδίων των Πράξεων (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002), η δε συνδρομή των ουσιαστικών προϋποθέσεων οι οποίες μπορούν να οδηγήσουν στην έκδοσή τους (δηλαδή η ύπαρξη εκτάκτων περιστάσεων εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης), δεν ελέγχεται δικαστικώς, επειδή η «κύρωση» από τη Βουλή της Πράξης (με νόμο), συμφώνως προς το εδ. β' της παρ. 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος, την καθιστά άνευ αντικειμένου (ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, ΣτΕ [Ολ] 2289/1987). Σημειωτέον ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας δεν παρεμβαίνει σε ό,τι αφορά τη σκοπιμότητα της Πράξης (άρθρα 30 παρ. 1, 50 και 82 παρ. 1 του Συντάγματος).

Ο δικαστής, εξ άλλου, ελέγχει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [Ολ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρα 44 παρ. 1 και 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου. (βλ. Γλ. Σιούτη σε Απ. Γέροντα/Σ. Λύτρα/Π. Παυλόπουλου/Γλ. Σιούτη /Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, β' έκδοση, 2010, σελ. 168).

III. Προθεσμίες

Οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στην Ολομέλεια της Βουλής για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Σε περίπτωση μη υποβολής τους στη Βουλή εντός των προθεσμιών αυτών ή μη έγκρισής τους από αυτή εντός τριών μηνών από την υποβολή τους, παύουν να ισχύουν στο εξής, δηλαδή για το μέλλον (*ex nunc*) και όχι για το παρελθόν (*ex tunc*). Αναίρεση της ισχύος τους για το διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή των συνταγματικών προθεσμιών σε περίπτωση μη κύρωσης είναι εφικτή μόνο μέσω της αναδρομικής κατάργησής τους με τυπικό νόμο.

Στην περίπτωση, τέλος, μη εμπρόθεσμης υποβολής της Πράξης στη Βουλή ή μη κύρωσής της από αυτή, δικαστικός έλεγχος της «ανάγκης» αποκλείεται, επειδή η εκτίμηση της τελευταίας «ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των οργάνων της νομοθετικής εξουσίας» (ΣτΕ [ΟΛ] 2289/1987, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989). (Για τις Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου βλ., ενδεικτικώς, Ευ. Βενιζέλο, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου 1991, σ. 130 επ., Κώστα Γ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο 2005, σ. 503-4 επ., Π. Παραρά, Η εφαρμογή του άρθρ. 44§1 του Συντάγματος, σε ΤοΣ 2 (1976), σ. 195 επ., του ιδίου, Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας, 1981, σελ. 110 επ., του ιδίου, Σύνταγμα 1975 – Corpus, τ. Ι, σ. 526 επ., Αθανάσιο Ράικο, Συνταγματικό Δίκαιο 2009, τ. Ι/Β, σ. 867 επ., Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 14η έκδοση, τ. 1 σ. 48 επ., και τ. 2, όπ. σ. 104 και Κ. Χρυσόγονο, Συνταγματικό Δίκαιο 2003, σ. 597 επ..)

IV. Ειδικώς επί της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

A. Η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου περιλαμβάνει δύο άρθρα. Το πρώτο άρθρο αφορά στη χορήγηση, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας στα «Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Ε.» και το δεύτερο στην έναρξη ισχύος της.

Η ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα θα ισχύσουν μέχρι την 31.10.2013, χωρίς παρακράτηση, με αποκλειστικό σκοπό την είσπραξη χρημάτων οφειλομένων από το Ελληνικό Δημόσιο. Παρέχονται δε ενόψει παράδοσης στρατιωτικού υλικού στις Ελληνικές Ένοπλες Δυνάμεις, το οποίο συμπεριλαμβάνεται στον Πίνακα του Συμβουλίου της 15ης Απριλίου 1958 που προβλέπεται στις Διατάξεις του άρθρου 346 παρ. 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το οποίο, σημειωτέον, απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση παροχής πληροφοριών τη διάδοση των οποίων θεωρεί αντίθετη προς ουσιώδη συμφέροντα ασφαλείας του.

B. Κατά το προοίμιο της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, «έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης» (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος), συνιστά, εν προκειμένω, η, για λόγους Εθνικής Άμυνας και Ασφάλειας, διασφάλιση της απρόσκοπτης καταβολής οφειλομένων στην «Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Ε..

Γ. Καθ' όσον αφορά στο έγκαιρο της υποβολής της στη Βουλή, η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 187 Φ.Ε.Κ., τεύχος Α΄, της 11.9.2013 και, επομένως, εγκαίρως υπεβλήθη στη Βουλή στις 17.10.2013, δύναται δε να κυρωθεί από την Ολομέλεια της Βουλής εντός τριών μηνών από την υποβολή της.

Αθήνα, 12.11.2013

Ο εισηγητής
Χαράλαμπος Χ. Κύρκος
Προϊστάμενος του Τμήματος Κοινοβουλευτικής Ιστορίας
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄
Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών