



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Κατεπείγοντα μέτρα εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015 και του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2011” και της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρυθμίσεις κατεπείγοντων θεμάτων εφαρμογής του ν. 4024/2011 ‘Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015’ και των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015” και άλλες διατάξεις»**

#### **I. Γενικές παρατηρήσεις**

**A.** Με το άρθρο πρώτο του Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διάρκη Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 16.12.2011 υπό τον τίτλο «Κατεπείγοντα μέτρα εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και του Κρατικού Προϋπολογισμού Έτους 2011» (ΦΕΚ Α΄ 262), η οποία διαρθρώνεται σε οκτώ άρθρα. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 1 της ως άνω Πράξης αναστέλλονται, από 1.1.2012 έως 31.12.2012, οι πλειστηριασμοί, οι οποίοι επισπεύδονται για την ικανοποίηση απαιτήσεων που δεν υπερβαίνουν το ποσό των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ευρώ. Με το άρθρο 2 θεσπίζονται ρυθμίσεις για το Έκτακτο Ειδικό τέλος Ηλεκτροδοτούμενων Δομημένων Επιφανειών (Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε.). Με το άρθρο 3 τροποποιείται σειρά διατάξεων του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α΄ 226), ιδίως αναφορικός προς ζητήματα συνταξιοδοτικά, ενιαίου μισθολογίου και εργασιακής εφεδρείας. Με το άρθρο 4 ρυθμίζονται επείγοντα ζητήματα ε-

φαρμογής του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Με το άρθρο 5 θεσπίζονται ρυθμίσεις που αφορούν τη μισθοδοσία του προσωπικού και τα έσοδα των Δήμων και των Περιφερειών κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, καθώς και ζητήματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων και της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών. Το άρθρο 6 περιλαμβάνει κυρίως ρυθμίσεις που αφορούν στη λειτουργία του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), το άρθρο 7 ρυθμίζει ιδίως ζητήματα διαχείρισης του Εθνικού Συστήματος Μεταφοράς Φυσικού Αερίου και την ίδρυση νέων εταιρειών διανομής φυσικού αερίου, ενώ με το άρθρο 8 ορίζεται ότι η ισχύς της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

**Β.** Με το άρθρο δεύτερο του Νσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 31.12.2011 υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων εφαρμογής του ν. 4024/2011 “Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολογιοβαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015” και των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ Α΄ 268), η οποία διαρθρώνεται σε έξι άρθρα. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 1 της ως άνω Πράξης ρυθμίζονται ιδίως επιμέρους ζητήματα κατάργησης και συγχώνευσης φορέων, και αποδοχών των δημοσιογράφων που απασχολούνται στα νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, εισάγονται εξαιρέσεις από τα ανώτατα όρια μηνιαίων τακτικών αποδοχών και ειδικές ρυθμίσεις για επιδόματα, αποζημιώσεις, αμοιβές κ.λπ., καθώς και για νυκτερινή ή υπερωριακή εργασία ή εργασία σε εξαιρεσιμες ημέρες και ώρες σε νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, διευρύνονται αναδρομικώς οι εξαιρέσεις από τον θεσμό της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας και της εργασιακής εφεδρείας, και ρυθμίζονται ζητήματα δαπανών για υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών και πληροφορικής. Με το άρθρο 2 θεσπίζονται ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών (συμφηφισμός οφειλών ΟΤΑ προς το Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία, θέματα προληπτικού ελέγχου νομιμότητας δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο, παράταση Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» έως την 31η Δεκεμβρίου 2012, παράταση Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» έως την 30ή Ιουνίου 2012 και χρηματοδότησή του, παράταση συμβάσεων μεταφοράς μαθητών κ.λπ.). Με το άρθρο 3 εισάγονται ρυθμίσεις θεμάτων του Γενικού Λογιστηρίου του Κρά-

τους, της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων και του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου, με το άρθρο 4 θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ιδίως θέματα αυθαίρετης κατασκευής ή αυθαίρετης αλλαγής χρήσης του ν. 4014/2011, αντικατάστασης αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας, διαδικασίας αποκρατικοποίησης της εταιρείας «Δημόσια Επιχείρηση Αερίου Α.Ε. κ.λπ.). Με το άρθρο 5 αντιμετωπίζονται επείγοντα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων (κυρίως η παράταση της θητείας των μελών όλων των συμβουλίων επιλογής στελεχών της εκπαίδευσης, καθώς και η παράταση της θητείας των διορισμένων μελών όλων των Περιφερειακών Υπηρεσιακών Συμβουλίων πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης έως την 31ή Δεκεμβρίου 2012, η μετάθεση για τρεις μήνες του χρόνου κατάργησης του Οργανισμού Εκδόσεων Διδακτικών Βιβλίων κ.λπ.), ενώ με το άρθρο 6 ορίζεται ότι η ισχύς της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Γ. Με το άρθρο τρίτο αναριθμούνται οι δύο τελευταίες παράγραφοι του άρθρου 5 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου του άρθρου δεύτερου σε 4 και 5, αντιστοίχως, δεδομένου ότι, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση (σελ. 7), «εκ παραδρομής αριθμήθηκαν στην ΠΝΠ ως παράγραφοι 3 και 4».

Δ. Με το άρθρο τέταρτο ρυθμίζονται θέματα παραβατικών συμπεριφορών ιατρών, οι οποίοι δεν συμμορφώνονται προς τους κανονισμούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ιδίως ως προς ζητήματα συνταγογράφησης, υπερβολικής ή κατευθυνόμενης διενέργειας παρακλινικών εξετάσεων, άρνησης εξυπηρέτησης ασφαλισμένων και λήψης αμοιβής πέραν της νόμιμης.

Ε. Με το άρθρο πέμπτο ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος Νσχ.

## **II. Γενικώς περί των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου**

Το Σύνταγμα, αναγνωρίζοντας το δίκαιο της ανάγκης, ορίζει στο άρθρο 44 παρ. 1 ότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εκδίδει, μετά από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου σε περιπτώσεις εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης. Οι Πράξεις αυτές θεσπίζουν κανόνες δικαίου τυπικής ισχύος ίσης με του νόμου και, συνεπώς, με αυτές δύνανται να τροποποιούνται ή να καταργούνται υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, βλ. και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 13η έκδοση, 2010, σελ. 48 επ.).

### III. Προϋποθέσεις έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Η εκτίμηση των προϋποθέσεων κύρωσης Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου ανήκει στην αρμοδιότητα της Βουλής. Με την κύρωσή της, η Πράξη ισχύει και εφεξής. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος δεν υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο, διότι συνδέεται με την εκτίμηση της ανάγκης λήψης αυτού του μέτρου, η οποία ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των πολιτειακών οργάνων που, κατά το Σύνταγμα, ασκούν τη νομοθετική εξουσία (βλ. ΣτΕ [Ολ] 1250/2003, ΣτΕ [Ολ] 3612/2002, ΣτΕ [Ολ] 3636/1989, ΣτΕ 2289/1987). Ο δικαστής είναι αρμόδιος να ελέγξει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου (ΣτΕ [Ολ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος σε συνδυασμό με το άρθρο 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει ιδίως χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., σελ. 103-104, Γλ. Σιούτη σε Απ. Γέροντα/Σ. Λύτρα/Π. Παυλόπουλου/Γλ. Σιούτη/Σπ. Φλογαίτη, Διοικητικό Δίκαιο, β' έκδοση, 2010, σελ. 168).

### IV. Προθεσμίες

Κατά το Σύνταγμα, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Πρέπει δε να κυρωθούν από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Σε αντίθετη περίπτωση, οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου αποβάλλουν την ισχύ τους εφεξής και, συνεπώς, ισχύουν για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας για την κύρωσή τους ή την απόφαση της Βουλής να μην τις κυρώσει (βλ. ΣτΕ 3636/1989). Επομένως, εάν οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου εγκριθούν από την Ολομέλεια εμπροθέσμως, δεν χάνουν την τυπική ισχύ του νόμου. Εάν δεν υποβληθούν στη Βουλή ή δεν εγκριθούν από αυτήν εμπροθέσμως, η ισχύς τους λήγει. Πάντως, η αναδρομική κατάργηση ή τροποποίησή τους είναι δυνατή μόνο με νομοθετική πράξη ή κατά νομοθετική εξουσιοδότηση (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., σελ. 60).

### V. Επιμέρους παρατηρήσεις

#### A. Επί των προς κύρωση Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Με το προς ψήφιση Νσχ κυρώνονται α) η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 16.12.2011 υπό τον τίτλο «Κατεπείγοντα μέτρα εφαρμογής του Με-

σοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και του Κρατικού Προϋπολογισμού Έτους 2011» και β) η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 31.12.2011 υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων εφαρμογής του ν. 4024/2011 “Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015” και των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».

α. Το Υπουργικό Συμβούλιο επικαλείται, στο προοίμιο της πρώτης υπό κύρωση Πράξης, ως έκτακτη περίπτωση εξαιρετικώς επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, «την έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης: α) να παραταθεί για ένα έτος η ισχύς της απαγόρευσης των πλειστηριασμών από τα πιστωτικά ιδρύματα, προκειμένου να προστατευθούν, εν όψει της συνεχιζόμενης κρίσης και ύφεσης της οικονομίας, οι δανειολήπτες που δεν δύνανται να αντιμετωπίσουν τις δανειακές τους υποχρεώσεις, β) να διευκρινιστούν τα θέματα που αφορούν την εφαρμογή του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ηλεκτροδοτούμενων Δομημένων Επιφανειών (Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε.) του ν. 4021/2011 και να προστατευθούν οι πολίτες για τους οποίους συντρέχουν ειδικοί λόγοι υγείας ή οι πολίτες που διαβιούν υπό μειονεκτικές κοινωνικά συνθήκες, γ) αα. να ρυθμιστούν θέματα που αφορούν την αυτοδίκαιη απόλυση των πολιτικών δημοσίων υπαλλήλων καθώς και των υπαλλήλων των ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού, που συμπληρώνουν 35 έτη υπηρεσίας και το 55ο έτος της ηλικίας τους και υπάγονται στο συνταξιοδοτικό καθεστώς του Δημοσίου, ββ. να συμπληρωθούν άμεσα οι διατάξεις των παραγράφων 3, 4 και 7 του άρθρου 34 του ν. 4024/2011, σχετικά με τη θέση σε εφεδρεία των εργαζομένων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, δ) να αντιμετωπιστούν άμεσα τα προβλήματα στην εκτέλεση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) και να διασφαλιστεί η ομαλή εκτέλεσή του, χωρίς υπέρβαση του ορίου των ετήσιων συνολικών πιστώσεων του Π.Δ.Ε., καθώς από την πορεία του εξαρτάται και η απορρόφηση πόρων από την Ε.Ε., ε) αα. να διασφαλιστεί η ομαλή και απρόσκοπτη καταβολή των αποδοχών, τόσο στο μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό που υπηρετεί στις Περιφέρειες, όσο επίσης και στο αντίστοιχο προσωπικό που μετατάχθηκε σε Δήμους, με την δαπάνη αυτή να βαρύνει υπό όρους τον Κρατικό Προϋπολογισμό, ββ. να υπάρξει πρόβλεψη για τήρηση των απαραίτητων βιβλίων και στοιχείων των φορολογουμένων και μετά την 1.1.2012 που ορίζεται στη διάταξη της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 5 του άρθρου 15 ν. 3888/2010 (Α΄ 175), μέχρι την ολοκλήρωση της νομοθετικής διαδικασίας ενσωμάτωσης των αναγκαίων διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων στις διατάξεις

της φορολογίας εισοδήματος ή σε άλλο φορολογικό νόμο, γγ. να παραταθεί η ισχύς για ένα έτος του ισχύοντος καθεστώτος σχετικά με τις δαπάνες λειτουργίας της ΕΛ.ΣΤΑΤ., δδ. να θεσπιστεί άμεσα η δυνατότητα, σε επείγουσες περιπτώσεις μεταβίβασης περιουσιακών στοιχείων πιστωτικών ιδρυμάτων προς άλλα πιστωτικά ιδρύματα, οι σχετικές διαδικασίες (υποβολή προσφορών, καθορισμός του ανταλλάγματος και μεταβίβαση) να χωρούν με βάση προσωρινή αποτίμηση από την Τράπεζα της Ελλάδος, στ) αα. να αντιμετωπιστούν άμεσα τα προβλήματα που μπορεί να προκύψουν κατά το στάδιο της πρώτης λειτουργίας του νέου φορέα ΕΟΠΥΥ (ν. 3918/2011 άρθρο 17), για τη διασφάλιση της συνέχειας των παροχών ασθένειας προς τους ασφαλισμένους και συνταξιούχους των κλάδων ασθένειας ΙΚΑ- ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ, της ομαλής καταβολής των αποδοχών του συνόλου του προσωπικού που μεταφέρεται στον ΕΟΠΥΥ, καθώς και της ιατρικής περίθαλψης των ασφαλισμένων στους κλάδους ασθένειας του ΟΑΕΕ και του ΟΠΑΔ, ββ. να ρυθμιστούν θέματα που αφορούν απαιτήσεις ασφαλιστικών φορέων έναντι των φαρμακευτικών εταιρειών ή κατόχων αδείας κυκλοφορίας (ΚΑΚ) φαρμακευτικών σκευασμάτων, με συμψηφιστική εξόφληση απαιτήσεων και υποχρεώσεων μεταξύ Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, δημόσιων νοσοκομείων του Εθνικού Συστήματος Υγείας και φαρμακευτικών εταιρειών, ζ) να ρυθμιστούν περαιτέρω θέματα της απελευθέρωσης της αγοράς φυσικού αερίου, που αφ' ενός αποσκοπούν στην καλύτερη ρύθμιση της αγοράς με τη θέσπιση ευρύτερων κανόνων εύρυθμης λειτουργίας και αφ' ετέρου επιδιώκεται η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη υλοποίηση της διαδικασίας αποκρατικοποίησης της εταιρίας ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΑΕΡΙΟΥ Α.Ε., με σκοπό τη μεγιστοποίηση του οφέλους για το Δημόσιο κατά τον πλέον συμφέρωντα για την ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας τρόπο».

β. Σε ό,τι αφορά τη δεύτερη υπό κύρωση Πράξη, το Υπουργικό Συμβούλιο επικαλείται στο προοίμιό της, ως έκτακτη περίπτωση εξαιρετικής επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, «την έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για την αντιμετώπιση κατεπειγόντων θεμάτων που ανέδειξε η εφαρμογή του ν. 4024/2011 “Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015”, καθώς και όμοιας φύσεως θεμάτων των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, τα οποία αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015 και ειδικότερα: α) να προωθηθούν οι άμεσα αναγκαίες τροποποιήσεις στο θεσμικό πλαίσιο του ν. 4024/2011 (Α' 226), με σκοπό να αποσαφηνιστούν θέματα που αφορούν την εφαρμογή του, β) να βελτιωθεί το θεσμικό πλαίσιο εξυγίανσης των δήμων με τη δυνατότητα συμψηφισμού οφειλών τους προς το Δημόσιο

και τα ασφαλιστικά ταμεία και να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη συνέχιση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» μέχρι 30.6.2012, γ) να ρυθμιστούν επείγοντα φορολογικά θέματα, καθώς και θέματα του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου, που έχουν προκύψει από τη μέχρι σήμερα λειτουργία του και αποσκοπούν στην ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εκτέλεση του έργου του, δ) να ρυθμιστούν κατεπείγοντα θέματα αρμοδιότητας των Υπουργείων Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, μεταξύ των οποίων και θέματα εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».

γ. Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της πρώτης προς κύρωση Πράξης, σημειώνεται ότι η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 16.12.2011 και υποβλήθηκε στη Βουλή εγκαίρως, την 19.1.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από την έκδοσή της, και πρέπει να κυρωθεί από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή της.

Όσον αφορά το έγκαιρο της υποβολής της δεύτερης προς κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, σημειώνεται ότι η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου εκδόθηκε την 31.12.2011 και υποβλήθηκε στη Βουλή εγκαίρως, την 19.1.2012, ήτοι πριν από τη συμπλήρωση της τασσόμενης από το άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος τεσσαρακονθήμερης προθεσμίας από την έκδοσή της, και πρέπει να κυρωθεί από τη Βουλή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή της.

Επισημαίνεται ότι οι Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, μετά την εμπρόθεσμη κύρωσή τους, ισχύουν και εφεξής ως νόμος.

#### **B. Επί του άρθρου τέταρτου**

Συμφώνως προς το άρθρο τέταρτο, με απόφαση του Προέδρου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. επιβάλλεται απαγόρευση συνταγογράφησης σε ιατρούς που παραβιάζουν τους κανονισμούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., οι οποίοι παραπέμπονται στα αρμόδια πειθαρχικά όργανα για παραβάσεις που αφορούν ιδίως υπερσυνταγογράφηση, υπερβολική διενέργεια παρακλινικών εξετάσεων, άρνηση εξυπηρέτησης ασφαλισμένων, λήψη αμοιβής πέραν της νόμιμης κλπ. Η απόφαση του Προέδρου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκδίδεται, αφού προηγηθεί κλήση του ιατρού για παροχή έγγραφων εξηγήσεων, οι οποίες κατατίθενται εντός 5 ημερών από την ημέρα κοινοποίησης της σχετικής κλήσης, και δεν αναστέλλεται. Στο κείμενο της Αιτιολογικής Έκθεσης που συνοδεύει το υπό ψήφιση Νοσχ, αναφέρεται ότι «επιχειρείται, αφενός μεν να οριοθετηθούν με σαφήνεια και πληρότητα οι ενδεχόμενες παραβατικές συμπεριφορές των ιατρών σε βάρος τόσο των ασφαλισμένων, όσο και των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης, αφετέρου δε να νομιμοποιηθούν οι άμεσες ενέργειες των φορέ-

ων κοινωνικής ασφάλισης, προκειμένου αυτοί να περιορίσουν την οικονομική ζημία που υφίστανται από παραβατικές συμπεριφορές ιατρών, αφού αυτοί οφείλουν να συμμορφώνονται στους κανονισμούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., που έχουν σχέση με τη συνταγογράφηση ιδίως των γενοσήμων φαρμάκων».

Προβληματισμό δημιουργεί η ρύθμιση συμφώνως προς την οποία, «Η Απόφαση του Προέδρου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δεν αναστέλλεται». Συγκεκριμένως, ερωτάται εάν καταλαμβάνει και τη χορήγηση αναστολής με δικαστική απόφαση στο πλαίσιο της διαδικασίας προσωρινής δικαστικής προστασίας. Υπό την εκδοχή ότι καταλαμβάνει και την περίπτωση αυτή, η προτεινόμενη ρύθμιση συνιστά περιορισμό του δικαιώματος για πλήρη και αποτελεσματική δικαστική προστασία, στην οποία περιλαμβάνεται προεχόντως και η προσωρινή δικαστική προστασία προκειμένου να αποσοβηθεί η ματαίωση του σκοπού για τον οποίο παρέχεται το κύριο ένδικο βοήθημα (ενδεικτικώς ΣτΕ [ΕΑ] 718/1993, 496/2011) και, ως εκ τούτου, θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι αντίκειται στα άρθρα 20 παρ. 1 του Συντάγματος και 6 παρ. 1 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Αθήνα, 8.2.2012

Ο εισηγητής  
Γεώργιος Φωτόπουλος  
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Β΄  
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Στέφανος Κουτσουμπίνης  
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αντώνης Παντελής  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών