



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ

ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Φάροι, Στρατολογία και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή, αποτελείται από πέντε κεφάλαια και σαράντα εννέα (49) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1 – 21) τροποποιείται το πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των «πυρσών» (φάρων και φωτοσημαντήρων), οι οποίοι χρησιμεύουν, κατά κύριο λόγο, στην ακτοπλοΐα, επισημαίνοντας προκαθορισμένο γεωγραφικό σημείο. Μεταξύ άλλων, ιδρύεται αυτοτελής υπηρεσία στο Γενικό Επιτελείο Ναυτικού, και συγκεκριμένα απευθείας στο Γενικό Επιτελείο Ναυτικού, η Υπηρεσία Φάρων, με αρμοδιότητα, ιδίως, την τροποποίηση ή κατάργηση πυρσών, τον εφοδιασμό, την επισκευή, τη συντήρηση και τη λειτουργία του συνόλου του οριζόμενου ως «φαρικού δικτύου» του ελλαδικού χώρου (άρθρο 2). Καθορίζονται, επίσης, τα κριτήρια εγκατάστασης πυρσών ή μεταβολής στη λειτουργία τους (άρθρο 4), οι δε εγκαταστάσεις τους χαρακτηρίζονται ως δημόσιας ωφέλειας για την ανέγερση των οποίων χωρεί αναγκαστική απαλλοτρίωση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις (άρθρο 5). Θεσπίζονται, εξ άλλου, ο «Φαροδείκτης Ελληνικών Ακτών», όπου θα αναγράφονται από την Υδρογραφική Υπηρεσία οι πυρσοί, κατά γεωγραφικές κατηγορίες (άρθρο 6). Ιδρύεται, επίσης, ηλεκτρονικό μητρώο πυρσών, όπου καταχωρίζονται όλες οι λεπτομέρειες ως προς την κατασκευή και λειτουργία τους (άρθρο 7). Ρυθμίζονται, ακόμη, ζητήματα εποπτείας (άρθρο 8) και δαπάνης εγκατάστασης, συντήρησης, κατασκευής, κατάργησης και αντικατάστασης των πυρσών (άρθρα 9 – 11), καθώς και επιμέ-

ρους ζητήματα πυρσών, όπως η φωτοσήμανση λιμενικών έργων υπό κατασκευή και ναυαγίων (άρθρα 13 και 14), η ύδρευση φάρων (άρθρο 18), η παραμονή οικογενειών σε φάρους (άρθρο 19) και η δυνατότητα αναδοχής φάρων, υπό την έννοια της ανάληψης, από ενδιαφερομένους, εργασιών ή δαπανών εγκατάστασης, συντήρησης, επισκευής ή ανάδειξης φάρων, άνευ αμοιβής (άρθρο 20).

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 22 - 34) περιλαμβάνει διατάξεις με τις οποίες αντικαθίστανται ρυθμίσεις του ν. 3421/2005 «Στρατολογία των Ελλήνων και άλλες διατάξεις», που αφορούν, ιδίως, περιπτώσεις αναβολής κατάταξης στρατευσίμων στις Ένοπλες Δυνάμεις (άρθρα 22-24), αδυναμίας μετακίνησης για κατάταξη (άρθρο 26), διακοπής της ανυποταξίας (άρθρο 28), ανυποταξίας αντιρρησιών συνείδησης (άρθρο 32). Περαιτέρω, χορηγείται αναβολή κατάταξης στους στρατεύσιμους ερευνητές του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Πυρηνικών Ερευνών (CERN) (άρθρο 33) και αντικαθίστανται όροι της στρατολογικής νομοθεσίας (άρθρο 34).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 35 – 40) τροποποιούνται διατάξεις της νομοθεσίας ως προς επιμέρους ζητήματα του προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων. Σε αυτό το πλαίσιο, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η περίπτωση του τέκνου που πάσχει από βαριά νοητική στέρηση ή σύνδρομο Down, ως λόγος χορήγησης ειδικής γονικής άδειας (άρθρο 36), επεκτείνεται η, προβλεπόμενη για το νοσηλευτικό προσωπικό, ειδική άδεια μετ' αποδοχών (υ.α. 2003075/204/0022 (ΦΕΚ Β΄ 33) στους υπηρετούντες σε αντίστοιχες ειδικότητες σε στρατιωτικά νοσοκομεία (άρθρο 37), παρέχεται η δυνατότητα σε αποκλειστικούς νοσοκόμους που δεν συνδέονται με το Δημόσιο, να εργάζονται σε στρατιωτικά νοσοκομεία (άρθρο 38) και προστίθεται η επιμέλεια ή αναδοχή τέκνου με αναπηρία στους λόγους μειωμένου ωραρίου εργασίας (άρθρο 39).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρα 41 - 46) μεταρρυθμίζεται η απονομή της ιδιότητας του «Εφέδρου εν ενεργεία Αξιωματικού βαθμού Ανθυπολοχαγού ή αντιστοίχων» σε ολυμπιονίκες αθλητές (άρθρο 41), εισάγεται αρμοδιότητα «Αξιωματικών Υγειονομικού Ιατρών των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων», με ειδικότητα ιατροδικαστή, να ενεργούν ιατροδικαστικές πράξεις σε υποθέσεις δικαιοδοσίας των στρατιωτικών δικαστηρίων (άρθρο 42), αυξάνονται κατά τρεις οι παραμεθόριες περιοχές, κατά την έννοια του ν. 1892/1990, και εξορθολογίζεται η δυνατότητα υποβολής αίτησης να αρθεί η απαγόρευση δικαιοπραξίας που αφορά ακίνητο σε παραμεθόρια περιοχή (άρθρο 43). Ο εξορθολογισμός συνίσταται στην εισαγωγή δυνατότητας υποβολής της ως άνω αίτησης άρσης από αυτόν που αφορά η απαγόρευση. Περαιτέρω, επεκτείνεται στα στρατιωτικά νοσοκομεία η προκαταβολή νοσηλίων από τα ασφαλιστικά ταμεία αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (άρθρο 45) και θεσπίζεται πρόγραμμα εθελούσιας εξόδου των εργαζομένων στην εταιρεία «Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Β.Ε.Ε.» (άρθρο 46).

Τέλος, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε΄ (άρθρα 47 – 49) θεσπίζονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτικές διατάξεις προς έκδοση υπουργικών αποφάσεων διά των οποίων θα ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα, και ορίζονται οι καταργούμενες διατάξεις και η έναρξη ισχύος του παρόντος.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρων 2 παρ. 3 και 4, και 3

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 ιδρύεται η Υπηρεσία Φάρων (ΥΦ), υπεύθυνη για τη λειτουργία του φαρικού δικτύου της χώρας. Η οργάνωση και η στελέχωσή της με στρατιωτικό και πολιτικό προσωπικό θα καθορισθούν με τον Κανονισμό Οργάνωσης και Λειτουργίας της. Εξ άλλου, στο άρθρο 3 καθορίζονται οι αρμοδιότητες των φαροφυλάκων και των τεχνιτών φάρων οι οποίοι αποτελούν προσωπικό της ΥΦ (βλ. Αιτιολογική Έκθεση σελ. 1), χωρίς το τελευταίο να προκύπτει σαφώς από τις προς ψήφιση διατάξεις.

2. Επί των άρθρων 20 και 47 παρ. 8

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζεται το σύστημα αναδοχής φάρων. Συμφώνως προς αυτές, «η διαδικασία της πρόσκλησης των ενδιαφερομένων για τη συμμετοχή στην Αναδοχή Φάρου, της εξέτασης των υποψηφιοτήτων τους, της επιλογής τους ως Αναδόχων, των όρων και των προϋποθέσεων ανακήρυξής τους, η παρακολούθηση της Αναδοχής, ο προσδιορισμός των δικαιωμάτων τους και κάθε σχετικό θέμα» καθορίζονται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Εξουσιοδότηση για έκδοση κανονιστικών πράξεων από άλλα, πλην του Προέδρου της Δημοκρατίας, όργανα της διοίκησης επιτρέπεται, κατά το άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος, προκειμένου να ρυθμισθούν ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό. "Κατά την έννοια της διατάξεως αυτής, «ειδικότερα θέματα», για τη ρύθμιση των οποίων επιτρέπεται η νομοθετική εξουσιοδότηση (...) αποτελούν μερικότερες περιπτώσεις θεμάτων που ρυθμίζονται ήδη, σε γενικό έστω, αλλά πάντως ορισμένο πλαίσιο, στο ίδιο το κείμενο του τυπικού νόμου (...)" (ΣτΕ [ΟΛ]1297/2011).

Εν προκειμένω, είναι αμφίβολο αν ζητήματα, όπως οι όροι και οι προϋποθέσεις ανακήρυξης αναδόχων, καθώς και τα δικαιώματά τους «σχετικά με την επικοινωνιακή τους προβολή και τη χρήση του φάρου», συνιστούν «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό», κατά την έννοια του Συντάγματος. Κατά συνέπεια, τα εν λόγω ζητήματα θα μπορούσε να ρυθμισθούν με π.δ., διότι δεν ρυθμίζονται ήδη σε γενικό, και πάντως ορισμένο, πλαίσιο στο ίδιο το κείμενο του νομοσχεδίου.

3. Επί του άρθρου 26

Στο προς ψήφιση άρθρο, που αφορά αδυναμία μετακίνησης για κατάταξη στρατευσίμων, εφέδρων και ανυποτάκτων, γίνεται λόγος για «μετακίνηση της ημερομηνίας κατάταξης μέχρι και τέσσερις μήνες», αντί του δόκιμου «μετάθεση της ημερομηνίας κατάταξης μέχρι και τέσσερις μήνες».

4. Επί του άρθρου 42

Το προτεινόμενο άρθρο αναφέρεται στην «καθ' ύλην αρμοδιότητα των στρατιωτικών δικαστηρίων», αντί του νομικώς ακριβούς «δικαιοδοσία των στρατιωτικών δικαστηρίων».

5. Επί του άρθρου 46

α) Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου θεσπίζεται «ειδική κατηγορία» εργαζομένων της εταιρείας «ΕΑΣ ΑΕΒΕ», οι οποίοι, «ανεξαρτήτως προϋπηρεσίας», «απασχολούνται στην Κεντρική Διοίκηση της εταιρείας, καθώς και (...) σε διοικητικές και υποστηρικτικές εργασίες, στις λοιπές εγκαταστάσεις της εταιρείας». Κατά την παρ. 5 του προς ψήφιση άρθρου, οι εν λόγω εργαζόμενοι, εφόσον συνάψουν σύμβαση εθελούσιας εξόδου, «θα λάβουν, εκτός από το επίδομα προϋπηρεσίας, το οποίο τους αναλογεί από την κατάταξή τους σε μία από τις τρεις πρώτες κατηγορίες [εργαζομένων] βάσει προϋπηρεσίας, επιπλέον ποσόν 8.500,00 ευρώ».

Εξ άλλου, κατά την Αιτιολογική Έκθεση επί του άρθρου, η θεσπιζόμενη ειδική κατηγορία «αφορά συγκεκριμένη κατηγορία υπαλλήλων της Διοίκησης της Εταιρείας, σύμφωνα με τις οργανωτικές ανάγκες της Εταιρείας».

Υπό το φως των ανωτέρω, προβληματισμός γεννάται ως προς τον αποχρώντα λόγο της ευνοϊκής, εν σχέσει προς τους υπόλοιπους εργαζόμενους, μεταχείρισης που επιφυλάσσεται στους εργαζομένους αυτής της «ειδικής κατηγορίας».

β) Περαιτέρω, κατά την παρ. 4 του προς ψήφιση άρθρου, «Ως χρόνος προϋπηρεσίας ορίζονται τα έτη πραγματικής παροχής εργασίας στην εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.», έως τις 30.9.2014, όσα συυπολογίζονται για τον υπολογισμό της αποζημίωσης εξαιτίας καταγγελίας σύμβασης (...)».

Νομοτεχνικώς αρτιότερη θα ήταν η εξής διατύπωση: «Ως χρόνος προϋπηρεσίας ορίζονται τα έτη πραγματικής παροχής εξαρτημένης εργασίας στην εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.», έως τις 30.9.2014 (...)».

γ) Τέλος, κατά την ανωτέρω παράγραφο, «Όλες οι κατηγορίες εργαζομένων: Λαμβάνουν ποσό ίσο με τη νόμιμη αποζημίωση που δικαιούται ο εργαζόμενος σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εργασίας αορίστου χρό-

νου από τον εργοδότη, χωρίς υπαιτιότητα του εργαζομένου (...).».

Επισημαίνεται ότι, στην ως άνω περίπτωση, τυχόν υπαιτιότητα του εργαζομένου δεν έχει, κατά τις κείμενες διατάξεις, καμιά επίπτωση στη χορήγηση της αποζημίωσης καταγγελίας σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου ή στο ύψος της. Συνεπώς, παρέλκει η φράση «χωρίς υπαιτιότητα του εργαζομένου».

6. Επί του άρθρου 48 στοιχ. η

Εκ παραδρομής αναφέρεται το π.δ. 312/1969 (Α' 204), αντί του ορθού ν.δ. 312/1969.

Αθήνα, 23.7.2014

Οι εισηγητές
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας	Ο Προϊστάμενος του Τμήματος Μελετών, Οικονομίας και Περιβάλλοντος Κώστας Παπαδημητρίου Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών (για την παρατήρηση υπ' αριθ. 5)
--	---

Ο Προϊστάμενος της Α' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών