



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Ρυθμίσεις θεμάτων Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης»**

#### Ι. Γενικές Παρατηρήσεις

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου Νσχ ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (εφεξής: ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.).

Κύρια στόχευση του Νσχ, όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση, είναι η αναβάθμιση της ποιότητας της παρεχόμενης επιμόρφωσης και εξειδίκευσης του στελεχιακού δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης με τον εκσυγχρονισμό του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (εφεξής: Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) και η ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών του Δημοσίου (και ειδικότερα του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης), ώστε να καταστούν πιο αποτελεσματικοί «προς την κατεύθυνση της συστηματικής καταπολέμησης της διαφθοράς στη Δημόσια Διοίκηση».

Περαιτέρω, ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα της Γενικής Γραμματείας Ισότητας των Φύλων, της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, του Κοινωνικού Πολυκέντρου της ΑΔΕΔΥ, οικονομικά θέματα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και θέματα χορήγησης της Ελληνικής ιθαγένειας.

Ειδικότερα, οι σημαντικότερες ρυθμίσεις που εισάγει το παρόν Νσχ είναι οι ακόλουθες:

- Εκσυγχρονίζεται και αναβαθμίζεται η λειτουργία του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., το οποίο ιδρύθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 1388/1983 (ΦΕΚ Α' 113) και μετονομάστηκε ως ανωτέρω με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3200/2003 (ΦΕΚ Α' 281) (Άρθρα 1-5 του Νσχ). Συγκεκριμένως, θεσπίζεται ενιαία προκήρυξη για τη διενέργεια των εισαγωγικών διαγωνισμών στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (άρθρο 1 παρ. 1 και 2 του Νσχ), ενώ τροποποιούνται διατάξεις οι οποί-

ες ρυθμίζουν ειδικότερα διαδικαστικά θέματα που αφορούν τη διεξαγωγή των εν λόγω διαγωνισμών, όπως το όριο ηλικίας για τους έχοντες δικαίωμα συμμετοχής στους εισαγωγικούς διαγωνισμούς (άρθρο 1 παρ. 5 του Νσχ) και οι ποσοστώσεις που αφορούν την εισαγωγή δημόσιων υπαλλήλων ή συγκεκριμένων κατηγοριών πτυχιούχων στις ως άνω Σχολές (Άρθρο 1 παρ. 8 του Νσχ). Τα εν λόγω όρια ηλικίας και οι ποσοστώσεις καταργούνται. Περαιτέρω, ενδυναμώνεται η λειτουργία των Περιφερειακών Ινστιτούτων Επιμόρφωσης με τη σύσταση θέσης Αναπληρωτή Διευθυντή στο Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (άρθρο 3 του Νσχ).

- Ενισχύεται ο θεσμός του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (η θέση του οποίου θεσμοθετήθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3074/2002, ΦΕΚ Α' 296) με τη σημαντική διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του (Άρθρο 6 του Νσχ). Ειδικότερα, ανατίθεται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης η αρμοδιότητα διεξαγωγής ελέγχου των ετήσιων δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης όλων των προϊσταμένων των Διευθύνσεων των Δημόσιων Οικονομικών Υπηρεσιών, των Περιφερειακών Ελεγκτικών Κέντρων, της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων, των προϊσταμένων τμημάτων και των υπαλλήλων (ελεγκτών) που υπηρετούν στα Τμήματα Ελέγχου των ως άνω υπηρεσιών, καθώς και των προϊσταμένων των Πολεοδομικών Γραφείων και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, οι οποίοι υποχρεούνται να υποβάλλουν κάθε έτος σε αυτόν δήλωση περιουσιακής κατάστασης αυτών των ιδίων, των συζύγων και των ανηλίκων τέκνων τους (άρθρο 6 παρ. 4 του Νσχ), ενώ για την υποβολή του ελεγκτικού έργου του, στο πλαίσιο του αυξημένου όγκου εργασιών που συνεπάγεται η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του, συνιστάται, στο Γραφείο του, Διεύθυνση Επεξεργασίας Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης (άρθρο 6 παρ. 8 του Νσχ). Επιπλέον, ανατίθεται στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης η αρμοδιότητα να αξιολογεί καταγγελίες ή αναφορές που υποβάλλονται στο γραφείο του και να τις θέτει, κατά την κρίση του, στο αρχείο (άρθρο 6 παρ. 1 του Νσχ), να αναθέτει πραγματογνωμοσύνες σε ιδιώτες κατά τη διάρκεια ελέγχων, ερευνών και επιθεωρήσεων που διενεργούνται από αυτόν (άρθρο 6 παρ. 2 εδ. τρίτο του Νσχ) και να παραπέμπει σε ανώτερο βαθμό υποθέσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση πειθαρχικού οργάνου (άρθρο 6 παρ. 10 του Νσχ), ενώ προβλέπεται ότι η άρνηση σύμπραξης, συνεργασίας και χορήγησης στοιχείων στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης κατά την διάρκεια ελέγχων, ερευνών ή επιθεωρήσεων, συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος (άρθρο 6 παρ. 11 του Νσχ).

- Θεσμοθετείται για πρώτη φορά Εθνική Επιτροπή για την Ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών στην Γενική Γραμματεία Ισότητας του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. με αποστολή τη διεξαγωγή κοινωνικού διαλόγου για την προαγωγή της ισότητας μεταξύ γυναικών και ανδρών σε όλους τους τομείς, την υποβολή προτά-

σεων και μέτρων για την εφαρμογή της και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων τους σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο (Άρθρο 8 του Νσχ).

- Τροποποιούνται οι διατάξεις που αφορούν θέματα προσλήψεων τροφίμων βρεφοκομείων και ορφανοτροφείων με τη διεύρυνση των κατηγοριών των δικαιούχων προς πρόσληψη (Άρθρο 10 του Νσχ).

- Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας Υποστηρικτική Ομάδα Διαχείρισης Χημικών, Βιολογικών, Ραδιολογικών και Πυρηνικών Απειλών και Συμβάντων (Άρθρο 15 του Νσχ).

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ**

### **1. Επί του άρθρου 3**

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης συνιστάται θέση Αναπληρωτή Διευθυντή στο Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) και καθορίζονται λεπτομερώς οι αρμοδιότητές του, οι οποίες αναφέρονται αποκλειστικά σε θέματα συντονισμού, οργάνωσης και λειτουργίας των Περιφερειακών Ινστιτούτων Επιμόρφωσης. Περαιτέρω, στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου θ' του παρόντος άρθρου ορίζεται ότι «ο Αναπληρωτής Διευθυντής του ΙΝ.ΕΠ. μετέχει του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ως αναπληρωτής του Διευθυντή του ΙΝ.ΕΠ.».

Δεδομένου ότι η παρούσα διάταξη, στο σύνολό της, προστίθεται στο τέλος της παραγράφου 3 του άρθρου 27 του ν. 1388/1983 (ΦΕΚ Α' 113), η οποία προβλέπει ότι «το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου, με απόφασή του ορίζει τον τρόπο αναπλήρωσης του διευθυντή [του ΙΝ.ΕΠ.] όταν αυτός δεν υπάρχει, απουσιάζει ή κωλύεται», θα ήταν, ενδεχομένως, χρήσιμο να διευκρινισθεί εάν ο Αναπληρωτής Διευθυντής του ΙΝ.ΕΠ. θα αναπληρώνει σε όλες του τις αρμοδιότητες τον Διευθυντή του ΙΝ.ΕΠ. όταν αυτός δεν υπάρχει, απουσιάζει ή κωλύεται, ή θα τον αναπληρώνει μόνον όσον αφορά την συμμετοχή του στο Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., οπότε, βάσει της παραγράφου 3 του άρθρου 27 του ως άνω νόμου, η αναπλήρωση του Διευθυντή θα γίνεται με διαφορετικό τρόπο.

### **2. Επί του άρθρου 6 παρ. 3**

Λόγω του ότι οι αναφερόμενες στην προτεινόμενη παράγραφο διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1 και του άρθρου 8 του ν. 3074/2002 (ΦΕΚ Α' 296) δεν έχουν τροποποιηθεί μεταγενεστέρως, προτείνεται, για λόγους νομοτεχνικής ορθότητας, να αναδιατυπωθεί το κείμενο της παρούσας παραγράφου ως εξής: «Στις διατάξεις της παρ. 1 και της παρ. 2, όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει, του άρθρου 1 καθώς και του άρθρου 8 του ν. 3074/2002, υπάγεται αυτοδικαίως κάθε Σώμα και Υπηρεσία Επιθεώρησης και Ελέγχου που ιδρύεται».

### 3. Επί του άρθρου 6 παρ. 4

Στην παρούσα παράγραφο, περίπτωση ε' (ii) εδάφιο πρώτο, ορίζεται ότι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης διεξάγει έλεγχο των ετήσιων δηλώσεων οικονομικής κατάστασης, μεταξύ άλλων, των Προϊσταμένων των Εθνικών Ελεγκτικών Κέντρων (ΕΘ.ΕΚ). Δεδομένου ότι με την παράγραφο 3 του άρθρου 23 του ν. 3259/2004 (ΦΕΚ Α' 149) το Εθνικό Ελεγκτικό Κέντρο (ΕΘ.ΕΚ) μετονομάσθηκε σε Διαπεριφερειακό Ελεγκτικό Κέντρο (Δ.Ε.Κ.) Αθηνών, ενώ παραλλήλως συνεστήθη και το Διαπεριφερειακό Ελεγκτικό Κέντρο (Δ.Ε.Κ.) Θεσσαλονίκης, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να αντικατασταθεί η φράση «των Εθνικών Ελεγκτικών Κέντρων (ΕΘ.ΕΚ)» είτε από τη φράση «του Διαπεριφερειακού Ελεγκτικού Κέντρου (Δ.Ε.Κ.) Αθηνών και του Διαπεριφερειακού Ελεγκτικού Κέντρου (Δ.Ε.Κ.) Θεσσαλονίκης» είτε από τη φράση «των Διαπεριφερειακών Ελεγκτικών Κέντρων (Δ.Ε.Κ.)».

### 4. Επί του άρθρου 8

Δεδομένου ότι, όσον αφορά την αρχή της ισότητας, η τάση είναι προς την εξίσωση των γυναικών προς τους άνδρες, σκόπιμη θα ήταν, ενδεχομένως, η αντιστροφή των όρων «μεταξύ γυναικών και ανδρών» σε «μεταξύ ανδρών και γυναικών».

### 5. Επί του άρθρου 8 παρ. 5

Συμφώνως προς τον σκοπό της προτεινόμενης διάταξης και τη βούληση του νομοθέτη, όπως διατυπώνεται στην Αιτιολογική Έκθεση του Νοσχ (σελ. 15), θα ήταν ίσως χρήσιμο, μετά το τέλος του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 5 του παρόντος άρθρου, να προστεθεί τρίτο εδάφιο, με το οποίο θα προβλέπεται ρητώς ότι «Για την υποβοήθηση του έργου της Επιτροπής μπορεί να ζητείται η γνωμοδότηση της Εθνικής Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου του ν. 2667/1998 (ΦΕΚ Α' 281)».

### 6. Επί του άρθρου 12

Στο πρώτο εδάφιο του προτεινόμενου άρθρου ορίζεται ότι «στο τέλος της παρ. 3 του άρθρου 8B του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ Α' 297)...». Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας προτείνεται η αναδιατύπωση της εν λόγω φράσης ως εξής «στο τέλος της περίπτωσης 3 της παραγράφου Β του άρθρου 8 του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ Α' 297)...».

### 7. Επί του άρθρου 15 παρ. 3

Στο τρίτο εδάφιο της παρ. 3 του παρόντος άρθρου, προφανώς εκ παραδρομής, γίνεται αναφορά στις διατάξεις του ν. 3205/2005, ενώ πρόκειται για τον ν. 3205/2003 (ΦΕΚ Α' 297) «Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και αντιστοίχων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος και άλλες συναφείς διατάξεις».

#### 8. Επί του άρθρου 17 παρ. 1α και 5α

Με τις προτεινόμενες περιπτώσεις α΄ της παραγράφου 1 και 5 του άρθρου 17 του Νσχ προβλέπεται η απαλλαγή των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των επιχειρήσεών τους, των Δήμων και Κοινοτήτων και των αμιγών επιχειρήσεων τους, συμπεριλαμβανομένων των Δ.Ε.Υ.Α., καθώς και των ν.π.δ.δ. και των συνδέσμων τους, από κυρώσεις λόγω μη υποβολής δηλώσεων Φ.Π.Α., φορολογίας εισοδήματος και απόδοσης παρακρατούμενων φόρων εισοδήματος, για τις οποίες η υποχρέωση υποβολής έληξε μέχρι τη δημοσίευση του νόμου, εφόσον αυτές υποβληθούν μέχρι 31.12.2006.

Περαιτέρω, ορίζεται ότι τυχόν πρόσθετοι φόροι και πρόστιμα που έχουν καταβληθεί για την αιτία αυτή «δεν επιστρέφονται ούτε διαγράφονται». Δεδομένου ότι με την καταβολή των πρόσθετων φόρων και προστίμων η σχετική απαίτηση του Δημοσίου έχει ήδη αποσβεσθεί και, επομένως, δεν υφίστανται εκκρεμείς πρόσθετοι φόροι και πρόστιμα προς διαγραφή, καθίσταται, ενδεχομένως, περιττή, η φράση «ούτε διαγράφονται».

Αθήνα, 5.9.2006

Οι εισηγητές  
Δημήτριος Βασιλείου  
Δημήτριος Κανελλόπουλος  
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Στέφανος Κουτσουμπίνας  
Επίκουρος Καθηγητής της Νομικής  
Σχολής του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αστέρης Πλιάκος  
Αναπληρωτής Καθηγητής του  
Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών