



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Αναβάθμιση του Εθνικού Συστήματος Υγείας, και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης»**

**I. Γενικά**

Με το προτεινόμενο Νοσχ τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας σχετικώς με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.) και θεσπίζονται ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Το υπό ψήφιση Νοσχ αποτελείται από οκτώ κεφάλαια. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρο 1) καθιερώνεται η ολοήμερη λειτουργία των νοσοκομείων που ανήκουν στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (στο εξής, Ε.Σ.Υ.). Ο γενικός σχεδιασμός και ο έλεγχος της ολοήμερης λειτουργίας των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του Ε.Σ.Υ. υπάγεται στους Διοικητές των οικείων Υγειονομικών Περιφερειών, οι οποίοι καθορίζουν και τους τομείς ιατρικής υπηρεσίας στους οποίους είναι δυνατή η λειτουργία των νοσοκομείων πέραν του τακτικού ωραρίου. Οι ειδικότεροι όροι και οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες εντάσσονται τα νοσοκομεία στην ολοήμερη λειτουργία και δύναται να συμμετέχει σε αυτή το ιατρικό και το λοιπό προσωπικό του νοσοκομείου, ο προγραμματισμός των ιατρικών πράξεων, το ύψος της σχετικής δαπάνης και τα σχετικά με τη διάθεση των εσόδων που προέρχονται από την ολοήμερη λειτουργία των νοσοκομείων καθορίζονται με υπουργικές αποφάσεις.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 2 – 4) ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ανάπτυξη του ιατρικού δυναμικού στις μονάδες υγείας του Ε.Σ.Υ.. Μεταξύ άλλων, παρέχονται κίνητρα στους ιατρούς του Ε.Σ.Υ. για την κάλυψη των θέσεων σε απομακρυσμένες και νησιωτικές περιοχές (Γ΄ Ζώνη του άρθρου 45 του ν. 3201/2003), καθώς και σε άγονες και προβληματικές περιοχές (Α΄ κατηγορίας του π.δ. 131/1987), και επανακαθορίζονται οι ειδι-

κότεροι όροι για την τήρηση καταλόγων εγγραφής επικουρικών ιατρών, ενώ παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με κ.υ.α. των σχετικών με τη συνεργασία μεταξύ των νοσοκομείων και των υγειονομικών εν γένει υπηρεσιών των Ενόπλων Δυνάμεων και των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας του Ε.Σ.Υ. (άρθρο 2). Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την προκήρυξη θέσης και την επιλογή Συντονιστών Διευθυντών (άρθρο 3) καθώς και την αποζημίωση των εφημεριών των ειδικευόμενων ιατρών, των Συντονιστών Διευθυντών, των Διευθυντών και των υπόχρεων υπηρεσίας υπαίθρου ιατρών (άρθρο 4).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 5 – 7) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα σχετικά με τη δυνατότητα πρόσληψης, μέσω των Υγειονομικών Περιφερειών, επικουρικού προσωπικού (άρθρο 5), τη διαδικασία εκλογής αιρετών οργάνων της Ένωσης Νοσηλευτών Ελλάδος (άρθρο 6) και τη διαδικασία επιλογής του μόνιμου νοσηλευτικού και του υπόλοιπου προσωπικού των οριζόμενων φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας (άρθρο 7).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρο 8) ρυθμίζονται θέματα διοίκησης των νοσοκομείων, διάρθρωσης της ιατρικής υπηρεσίας και σύνθεσης των Συμβουλίων Προσλήψεων-Κρίσεων με ανοικτές προκηρύξεις, των Συμβουλίων Επιλογής Διευθυντών, των Επιστημονικών Συμβουλίων των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. και των εκλεκτορικών σωμάτων για την πλήρωση των κενών θέσεων και την αξιολόγηση του κλάδου ιατρών Ε.Σ.Υ. του Ε.Κ.Α.Β., και συνιστάται στα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. με δυναμικότητα άνω των τετρακοσίων κλινών άμισθη Επιτροπή Ποιότητας. Τέλος, το Εθνικό Ίδρυμα Αποκατάστασης Αναπήρων μετονομάζεται σε Εθνικό Κέντρο Αποκατάστασης και μετατρέπεται σε νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ..

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε΄ (άρθρα 9 – 12) συνιστάται σε κάθε νοσοκομείο «Γραφείο Υποστήριξης Πολίτη» (άρθρο 9) και προβλέπεται η σύσταση, σε κάθε δήμο, Συμβουλίου Διαβούλευσης, Διαφάνειας και Λογοδοσίας Υγείας και Κοινωνικής Φροντίδας, και σε κάθε περιφέρεια, Συμβουλίου Προγραμματισμού Υγείας και Κοινωνικής Φροντίδας (άρθρο 10). Επίσης, θεσμοθετείται και οργανώνεται η δυνατότητα εθελοντικής προσφοράς σε προγράμματα εθελοντών υγείας – κοινωνικής φροντίδας (άρθρα 11 και 12).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ΄ (άρθρα 13-16), μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα κατάργησης, συγχώνευσης ή μεταβολής του σκοπού των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) προνοιακού χαρακτήρα με την έκδοση π.δ., όπως επίσης, η υποχρεωτική συγχώνευση με π.δ. των ν.π.δ.δ. προνοιακού χαρακτήρα τα οποία λειτουργούν στην ίδια περιφέρεια και έχουν κοινό αντικείμενο εθνικών προγραμμάτων (άρθρο 13). Περαιτέρω, ρυθμίζονται άλλα ζητήματα πρόνοιας, όπως η επέκταση της χορήγησης του

επιδόματος κίνησης σε κατηγορίες αναπήρων, συνοδείας των τυφλών ή ατόμων με αναπηρία από σκύλους συνοδείας, καθώς και θέματα της Ομοσπονδίας Πολυμελών Οικογενειών με τρία τέκνα (άρθρο 16).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ΄ (άρθρο 17), ρυθμίζονται θέματα σχετικώς με την ολική απαγόρευση του καπνίσματος στους δημόσιους χώρους. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, απαγορεύεται κάθε είδους διαφήμιση, προώθηση προϊόντων καπνού σε όλους τους εξωτερικούς, υπαίθριους και εσωτερικούς χώρους, και προβολή σχετικών διαφημιστικών μηνυμάτων στους κινηματογράφους, ενώ από 1.9.2010 καθιερώνεται πλήρης απαγόρευση του καπνίσματος στους οριζόμενους χώρους. Καθορίζονται, επίσης, τα αρμόδια όργανα και οι αρχές για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων, τα επιβαλλόμενα πρόστιμα στους παραβάτες και παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση κ.υ.α. η οποία θα καθορίζει, μεταξύ άλλων, τη διαδικασία ελέγχου και τη διαδικασία είσπραξης και επιβολής των προστίμων.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η΄ (άρθρα 18-33), μεταξύ άλλων, συνιστάται στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Αυτοτελές Τμήμα υπό τον τίτλο «Κεντρική Αρχή Διακρατικών Υιοθεσιών», υπαγόμενο απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας (άρθρο 19), ρυθμίζονται θέματα προμήθειας ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού (άρθρο 22), και προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης, συγχώνευσης, μετατροπής ή μερικής ή ολικής κατάργησης νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. με την έκδοση π.δ. μετά από πρόταση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού (άρθρο 26). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν το Εθνικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (Ε.ΣΥ.Δ.Υ.) (άρθρο 27), το Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) (άρθρο 28), το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.) (άρθρο 29) και τον Εθνικό Οργανισμό Μεταμοσχεύσεων (Ε.Ο.Μ.) (άρθρο 30). Τέλος, στα άρθρα 31, 32 και 33 του Νσχ περιλαμβάνονται μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις, και καθορίζεται η έναρξη ισχύος του.

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ**

### **1. Επί του άρθρου 17 παρ. 3 και 6**

Α. Με την υπό ψήφιση διάταξη προστίθεται, μεταξύ άλλων, εδάφιο ζ΄ στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 3730/2008 δια του οποίου απαγορεύεται «η κάθε είδους διαφήμιση και προώθηση προϊόντων καπνού σε όλους τους εξωτερικούς, υπαίθριους και εσωτερικούς χώρους, εξαιρουμένων των εσωτερικών χώρων των σημείων πώλησης προϊόντων καπνού. Ως εξωτερικός χώρος, κατά την έννοια του παρόντος, νοείται και η πρόσοψη και λοιπές πλευρές του κουβουκλίου, οι τέντες και ο περιβάλλον χώρος του περιπτέρου (...).».

Σε σχέση με την ανωτέρω διάταξη παρατηρούνται τα εξής:

α) Στην ευρωπαϊκή έννομη τάξη, η διαφήμιση η οποία απευθύνεται στους αγοραστές και βρίσκεται στα ειδικά καταστήματα πώλησης προϊόντων καπνού ή στην προθήκη τους, καθώς και στα σημεία πώλησης, τα οποία, στην περίπτωση της Ελλάδας, υπάγονται σε ειδικό σύστημα χορήγησης άδειας για κοινωνικούς λόγους («περίπτερα»), ρητώς εξαιρέθηκε από τις γενικές απαγορεύσεις που θέσπισε σχετικώς με τη διαφήμιση των προϊόντων καπνού η Οδηγία 98/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού και του Συμβουλίου της 6.7.1998 «για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών-μελών όσον αφορά τη διαφήμιση και τη χορηγία υπέρ των προϊόντων καπνού» (ΕΕ L 213/30.7.1998, σελ. 9, άρθρο 3 παρ. 5 της Οδηγίας). Εν συνεχεία, η ανωτέρω Οδηγία ακυρώθηκε στο σύνολό της από την απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 5.10.2000 στην υπόθεση C-376/98, με το σκεπτικό ότι ορισμένες από τις διατάξεις της δεν αντιστοιχούσαν στη νομική βάση η οποία αιτιολογούσε την έκδοσή της, καθώς δεν αποσκοπούσε στη διευκόλυνση της υλοποίησης της εσωτερικής αγοράς, αλλά στην προστασία κυρίως της δημόσιας υγείας, η οποία, εκτός ελαχίστων εξαιρέσεων, εμπίπτει στην αρμοδιότητα των κρατών μελών.

Σε αντικατάστασή της, εκδόθηκε η Οδηγία 2003/33/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26.5.2003 για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών όσον αφορά τη διαφήμιση και τη χορηγία υπέρ των προϊόντων καπνού (ΕΕ L 152/20.6.2003, σελ. 16-19), η οποία ενσωματώθηκε στην εσωτερική έννομη τάξη με την υ.α. Υ1/Γ.Π.οικ.81348 (ΦΕΚ Β´ 1075/29.7.2005). Η εν λόγω Οδηγία θεσπίζει απαγορεύσεις και περιορισμούς στη διαφήμιση των προϊόντων καπνού και την προώθησή τους η οποία γίνεται ειδικώς μέσω του Τύπου και άλλων έντυπων μέσων, του ραδιοφώνου, των υπηρεσιών της κοινωνίας της πληροφορίας και χορηγιών συνδεδεμένων με τον καπνό, συμπεριλαμβανομένης της δωρεάν διανομής προϊόντων καπνού, δεν απαγορεύει δε ρητώς τη διαφήμιση προϊόντων καπνού σε σημεία πώλησης.

Σχετικώς με τα θεσπιζόμενα από την ανωτέρω Οδηγία μέτρα (βλ. ιδίως άρθρα 3 και 4 της Οδηγίας ως προς την απαγόρευση διαφήμισης στον τύπο και τα άλλα έντυπα μέσα -εκτός από εκείνα που προορίζονται αποκλειστικώς για τους επαγγελματίες του εμπορίου καπνού και όσα τυπώνονται και εκδίδονται σε τρίτες χώρες, εφόσον η κοινοτική αγορά δεν είναι ο κύριος προορισμός των εντύπων αυτών- και την απαγόρευση κάθε μορφής ραδιοφωνικής διαφήμισης των προϊόντων καπνού) το Δικαστήριο, στην απόφασή του της 12.12.2006 επί της υποθέσεως C-380/03, εφαρμόζοντας την αρχή της αναλογικότητας, απεφάνθη ότι συνιστούν μέτρα κατάλληλα για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, και, ότι, υπό το φως της υποχρέωσης του

κοινοτικού νομοθέτη να διασφαλίζει υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας των ανθρώπων, δεν υπερβαίνουν το αναγκαίο για την επίτευξη του σκοπού αυτού μέτρο.

Στο μέτρο πάντως που η διαφήμιση προϊόντων καπνού δεν απαγορεύεται καθ' ολοκληρίαν ρητώς από την κοινοτική νομοθεσία, τυχόν περιορισμοί που θεσπίζονται θα πρέπει να συνάδουν προς τις αρχές της νομολογίας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ως άνω, λαμβανομένου υπόψη και του δικαιώματος της επιχειρηματικής ελευθερίας που προστατεύεται και υπό τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ C 2010/C 83/02, σελ. 389 επ.), ο οποίος έχει την ίδια νομική ισχύ με τις Συνθήκες [άρθρο 6 παρ. 1, πρώτο εδάφιο της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ C 2010/C 83/01, σελ. 13 επ.)].

β) Στην ελληνική έννομη τάξη, η διαφήμιση των προϊόντων καπνού υπόκειται ομοίως σε όρους και ειδικές προϋποθέσεις [βλ. ενδεικτικώς, υ.α. Υ1/Γ.Π.οικ.81348, όπ.π., π.δ. 100/2000, υ.α. 882/2009 (ΦΕΚ Β' 1286/2009)], οι οποίοι κατά κύριο λόγο επιβάλλονται για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας. Από 1.1.2009, δε, με την υ.α. 882/2009 (άρθρο Μόνο παρ. 8, περ. στ') απαγορεύθηκε κάθε μορφής διαφήμιση προϊόντων καπνού σε όλους τους εξωτερικούς και υπαίθριους χώρους, περιορίσθηκε δε μόνο στους εσωτερικούς χώρους των σημείων πώλησης προϊόντων καπνού.

Δεδομένου ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση εξειδικεύεται, για λόγους εφαρμογής της διάταξης, η έννοια των εξωτερικών χώρων ειδικώς για τα περίπτερα, χωρίς, όμως, να σταθμίζεται, ενδεχομένως, εξίσου η ειδική τους φύση, ότι δηλαδή οι διαστάσεις τους είναι, στην πλειοψηφία των περιπτώσεων, εξαιρετικώς περιορισμένες, άνευ εσωτερικών χώρων στους οποίους ο νομοθέτης επιτρέπει τη διαφήμιση προϊόντων καπνού, θα μπορούσε να δημιουργηθεί προβληματισμός ως προς το εάν η ολοσχερής απαγόρευση της διαφήμισης των προϊόντων αυτών στη συγκεκριμένη κατηγορία σημείων πώλησης συνάδει με την αρχή της ίσης μεταχείρισης προς τα λοιπά σημειοκαταστήματα πώλησης προϊόντων καπνού, τα οποία διαθέτουν εσωτερικούς χώρους ικανούς να φιλοξενήσουν σχετικές διαφημίσεις.

Η ελευθερία, εξ άλλου, της διαφήμισης προστατεύεται στο πλαίσιο της ελευθερίας της επιχειρηματικής δραστηριότητας (βλ. Β. Σκουρή, Η συνταγματική προστασία της διαφήμισης στην Ελλάδα, 1996, σελ. 19 επ.), και θεμιτώς υπάγεται σε περιορισμούς ενόψει της ανάγκης προστασίας άλλων εννόμων αγαθών. Οι ως άνω περιορισμοί, όμως, πρέπει να αποτελούν προϊόν στάθμισης μεταξύ των συγκρουόμενων δικαιωμάτων και να υιοθετούνται συμφώνως προς την αρχή της αναλογικότητας και της ίσης μεταχείρισης.

Β) Συμφώνως προς την παρ. 6 του άρθρου επιβάλλεται πλήρης απαγόρευση του καπνίσματος στους δημόσιους χώρους και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος από την 1.9.2010, εξαιρουμένων των καζίνο και των κέντρων διασκέδασης, άνω των 300 τ.μ., με ζωντανή μουσική, για τα οποία η σχετική απαγόρευση θα ισχύει από την 1.6.2011. Οι όροι και προϋποθέσεις συμμόρφωσης των καζίνο και των εν λόγω κέντρων για τη μεταβατική περίοδο θα καθορισθούν με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Δεδομένου ότι η ανωτέρω ρύθμιση συνιστά εξαίρεση από το γενικό πλαίσιο της καθολικής απαγόρευσης του καπνίσματος από τους δημόσιους χώρους και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος από την 1.9.2010, δημιουργείται προβληματισμός ως προς το κατά πόσον αυτή συνάδει προς την αρχή της ίσης μεταχείρισης μεταξύ ιδιοκτητών καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος διαφορετικής χωρητικότητας και αντικειμένου, και ως εκ τούτου θα πρέπει ο δικαιολογητικός λόγος θέσπισης της ως άνω εξαίρεσης να προκύπτει σαφώς από την Αιτιολογική Έκθεση που συνοδεύει το Νοσχ, ώστε να καθίσταται δυνατή η δικαστική εκτίμηση.

## **2. Επί του άρθρου 18**

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου κυρώνεται η τροποποίηση της από 27.3.2007 Σύμβασης Δωρεάς μεταξύ του Σωματείου «ΕΛΠΙΔΑ – ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΦΙΛΩΝ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΕ ΚΑΡΚΙΝΟ», υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του ν.π.δ.δ. «Νοσοκομείο Παίδων - Η ΑΓΙΑ ΣΟΦΙΑ», η οποία κυρώθηκε με τον ν. 3627/2007, με αντικείμενο την ανέγερση Ογκολογικής Μονάδας Παίδων, δυναμικότητας 107 κλινών, και τον ξενοδοχειακό εξοπλισμό της.

Η κύρωση σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους), είτε περιέχει όρους που αποκλίνουν από ισχύουσες ρυθμίσεις ή ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και τη λύση της σύμβασης με διαιτησία (όπως η τροποποιούμενη σύμβαση, η οποία μεταξύ άλλων προβλέπει: φορολογικές και άλλες απαλλαγές κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις για την κυρούμενη σύμβαση και κάθε σύμβαση ανάθεσης έργου, προμήθειας, μίσθωσης πράγματος και, γενικώς, κάθε σύμβαση που θα συνάψει ο Δωρητής με οποιονδήποτε τρίτο σχετικώς με την ανέγερση και τον ξενοδοχειακό εξοπλισμό της Ογκολογικής Μονάδας, καθώς και την παραπομπή στη Διαιτησία για την επίλυση των διαφορών που ενδέχεται να ανακύψουν σχετικώς με την ερμηνεία ή την εκτέλεση της σύμβασης). Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πρά-

ξη, μετά την οποία και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2007, σελ. 217 επ.). Με την κύρωση της σύμβασης με νομοθετική πράξη οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της οι οποίοι αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης (βλ. σχετικώς και την από 4.12.2007 Έκθεση του Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας της Α΄ Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών επί του Νοσχ «Κύρωση α) Σύμβασης Δωρεάς του Σωματείου «ΕΛΠΙΔΑ - Σύλλογος Φίλων Παιδιών με Καρκίνο» υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ν.Π.Δ.Δ. «Νοσοκομείο Παίδων - Η Αγία Σοφία», β) Σύμβασης μεταξύ του Σωματείου «Ελληνικός Ερυθρός Σταυρός» και του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης»).

Με την τροποποιητική Σύμβαση, που υπεγράφη την 19.4.2010, μεταξύ άλλων, οι δωρητές ανέλαβαν να καλύψουν επιπλέον τη δαπάνη για την απόκτηση μέρους του ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού της Μονάδας, με τη διάθεση του συνολικού ποσού των 2.784.180 ευρώ. Συμφώνως προς το άρθρο 5ο της Σύμβασης υπό τον τίτλο «Ισχύς της Συμβάσεως», η ισχύς της τελεί υπό την αίρεση της κύρωσής της με νόμο. Η έναρξη ισχύος της Σύμβασης συμπύπτει με την ημερομηνία δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως του κυρωτικού νόμου.

### **III. Νομοτεχνικές Παρατηρήσεις**

#### **1. Γενική Παρατήρηση**

Για λόγους συντακτικής αρτιότητας ο τίτλος του Νοσχ θα πρέπει να τροποποιηθεί ως εξής: «Αναβάθμιση του Εθνικού Συστήματος Υγείας, και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης».

#### **2. Επί των άρθρων**

##### **Επί του άρθρου 2 παρ. 2**

α) Με την προτεινόμενη διάταξη αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 21 του ν. 3580/2007. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να αντικατασταθεί η αρίθμηση των υποπαράγραφων του προς ψήφιση κειμένου με ελληνικούς χαρακτήρες.

β) Επίσης, δεδομένου ότι η τελευταία υποπαράγραφος (υπό β.) της εν λόγω διάταξης ορίζει ότι: «Η ισχύς του άρθρου αυτού αρχίζει εξήντα (60) ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως», πρέπει, για λόγους σαφήνειας, να διευκρινισθεί εάν ως «παρών» νόμος νοείται ο 3580/2007 ή το υπό ψήφιση Νοσχ.

**Επί του άρθρου 8 παρ. 2**

Με την προτεινόμενη διάταξη, στα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. δυναμικότητας άνω των 400 κλινών συνιστάται άμισθη Επιτροπή Ποιότητας, με αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, την εποπτεία των αυτοτελών τμημάτων Ελέγχου Ποιότητας, Έρευνας και Συνεχιζόμενης Εκπαίδευσης της παρ. 6 του άρθρου 6 του ν. 2889/2001. Επειδή, κατά τις παραπεμπόμενες διατάξεις, τα τμήματα υπάγονται απευθείας στον Διοικητή του νοσοκομείου, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να διευκρινισθεί αυτό το σημείο.

**Επί του άρθρου 8 παρ. 5**

Για λόγους σαφήνειας, ενδείκνυται η πλήρης αναγραφή της τροποποιούμενης διάταξης («Ως Διευθυντής τομέα ορίζεται ιατρός με θέση Συντονιστή Διευθυντή ή μοναδικός Διευθυντής που προϊστάται τμήματος, εργαστηρίου ή μονάδας»).

**Επί των άρθρων 8 παρ. 15 6' εδ. και 32 παρ. 5**

Η αναφερόμενη παρ. 4 του άρθρου 7 αντικαθίσταται εξ ολοκλήρου από την παρ. 1 του άρθρου 8 του Νσχ.

**Επί του άρθρου 10 παρ. 1 και 2**

Για λόγους ακριβολογίας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να γίνεται λόγος για πρόσκληση των Βουλευτών του Νομού ή της Περιφέρειας στα Συμβούλια Διαβούλευσης των Δήμων και τα Συμβούλια Προγραμματισμού των Περιφερειών.

**Επί του άρθρου 17 παρ. 1**

Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 3370/2005, η οποία αφορά τη συγκρότηση της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Συγκεκριμένως, το προβλεπόμενο στην περ. ζ' της τροποποιούμενης παραγράφου Αυτοτελές Τμήμα Εξαρτησιογόνων Ουσιών της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας καταργείται και αντικαθίσταται από τη Διεύθυνση Εξαρτησιογόνων Ουσιών, η οποία συγκροτείται από τα εξής τμήματα: α) Τμήμα Α' «Εξαρτησιογόνων Ουσιών», β) Τμήμα Β' «Τμήμα Αντιμετώπισης Αλκοολισμού-Κατάχρησης Ουσιών» και γ) Τμήμα Γ' «Τμήμα Ψυχικών Εξαρτήσεων-Εθισμού». Στις παρ. 2, 7, 8 και 9 του προτεινόμενου άρθρου γίνεται, προφανώς εκ παραδρομής, αναφορά στη «Διεύθυνση Εξαρτήσεων» της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και όχι στη «Διεύθυνση Εξαρτησιογόνων Ουσιών», όπως ορίζεται στην προτεινόμενη διάταξη.



**Επί του άρθρου 18 παρ. 1**

Στην προτεινόμενη διάταξη αναφέρεται ότι η «Τροποποιητική Σύμβαση» επισυνάπτεται στο σώμα του Νσχ ως «Παράρτημα Ι». Δεδομένου ότι στο Νσχ επισυνάπτεται μόνο ένα Παράρτημα, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας θα πρέπει να διαγραφεί ο αριθμός «Ι». Επίσης, για τους ίδιους λόγους, θα ήταν χρήσιμο, η επισυναπτόμενη στο σώμα του Νσχ «Τροποποιητική Σύμβαση» να φέρει τον τίτλο «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ».

**Επί του άρθρου 19 παρ. 2**

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, η προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 θα ήταν ορθότερο να αντικατασταθεί ως εξής: «Οι αρμοδιότητες του Αυτοτελούς Τμήματος καθορίζονται από τις διατάξεις των άρθρων 6, 7, 8 και 9 του Άρθρου Πρώτου του ν. 3765/2009 (ΦΕΚ 101 Α΄)».

**Επί του άρθρου 22 παρ. 1 περ. 3)**

Δεδομένου ότι η παρ. 2 του ν. 2955/2001, η οποία είχε συμπληρωθεί με το άρθρο 13 του ν. 3297/2004, καταργήθηκε με το άρθρο 37 του ν. 3784/2009, το πρώτο εδάφιο της περ. 3) της παρ. 1 του παρόντος άρθρου πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Στο άρθρο 7 του ν. 2955/2001 προστίθεται παράγραφος 2 ως εξής:».

**Επί του άρθρου 23 παρ. 1**

Με την προτεινόμενη διάταξη συνιστάται Ειδική Εννεαμελής Επιτροπή Ιοντιζουσών και μη Ιοντιζουσών Ακτινοβολιών, η οποία προκύπτει από τη συγχώνευση της πενταμελούς Επιτροπής της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.δ. 181/1974 και της ειδικής επταμελούς Επιτροπής του Κανονισμού Ακτινοπροστασίας, και καθορίζεται η σύνθεσή της. Εκ παραδρομής, η εν λόγω Επιτροπή αναφέρεται ως εννεαμελής αντί δεκαμελής.

**Επί του άρθρου 27 παρ. 2**

Στο κείμενο της παρ. 2 του παρόντος άρθρου: «Στο άρθρο 5, στο τέλος της παρ. 3 (β) του ν. 3172/2003 (..)» πρέπει να απαλειφθεί το στοιχείο (β).

**Επί του άρθρου 28 παρ. 1**

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη: «Μετά το εδάφιο θ) της περίπτωσης ΙΙ της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν. 2286/1995 προστίθεται εδάφιο ως εξής: «που αφορούν καύσιμα και ελαιολιπαντικά του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) και των παραρτημάτων αυτού τηρουμένων κατά τα λοιπά των διατάξεων του άρθρου 2 του παρόντος νόμου». Δεδομένου ότι η τροποποιούμενη διάταξη του ν. 2286/1995 περιέχει, ήδη, εδά-

φια ι), κ) και κα), πρέπει να προστεθεί στο τέλος της προτεινόμενης διάταξης η φράση: «(...) με αντίστοιχη αναρίθμηση των λοιπών εδαφίων.».

### **Επί του άρθρου 32 παρ. 1 και 5**

Η παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3580/2007 αντικαθίσταται εξ ολοκλήρου από την παρ. 2 του άρθρου 2 του προτεινόμενου Νοσχ, όπως και η παρ. 4 του άρθρου 7 η οποία αντικαθίσταται εξ ολοκλήρου από την παρ. 1 του άρθρου 8 του Νοσχ (βλ. ανωτ.).

### **Επί του άρθρου 32 παρ. 1 περ. 11**

Για λόγους πληρότητας, η χρονολογία 1989 πρέπει να τεθεί μετά από τον αριθμό της υ.α..

Αθήνα, 19.7.2010

Οι εισηγητές  
 Δημήτριος Κανελλόπουλος  
 Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών  
 και Αμυντικών Μελετών  
 (για την παρατήρηση II. 1. Α)  
 Δημήτριος Βασιλείου  
 Γεωργία Μακροπούλου  
 Ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος  
 Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
 Στέφανος Κουτσουμπίνης  
 Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής  
 του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
 Επιστημονικών Μελετών  
 Αστέρης Πλιάκος  
 Αν. Καθηγητής του Οικονομικού  
 Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
 Κώστας Μαυριάς  
 Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών