



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ ρυθμίζει ζητήματα διαχείρισης, ελέγχου και εφαρμογής αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013.

Αναλυτικότερα, με το Μέρος Ι του Νοσχ θεσπίζονται, μεταξύ άλλων, οι αρμόδιες εθνικές αρχές για τον συντονισμό του προγραμματισμού και της εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) (άρθρο 2), τη διαχείριση (άρθρα 3, 4, 5, 6) και την παρακολούθηση της εκπλήρωσης των στόχων των επιχειρησιακών προγραμμάτων (άρθρο 11), την παρακολούθηση της εφαρμογής και της ποιότητας υλοποίησης των προγραμμάτων (άρθρο 12), την πιστοποίηση των προγραμμάτων (άρθρο 13), τον έλεγχο της ουσιαστικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων (άρθρο 15), καθώς επίσης την τεχνική υποστήριξη της εφαρμογής των προγραμμάτων (άρθρο 19). Επίσης, ρυθμίζεται η διαδικασία ένταξης και ανάκλησης πράξεων από επιχειρησιακό πρόγραμμα (άρθρο 7), καταρτίζεται Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα για την καταχώριση δεδομένων σχετικών με τις διαδικασίες και τα στοιχεία προγραμματισμού και διαχείρισης του ΕΣΠΑ (άρθρο 9), ορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των δικαιούχων των προγραμμάτων (άρθρο 21), και παρέχεται σχετική τεχνική και διαχειριστική υποστήριξη στους Ο.Τ.Α. (άρθρο 27).

Η θέσπιση των προτεινόμενων ρυθμίσεων κρίνεται απαραίτητη εν προκειμένω ενόψει του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 του Συμβουλίου της 11.7.2006

2

περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής, και κατάργησης του Κανονισμού (ΕΚ) 1260/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (εφεξής «Κανονισμός»).

Αναλυτικότερα, συμφώνως προς το άρθρο 158 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η Κοινότητα, προκειμένου να προαχθεί η αρμονική ανάπτυξη του συνόλου της, αναπτύσσει δράση με σκοπό την ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής της καθώς και τη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών και την προώθηση της ανάπτυξης των πλέον μειονεκτουσών περιοχών.

Η ανωτέρω δράση πραγματοποιείται με τη συνδρομή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), του Ταμείου Συνοχής, της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕΠ) και άλλων χρηματοδοτικών μηχανισμών, και υλοποιεί σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο τις προτεραιότητες της Κοινότητας υπέρ της βιώσιμης ανάπτυξης με την ενίσχυση της οικονομικής μεγέθυνσης, της ανταγωνιστικότητας, της απασχόλησης, της κοινωνικής ένταξης καθώς και της προστασίας και βελτίωσης της ποιότητας του περιβάλλοντος.

Τη νομική βάση των μέσων για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων για την περίοδο 2007-2013 αποτελούν ο Κανονισμός, ο οποίος καθορίζει τους γενικούς κανόνες που διέπουν τα ανωτέρω Ταμεία, πέντε ειδικότεροι Κανονισμοί που εξέδωσαν το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Ιούλιο του 2006 [Κανονισμός (ΕΚ) 1080/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5.7.2006 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) 1783/1999, Κανονισμός (ΕΚ) 1081/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5.7.2006 για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) 1784/1999, Κανονισμός (ΕΚ) 1082/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5.7.2006 για τον Ευρωπαϊκό Όμιλο Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ), Κανονισμός (ΕΚ) 1084/2006 του Συμβουλίου της 11.7.2006 για την ίδρυση Ταμείου Συνοχής και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ) 1164/94, Κανονισμός (ΕΚ) 1085/2006 του Συμβουλίου της 17.7.2006 για τη θέσπιση μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (ΙΡΑ)] και ένας εκτελεστικός Κανονισμός [Κανονισμός (ΕΚ) 1828/2006 της Επιτροπής της 8.12.2006 για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 και του Κανονισμού (ΕΚ) 1080/2006, όπως ισχύει] για τη λεπτομερή ρύθμιση της διαχείρισης των χρηματοδοτικών μέσων για τη συνοχή.

Ειδικότερα ο Κανονισμός:

- καθορίζει τους στόχους στην επίτευξη των οποίων πρέπει να συμβάλουν τα Ταμεία [«σύγκλιση» των λιγότερο ανεπτυγμένων κρατών μελών και περιφερειών (συνεισφορά ΕΤΠΑ, ΕΚΤ και Ταμείου Συνοχής), ενίσχυση της «περιφερειακής ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης» (συνεισφορά ΕΤΠΑ και ΕΚΤ), ενίσχυση της «ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας» (συνεισφορά ΕΤΠΑ)], τα κριτήρια βάσει των οποίων τα κράτη μέλη και οι περιφέρειες είναι επιλέξιμα από τα Ταμεία, τους διαθέσιμους δημοσιονομικούς πόρους και τα κριτήρια για την κατανομή τους (άρθρα 3 και 4 του Κανονισμού).

- καθορίζει το πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή, συμπεριλαμβανομένης της μεθόδου για τον καθορισμό των κοινοτικών στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά στη συνοχή, το ΕΣΠΑ και τη στρατηγική παρακολούθησή τους. Έτσι, η επίτευξη των στόχων των Ταμείων επιδιώκεται στο πλαίσιο της στενής συνεργασίας («εταιρική σχέση») μεταξύ της Επιτροπής και του κράτους μέλους, καθώς επίσης και μεταξύ του κράτους μέλους και εθνικών περιφερειακών ή τοπικών αρχών, οικονομικών, κοινωνικών και άλλων φορέων, μη κυβερνητικών οργανώσεων κ.λ.π. (άρθρο 11 του Κανονισμού).

Το ΕΣΠΑ εξ άλλου αποτελεί μέσο αναφοράς για την εκπόνηση του προγραμματισμού των Ταμείων, το οποίο υποβάλλεται από τα κράτη μέλη, και το οποίο εξασφαλίζει ότι η συνδρομή από τα Ταμεία συμβαδίζει με τις κοινοτικές στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη συνοχή, προσδιορίζει δε τον σύνδεσμο μεταξύ των κοινοτικών προτεραιοτήτων αφενός, και του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων αφετέρου (άρθρο 27 παρ. 1 του Κανονισμού). Το ΕΣΠΑ εφαρμόζεται στον στόχο «σύγκλιση» και στον στόχο «περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση», δυνητικώς -με την επιφύλαξη των μελλοντικών επιλογών άλλων ενδιαφερόμενων κρατών μελών- στον στόχο της «ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας», περιλαμβάνει δε μεταξύ άλλων: α) ανάλυση των αναπτυξιακών ανισοτήτων, αδυναμιών και δυνατοτήτων, β) στρατηγική που επιλέγεται βάσει της ανωτέρω ανάλυσης και περιλαμβάνει τις θεματικές και εδαφικές προτεραιότητες, γ) κατάλογο των επιχειρησιακών προγραμμάτων για τους στόχους «σύγκλιση» και «περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση», δ) περιγραφή του τρόπου με τον οποίο οι δαπάνες για τους στόχους «σύγκλιση» και «περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση» θα συμβάλλουν στις προτεραιότητες της ΕΕ για την προαγωγή της ανταγωνιστικότητας και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, ε) ενδεικτική ετήσια κατανομή πιστώσεων από κάθε Ταμείο ανά πρόγραμμα (άρθρο 27 παρ. 4 του Κανονισμού). Καλύπτει την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2007 έως 31ης Δεκεμβρίου 2013 (άρθρο 28 παρ. 1

του Κανονισμού).

Σημειώνεται ότι τα Ταμεία παρέχουν συνδρομή η οποία συμπληρώνει τις περιπτώσεις εθνικής δράσης, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων εθνικής δράσης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο (άρθρο 9 παρ. 1 του Κανονισμού). Οι συνεισφορές των Ταμείων δεν αντικαθιστούν τις δημόσιες ή ισοδύναμες διαρθρωτικές δαπάνες των κρατών μελών (άρθρο 15 παρ. 1 του Κανονισμού).

- ο Κανονισμός, τέλος, καθορίζει τις αρχές και τους κανόνες για τον προγραμματισμό, την αξιολόγηση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο των επιχειρησιακών προγραμμάτων (άρθρα 32-51, 58-102 του Κανονισμού).

Το Μέρος Ι του Νσχ συμπληρώνεται με διατάξεις δια των οποίων παρέχεται εξουσιοδότηση στους αρμόδιους υπουργούς να συστήσουν, με κοινή υπουργική απόφαση στην έδρα κάθε Περιφέρειας, ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Αναπτυξιακός Οργανισμός Περιφέρειας (Α.Ο.Π. Α.Ε.)» για την υποστήριξη της εν λόγω περιφέρειας ως προς τον σχεδιασμό και την υλοποίηση αναπτυξιακών παρεμβάσεων (άρθρο 31 Νσχ), όπως επίσης να συστήσουν ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «ΔΗΜΟΣ Α.Ε.» για την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. α' βαθμού ως προς την ένταξη έργων τους σε προγράμματα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους (άρθρο 34 Νσχ). Επίσης, τροποποιείται και κωδικοποιείται σε ενιαίο κείμενο το καταστατικό της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Μονάδα Οργάνωσης Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Μ.Ο.Δ.) Α.Ε.» (άρθρο 33 Νσχ) και παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών να συστήσει ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ψηφιακές Ενισχύσεις Α.Ε.» για την υποστήριξη του επιχειρησιακού προγράμματος «Ψηφιακή Σύγκλιση» (άρθρο 32 Νσχ).

Με το Μέρος ΙΙ του Νσχ ορίζονται η αρμόδια εθνική αρχή για τη διαχείριση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) -το οποίο χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης-, ο Διαπιστευμένος Οργανισμός Πληρωμών του ΠΑΑ και ο Οργανισμός Πιστοποίησης για τον έλεγχο των λογαριασμών του Διαπιστευμένου Οργανισμού Πληρωμών (άρθρο 36 παρ. 1 Νσχ). Ορίζονται ακόμη η αρμόδια εθνική αρχή για τη διαχείριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας -το οποίο χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας-, η Αρχή Πιστοποίησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και ο υπεύθυνος φορέας για την είσπραξη των πληρωμών από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τη διενέργεια πληρωμών στους δικαιούχους (άρθρο 36 παρ. 2 Νσχ). Ρυθμίζεται ακόμη η διαδικασία ένταξης και ανάκλησης πράξεων από τα ανωτέρω προγράμματα (άρθρο 38

Νσχ) και καθορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των δικαιούχων των προγραμμάτων (άρθρο 39 Νσχ). Τέλος, θεσπίζεται Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την καταχώριση των δεδομένων σχετικώς με τον προγραμματισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την υλοποίηση του ΠΑΑ και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας (άρθρο 41 Νσχ), καθώς και Επιτροπές Παρακολούθησής τους (άρθρα 42 και 43 Νσχ).

Η θέσπιση των ως άνω ρυθμίσεων κρίνεται αναγκαία ενόψει του Κανονισμού (ΕΚ) 1698/2005 του Συμβουλίου της 20.9.2005 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και του Κανονισμού (ΕΚ) 1198/2006 του Συμβουλίου της 27.7.2006 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας. Στο προοίμιο άλλωστε του Κανονισμού αναφέρεται η ανάγκη ενσωμάτωσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας στους χρηματοδοτικούς μηχανισμούς της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής και της Κοινής Αλιευτική Πολιτικής, και του συντονισμού τους με τους χρηματοδοτικούς μηχανισμούς της πολιτικής για τη συνοχή (σκέψη 6).

Ειδικότερα, ο Κανονισμός 1698/2005 θεσπίζει, μεταξύ άλλων, το πλαίσιο για την εκπόνηση των κοινοτικών και εθνικών στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών ως προς τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης επιβάλλοντας ειδικότερα στα κράτη μέλη να υποβάλουν εθνικό σχέδιο στρατηγικής για την αγροτική ανάπτυξη ως πλαίσιο αναφοράς όσον αφορά την κατάρτιση των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης μέσω των οποίων δρα στα κράτη μέλη το ΕΓΤΑΑ (άρθρα 11 και 12 του Κανονισμού 1698/2005). Ταυτοχρόνως, επιβάλλει στα κράτη μέλη να θεσπίσουν σύστημα διαχείρισης, ελέγχου, ενημέρωσης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης (άρθρα 73-87 του Κανονισμού 1698/2005). Σημειώνεται ότι ο εθνικός νομοθέτης επιλέγει εν προκειμένω να υποβάλει ενιαίο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης για ολόκληρη την επικράτεια, κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Κανονισμού 1698/2005 και 35 σημ. 3 του Νσχ.

Τέλος, ο Κανονισμός 1198/2006 καθιερώνει υποχρέωση των κρατών μελών να υποβάλουν εθνικό στρατηγικό σχέδιο για τον αλιευτικό κλάδο (άρθρο 15 του Κανονισμού 1198/2006), να καταρτίσουν επιχειρησιακό πρόγραμμα για την υλοποίηση των πολιτικών και των προτεραιοτήτων που θα χρηματοδοτηθούν από το ΕΤΑ (άρθρο 17 του Κανονισμού 1198/2006) και να οργανώσουν σύστημα διαχείρισης, ελέγχου και παρακολούθησής του (άρθρα 57-67 και 70-71 του Κανονισμού 1198/2006). Σημειώνεται ότι ο Κανονισμός επιβάλλει, ειδικώς προκειμένου περί των δραστηριοτήτων του ΕΤΑ, ενιαίο επιχειρησιακό πρόγραμμα ανά κράτος μέλος (σκέψη 19 και άρθρο 17 παρ. 2 του Κανονισμού 1198/2006).

II. Επί των άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 1 σημ. 5

Για λόγους νομοτεχνικής πληρότητας θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να αναγραφούν πλήρως τα στοιχεία της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, στο άρθρο 87 της οποίας γίνεται αναφορά εν προκειμένω.

2. Επί των άρθρων 3 παρ. 2 (ιγ), 5 παρ. 2 (α) (χν), 6 παρ. 1 (ιε) και 22 παρ. 2 εδ. 6' και παρ. 3

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 2 εδ. β', κατά το χρονικό διάστημα μέχρι την έναρξη ισχύος του συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων (η οποία ορίζεται μετά την 1.1.2009, βλ. άρθρα 2 παρ. 1 (ιε) και 22 παρ. 1 και παρ. 2 εδ. α'), η διαχειριστική επάρκεια των δικαιούχων εξετάζεται από την οικεία διαχειριστική αρχή.

Στα άρθρα 3 παρ. 2 (ιγ), 5 παρ. 2 (α) (χν) και 6 παρ. 1 (ιε) ορίζεται ότι η διαχειριστική αρχή εξετάζει τη διαχειριστική επάρκεια των δικαιούχων πριν από την έκδοση της απόφασης ένταξης των πράξεων στα επιχειρησιακά προγράμματα. Επειδή από τη διατύπωση της διάταξης του άρθρου 22 παρ. 3 δύναται να συναχθεί ότι μπορεί να υπάρξει δικαιούχος του οποίου η διαχειριστική επάρκεια θα επιβεβαιωθεί κατά το στάδιο υλοποίησης της πράξης, επομένως σε σημείο χρονικώς μεταγενέστερο της επιλογής της πράξης από τη διαχειριστική αρχή, το ανωτέρω σημείο χρήζει ενδεχομένως διευκρίνισης. Περαιτέρω, στο άρθρο 7 δεν προβλέπεται επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων ως αναγκαίο στάδιο πριν από την ένταξη των πράξεων σε επιχειρησιακό πρόγραμμα.

3. Επί των άρθρων 3 παρ. 2 (ιζ), 5 παρ. 2 (α) (χix) και 8 παρ. 4 εδ. α'

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται αρμοδιότητα της οικείας διαχειριστικής αρχής και των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης να προβαίνουν σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης, πράξης ενταχθείσας σε επιχειρησιακό πρόγραμμα, εφόσον βάσει των αποτελεσμάτων επαλήθευσης ή ελέγχου διαπιστώνεται παράβαση διατάξεων του εθνικού ή του κοινοτικού δικαίου. Θα έπρεπε ενδεχομένως να διευκρινισθεί εν προκειμένω η σχέση της ακύρωσης από τις διαχειριστικές αρχές της χρηματοδότησης της πράξης, με την ανάκληση της ένταξης της πράξης στο επιχειρησιακό πρόγραμμα, η οποία γίνεται, συμφώνως προς το άρθρο παρ. 1, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ή του Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία διαχείρισης του προγράμματος ή η ενδιάμεση διαχειριστική αρχή.

4. Επί του άρθρου 6 παρ. 1 (α) και (β)

Συμφώνως προς την προτεινόμενη ρύθμιση, οι Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές επιλέγουν τις προς χρηματοδότηση πράξεις κατά τα κριτήρια που εφαρμόζονται στο εκάστοτε επιχειρησιακό πρόγραμμα, και εκδίδουν τις αντίστοιχες αποφάσεις ένταξης πράξεων ή ανάκλησής τους. Κατωτέρω, στο άρθρο 7 ορίζεται ότι η ένταξη πράξεων σε επιχειρησιακό πρόγραμμα ή η ανάκλησή της διενεργείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, συμφώνως προς το άρθρο 6. Σκόπιμο θα ήταν να διευκρινισθεί εν προκειμένω αν η απόφαση ένταξης ή ανάκλησης πράξεων θα εκδίδεται από τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές ή από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.

5. Επί του άρθρου 7 παρ. 5

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται δυνατότητα επικαιροποίησης της προκήρυξης πράξεων, η οποία παραμένει ανοικτή για όλη την προγραμματική περίοδο. Οι δικαιούχοι δύνανται να υποβάλλουν συμπληρωματικά στοιχεία μέχρι την έναρξη της διαδικασίας αξιολόγησης. Σκόπιμο θα ήταν ενδεχομένως να προβλεφθεί ότι η επικαιροποίηση των προκηρύξεων των πράξεων μπορεί να λαμβάνει χώρα μέχρι την έναρξη της διαδικασίας αξιολόγησης, οπότε και λήγει η προθεσμία υποβολής συμπληρωματικών στοιχείων των δικαιούχων (βλ. και Γνμδ ΝΣΚ 130/2004 σχετικά με την, μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων των ενδιαφερομένων, τροποποίηση των κριτηρίων αξιολόγησης των φακέλλων υποψηφιότητας στο πλαίσιο εκδήλωσης ενδιαφέροντος για ένταξη σε επιχειρησιακό μέτρο).

6. Επί του άρθρου 9 παρ. 7

Η προτεινόμενη διάταξη εξουσιοδοτεί τους αρμόδιους υπουργούς να αναθέσουν, με κοινή υπουργική απόφαση, στη Γενική Γραμματεία Πληροφορικών Συστημάτων την παροχή υπηρεσιών κέντρου δεδομένων προς φορείς του δημόσιου τομέα, καθορίζοντας τους σχετικούς όρους και τις προϋποθέσεις. Η εν λόγω εξουσιοδότηση, δεδομένου του όγκου και της ευαίσθητης φύσης των πληροφοριών-προσωπικών δεδομένων που διαθέτει η Γενική Γραμματεία Πληροφορικών Συστημάτων, ενόψει δε και του αριθμού των φορέων του δημόσιου τομέα ο οποίος προσδιορίζεται κάθε φορά από την εκάστοτε ισχύουσα σχετική νομοθεσία και εν αναφορά προς αυτήν (βλ., ενδεικτικώς, ν. 2190/1994, ΣτΕ 1555/2000), σκόπιμο θα ήταν ενδεχομένως να τύχει περαιτέρω εξειδίκευσης.

7. Επί των άρθρων 11 παρ. 4 και 12 παρ. 5 εδ. γ'

Θα μπορούσε, ενδεχομένως, να διευκρινισθεί η έννοια της γραπτής διαδικασίας μέσω της οποίας δύνανται να λαμβάνονται οι αποφάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων των Επιτροπών Παρακολούθησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, του ΠΑΑ και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας, καθώς και των Επιτροπών Παρακολούθησης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Περαιτέρω, τα Επιχειρησιακά Προγράμματα θα έπρεπε ενδεχομένως να αναφερθούν στον τίτλο του άρθρου 12.

8. Επί του άρθρου 12 παρ. 5

Η προτεινόμενη διάταξη προβλέπει τη συγκρότηση, με κοινή υπουργική απόφαση, της επιτροπής παρακολούθησης του επιχειρησιακού προγράμματος. Σχετικώς σημειώνεται ότι, κατά τον Κανονισμό, η σύσταση και η συγκρότηση της επιτροπής παρακολούθησης αποφασίζεται από το κράτος μέλος «σε συμφωνία» με τη διαχειριστική αρχή (άρθρα 63 παρ. 1 και 64 παρ. 1 εδ. β' του Κανονισμού). Θα μπορούσε, κατά συνέπεια, να προβλεφθεί, σχετικώς, σύμφωνη γνώμη από την οικεία διαχειριστική αρχή.

9. Επί του άρθρου 13 παρ. 3

Πρέπει να απαλειφθεί η αναφορά της παρ. 3 στην περίπτωση (ιδ) της παρ. 2, επειδή δεν υφίσταται περίπτωση (ιδ) στην παρ. 2.

10. Επί του άρθρου 14 παρ. 7 και 8

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι η Βουλή των Ελλήνων μπορεί να συμμετάσχει στα επιχειρησιακά προγράμματα της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 και στα λοιπά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η συμμετοχή της στα προγράμματα αυτά θα πραγματοποιείται μέσω της Υπηρεσίας Εφαρμογής Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, η οποία θα ασκεί τις αρμοδιότητες της Βουλής των Ελλήνων ως αναθέτουσας αρχής και ως δικαιούχου. Οι συνταγματικώς κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές οι οποίες συμμετέχουν στα επιχειρησιακά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης μπορούν να χρηματοδοτούνται για τον σκοπό αυτό μέσω σχετικής Συλλογικής Απόφασης Έργων (ΣΑΕ) της Βουλής των Ελλήνων.

Σημειώνεται ότι ανάλογη ρύθμιση έχει θεσπισθεί με το άρθρο 49 του ν. 3427/2005 ως προς τα επιχειρησιακά προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης συμφώνως προς τον ν. 2860/2000, και τα λοιπά κοινοτικώς χρηματοδοτούμενα προγράμματα. Σκοπός του νομοθέτη είναι, εν προκειμένω, η θεσμοθέτηση πλαισίου για τη συμμετοχή της Βουλής στα ανωτέρω προγράμματα προς αποφυγή οποιασδήποτε αμφισβήτησης περί της δυνατότη-

τας συμμετοχής της σε αυτά. Περαιτέρω, προβλέπεται εγγραφή των πιστώσεων των έργων τα οποία εντάσσονται στο εκάστοτε Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων με φορέα εκτέλεσης τη Βουλή, σε αντίστοιχη Συλλογική Απόφαση Έργου (ΣΑΕ). Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στις ανεξάρτητες αρχές οι οποίες συμμετέχουν στα προγράμματα του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και στα λοιπά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να χρηματοδοτούνται μέσω της Συλλογικής Απόφασης Έργων (ΣΑΕ) της Βουλής των Ελλήνων λόγω της εκ της ανεξαρτησίας τους προκύπτουσας αδυναμίας υπαγωγής τους σε ορισμένο διοικητικό φορέα (βλ. Αιτιολογική Έκθεση στη σχετική τροπολογία-προσθήκη στον ν. 3427/2005). Με την υπ' αριθμ. 6653/5332 (ΦΕΚ Α' 192/12.9.2006) Απόφαση του Προέδρου της Βουλής των Ελλήνων συνεστήθη η Υπηρεσία Εφαρμογής Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Βουλής ως «τελικού δικαιούχου» κατά την έννοια του άρθρου 1 στ' του ν. 2860/2000, την πραγματοποίηση και τον συντονισμό της δράσης που αναλαμβάνει η Βουλή των Ελλήνων και προέρχονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, και τη χρηματοδότηση των ανεξάρτητων αρχών που συμμετέχουν σε ευρωπαϊκά προγράμματα (άρθρο 1 παρ. 3 Απόφασης).

11. Επί του άρθρου 16 παρ. 10, 14 δ) και 15

Εκ παραδρομής, στην παρ. 10 του προτεινόμενου άρθρου αναφέρεται παρ. 13, ενώ πρόκειται για την παρ. 12 η οποία ρυθμίζει τη διενέργεια ελέγχου από νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου.

Επίσης, όσον αφορά στην παρ. 15, οι αρμοδιότητες των διευθύνσεων της παρ. 1 του άρθρου δεν ορίζονται στην παρ. 10 του άρθρου 17 του ν. 2860/2000, αλλά στην κατ' εξουσιοδότηση αυτής της διάταξης εκδοθείσα υπουργική απόφαση.

12. Επί του άρθρου 18 παρ. 6 (α)

Σημειώνεται ότι η αναφερόμενη διάταξη του άρθρου 17 του ν. 3203/2003 δεν ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με επιδόματα καταβαλλόμενα σε δημόσιους υπαλλήλους.

13. Επί των άρθρων 35 σημ. 1, 3 και 7, και 42 εδ α', παρ. 3 ε)

Για λόγους νομοτεχνικής πληρότητας θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να προστεθούν τα στοιχεία «Π.Α.Α.» μετά από τη λέξη «Κανονισμού» (βλ. άρθρο 35 σημ. 11 Νοσχ).

14. Επί των άρθρων 42 παρ. 4 εδ γ' και 43 παρ. 2 εδ. γ'

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΠΑΑ και της Επιτροπής Παρακολούθησης του Ε.Π. Αλιείας. Στις εργασίες των ανωτέρω επιτροπών προβλέπεται η συμμετοχή, με συμβουλευτική ψήφο, εκπροσώπων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για λόγους νομικής ακριβολογίας θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο η προτεινόμενη διάταξη να ακολουθεί τη διατύπωση των Κανονισμών ως προς αυτό το σημείο, ήτοι «δύνανται να συμμετέχουν [επίσης] με δική τους πρωτοβουλία, εκπρόσωποι της Επιτροπής (...)» (άρθρο 77 παρ. 2 εδ. γ' του Κανονισμού 1698/2005 και άρθρο 64 παρ. 2 του Κανονισμού 1198/2006).

Επίσης, στο άρθρο 43 παρ.1 (γ), για λόγους νομοτεχνικής πληρότητας θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να προστεθούν τα στοιχεία «Ε.Π. Αλιείας» μετά από τη λέξη «Κανονισμού» (βλ. άρθρο 35 σημ. 12 Νοσχ).

Αθήνα, 12 Νοεμβρίου 2007

Οι Εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών