



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ
«Σύσταση Συμβουλίου Εθνικής Ενεργειακής Στρατηγικής –
Ρύθμιση Θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης»

I. Γενικά

Με το προς ψήφιση Νοσχ συνιστάται Συμβούλιο Εθνικής Ενεργειακής Στρατηγικής (στο εξής Σ.Ε.Ε.Σ) ως μόνιμο κυβερνητικό γνωμοδοτικό όργανο για θέματα που αφορούν τον μακροχρόνιο σχεδιασμό της ενεργειακής πολιτικής της χώρας.

Οι αρμοδιότητες της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (στο εξής Ρ.Α.Ε.) του Ν. 2773/1999 (ΦΕΚ Α' 286), όπως ισχύει, δεν θίγονται. Αντίθετα, ενισχύεται η διοικητική και λειτουργική αυτοτέλεια της ανεξάρτητης αυτής αρχής, καθώς και της Επιτροπής Ανταγωνισμού (Ν. 703/1977, όπως ισχύει), κατά το πρότυπο του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (Ε.Σ.Ρ.) του άρθρου 15 παρ. 2 του Συντάγματος.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις παρακολουθούν τόσο την απελευθέρωση των αγορών ενέργειας σε ευρωπαϊκό (Οδηγίες 2003/54 και 55/ΕΚ) και εθνικό επίπεδο (Ν. 3426/2005 και 3428/2005, ΦΕΚ Α' 309 και 313, αντίστοιχα) όσο και τη διαρκώς αυξανόμενη ζήτηση ενέργειας και τη συναφή ανάγκη αξιοποίησης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (πρβλ. Οδηγία 2003/30 ΕΚ και Ν. 3423/2005, ΦΕΚ Α' 304).

II. Ειδικότερες παρατηρήσεις

1. Επί του άρθρου 2 παρ. 1 του Νοσχ

Η προτεινόμενη παράγραφος απαριθμεί τις βασικές αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.Σ.. Προβλέπεται, μεταξύ άλλων, και αρμοδιότητα διατύπωσης γνώμης (περ. ε') σε θέματα για τα οποία υποβάλλεται σχετικό ερώτημα από τον Πρωθυπουργό ή τον Υπουργό Ανάπτυξης, καθώς και αρμοδιότητα σύνταξης

2

πρότασης για την κωδικοποίηση και απλοποίηση της σχετικής με την ενέργεια νομοθεσίας (περ. η´).

Η προβλεπόμενη γνώμη είναι απλή, δεν δεσμεύει την αρχή που υπέβαλε το ερώτημα, η οποία έχει την ευχέρεια είτε να αναπέμψει το θέμα στο γνωμοδοτικό όργανο για νέα έρευνα (ΣτΕ 736/1997, ΔιΔικ, 1997, σελ. 668, ΤοΣ, 1997, σελ. 429) είτε να αποκλίνει από τη γνώμη του με αιτιολογημένη απόφασή της (ΚΔιΔιαδ 20 παρ. 2 εδ. β´).

Σημειώνεται, ότι το άρθρο 5 παρ. 3 του ιδρυτικού νόμου της Ρ.Α.Ε. προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης σε αυτή, με προεδρικό διάταγμα, και άλλων γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων, ανάλογων με αυτές που το προς ψήφιση Νσχ αναθέτει ήδη στο Σ.Ε.Ε.Σ..

2. Επί του άρθρου 3 παρ. 2 του Νσχ

Από τα 9 μέλη του Σ.Ε.Ε.Σ., τα 5 προέρχονται από τους βασικούς δημόσιους φορείς που δραστηριοποιούνται στον χώρο της ενέργειας, ενώ τα υπόλοιπα επιλέγονται με κριτήριο την επιστημονική τους κατάρτιση και επαγγελματική εμπειρία.

Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του προς ψήφιση άρθρου προβλέπεται ότι ο Πρόεδρος του Σ.Ε.Ε.Σ. «ορίζεται» με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, μετά από πρόταση του Υπουργού Ανάπτυξης. Θα ήταν, ίσως, σκόπιμο, ενόψει και της διατύπωσης που ακολουθεί στην ίδια παράγραφο, όπου γίνεται λόγος για διορισμό των λοιπών μελών του Συμβουλίου, του Αντιπροέδρου και του Γραμματέα του, να προτιμηθεί ο νομικά ακριβέστερος όρος «διορίζεται».

Επίσης, πρέπει να διευκρινισθεί αν ο Πρόεδρος του Σ.Ε.Ε.Σ. διορίζεται αυτοτελώς με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, και ο Υπουργός Ανάπτυξης διορίζει τα υπόλοιπα οκτώ μέλη του, ή αν ο Υπουργός Ανάπτυξης διορίζει και τα εννέα μέλη του και, εν συνεχεία, μεταξύ αυτών επιλέγεται, με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, ο Πρόεδρος του Σ.Ε.Ε.Σ.

3. Επί του άρθρου 3 παρ. 6 του Νσχ

Σύμφωνα με το τρίτο εδάφιο της παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης «ορίζονται, από τα μέλη του Σ.Ε.Ε.Σ., ο Αντιπρόεδρος και ο Επιστημονικός Γραμματέας του». Η παρ. 6, όμως, του ίδιου άρθρου αναφέρεται, μάλλον από παραδρομή, στην αποζημίωση του «Εκτελεστικού» Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Σ..

4. Επί του άρθρου 7 παρ. 1 και 3 του Νσχ

Με την παρ. 1 του υπό ψήφιση άρθρου 7 αναγνωρίζεται στη Ρ.Α.Ε. ικανότητα αυτοτελούς δικαστικής παράστασης. Η διάταξη αυτή συμπληρώνει τις

συναφείς ρυθμίσεις των άρθρων 4 παρ. 8 του Ν. 3051/2002 (ΦΕΚ Α΄ 220), που αφορά τις συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές (των άρθρων 9Α, 15 παρ. 2, 19 παρ. 2, 103 παρ. 7 και 9 του Συντάγματος), 76 του Ν. 1969/1991 (ΦΕΚ Α΄ 167/Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς) και 7 του Π.Δ. 387/2002 (ΦΕΚ Α΄ 335/Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων), κατά το πνεύμα της διάταξης του άρθρου 8 παρ. 16 του Ν. 703/1977 (όπως προστέθηκε με το άρθρο 10 παρ. 9 του Ν. 3373/2005, ΦΕΚ Α΄ 188), σύμφωνα με την οποία η Επιτροπή Ανταγωνισμού «έχει διακεκριμένη νομική προσωπικότητα και παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες που έχουν ως αντικείμενο πράξεις ή παραλείψεις της».

Εν όψει του ότι η, κατά την αιτιολογική έκθεση, δυνατότητα της Ρ.Α.Ε. «να αποκτά ή να μισθώνει ακίνητο για τη στέγασή της, με αναλογική εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν για την Επιτροπή Ανταγωνισμού» δεν προκύπτει σαφώς από την προτεινόμενη διατύπωση του σχετικού άρθρου 7 παρ. 3, το οποίο απλώς παραπέμπει στις διατάξεις που ισχύουν για την Ρ.Α.Ε., θα ήταν, ίσως, σκόπιμο το υπό ψήφιση άρθρο 7 να περιλάβει διάταξη όμοια με αυτή του προαναφερόμενου άρθρου 8 παρ. 16 του Ν. 703/1977.

Αθήνα, 16.1.2006

Οι εισηγητές
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ανδρέας Κούνδουρος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών