



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κοινωνικές ρυθμίσεις για τους εργαζομένους στις εταιρείες Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε., Ολυμπιακή Αεροπορία-Υπηρεσίες Α.Ε. και Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε. και άλλες διατάξεις»

Ι. Γενικά

Με το νέο άρθρο 14Α του Ν. 3429/2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)», το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 40 του Ν. 3710/2008 (ΦΕΚ Α' 216), παρέχεται η δυνατότητα, μεταξύ άλλων, στο Ελληνικό Δημόσιο (παρ. 2 β'), να ζητήσει την υπαγωγή δημόσιων επιχειρήσεων που αντιμετωπίζουν σοβαρά οικονομικά προβλήματα και «έχουν λάβει στο παρελθόν κρατικές ενισχύσεις με αποτέλεσμα η περαιτέρω ενίσχυσή τους από το Ελληνικό Δημόσιο να αντίκειται στις διατάξεις του Κοινοτικού Δικαίου» (παρ. 1), σε καθεστώς ειδικής, ταχείας, εκκαθάρισης, κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις του Πτωχευτικού Κώδικα.

Περαιτέρω, κατά την παρ. 4 του ως άνω άρθρου, ο διοριζόμενος εκκαθαριστής δύναται, προς το συμφέρον της εκκαθάρισης, να καταγγείλει τις συμβάσεις εργασίας του προσωπικού της επιχείρησης, υπό την προϋπόθεση ότι οι Υπουργοί Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, καθώς και ο εποπτεύων την επιχείρηση Υπουργός έχουν θεσπίσει «μέτρα κοινωνικής προστασίας» του εν λόγω προσωπικού.

Με το φερόμενο προς ψήφιση Νσχ:

1. Καθορίζονται οι χρονικές προϋποθέσεις των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων για τους εργαζομένους όλων των ειδικοτήτων των εταιριών «Ολυμπιακές Αερογραμμές Α.Ε.», «Ολυμπιακή Αεροπορία-Υπηρεσίες Α.Ε.» και «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε.» (άρθρο 2 Νσχ, εφεξής, «εταιρίες»).

2

2. Θεσπίζονται προγράμματα ειδικής επιδότησης ανεργίας από τον ΟΑΕΔ, για τους εργαζομένους των «εταιριών» των οποίων οι συμβάσεις εργασίας, αορίστου ή ορισμένου χρόνου, λύονται ή καταγγέλλονται μετά τη θέση των «εταιριών» σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης (άρθρα 3 και 5 Νοσχ)
3. Προβλέπεται η καταβολή εφάπαξ βοηθήματος στους εν λόγω εργαζομένους (άρθρο 4 Νοσχ), καθώς και επιπρόσθετου ποσού «ειδικής κοινωνικής ενίσχυσης» στους ιπτάμενους χειριστές των οποίων οι συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου λύονται ή καταγγέλλονται κατά τα ανωτέρω (άρθρο 6 Νοσχ).
4. Παρέχεται η δυνατότητα μεταφοράς προσωπικού με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου σε κενές οργανικές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις του Δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 7 Νοσχ).
5. Αυξάνεται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό, σε περίπτωση συμμετοχής σε διαγωνισμό για την πρόσληψη στον δημόσιο τομέα, η μοριοδότηση της εμπειρίας μέλους του προσωπικού που απασχολήθηκε στις «εταιρίες» με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου μεταξύ 1-1-2008 και θέσης των «εταιριών» σε εκκαθάριση, και ορίζεται ότι ποσοστό είκοσι τοις εκατό των προκηρυσσόμενων θέσεων προσωπικού ΝΠΙΔ που εποπτεύονται από το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών και ανήκουν κατά πλειοψηφία στο Δημόσιο ή σε ΝΠΔΔ ή σε δημόσιες επιχειρήσεις, καλύπτονται κατ' απόλυτη προτεραιότητα και μέχρι την 31-12-2012, από μέλη του ως άνω προσωπικού των «εταιριών» (άρθρο 8 Νοσχ).
6. Παρέχεται η δυνατότητα στο Δημόσιο να συστήσει ανώνυμη εταιρία του ευρύτερου δημόσιου τομέα με σκοπό την εκμετάλλευση ιδίως των εμπορικών σημάτων των «εταιριών», καθώς και ανώνυμες εταιρίες εκτός του ευρύτερου δημόσιου τομέα, με τη συμμετοχή ημεδαπών ή αλλοδαπών φυσικών ή νομικών προσώπων δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου και σκοπό την εκτέλεση και εμπορική εκμετάλλευση υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης και τεχνικής συντήρησης αεροσκαφών όπως και κάθε άλλης συναφούς εμπορικής εκμετάλλευσης (άρθρα 9 και 10 Νοσχ).
7. Ορίζεται ότι οι «εταιρίες» και όσες ιδρύθηκαν από αυτές ή συνδέονται με αυτές, δεν ανήκουν, από τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση νόμου, στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, λειτουργούν κατά τις

διατάξεις του ιδιωτικού δικαίου και διέπονται από τη νομοθεσία περί ανωνύμων εταιριών (άρθρο 11 παρ. 1 Νσχ).

8. Σε περίπτωση κατά την οποία μία από τις «εταιρίες» τεθεί σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης και το προϊόν της εκκαθάρισης δεν επαρκεί για την αποπληρωμή των πιστωτών, το Δημόσιο δύναται να συμμετάσχει, κατά το απολύτως αναγκαίο και επιτρεπόμενο από την ελληνική και κοινοτική νομοθεσία μέτρο, στην ικανοποίηση των πιστωτών τους. Επιδιώκεται, με τον τρόπο αυτό, η προστασία των πιστωτών λόγω μη εφαρμογής, στην προκείμενη περίπτωση της υποχρεωτικής πώλησης ή εκμίσθωσης (παρ. 5 άρθρου 14 Α Ν. 3429/2005) της υπό ειδική εκκαθάριση εταιρίας, των διατάξεων των άρθρων 479 (ευθύνη αγοραστή έναντι δανειστών της εταιρίας) και 939 έως και 946 (καταδολίευση δανειστών) του Αστικού Κώδικα (άρθρο 11 παρ. 2 και 3 Νσχ).

Επισημαίνεται ότι το καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης των «εταιριών» έχει εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Απόφαση Ε(2008)5074/17-9-2008) ως συμβατό με το κοινοτικό δίκαιο του ανταγωνισμού (άρθρα 87 επ. Συν-ΘΕΚ).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 2 παρ. 1

Κατά την προτεινόμενη διάταξη, κατηγορίες προσωπικού των «εταιριών» δικαιούνται πλήρη σύνταξη γήρατος, υπό ορισμένες χρονικές προϋποθέσεις, μεταξύ των οποίων και οι προβλεπόμενες στο άρθρο 6 παρ. 3 του Ν. 1759/1988 (ΦΕΚ Α' 50), «χωρίς τον περιορισμό των τεσσάρων χιλιάδων πεντακοσίων (4.500) ημερών». Ο περιορισμός όμως αυτός αφορά, κατά τη ρητή διατύπωση της ως άνω διάταξης, ημέρες ασφάλισης μόνο στις εταιρίες «Ολυμπιακή Αεροπορία Α.Ε.» και «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε.». Θα ήταν, συνεπώς, ακριβέστερη η ακόλουθη διατύπωση της προτεινόμενης: «χωρίς τον περιορισμό των τεσσάρων χιλιάδων πεντακοσίων (4.500) ημερών στην «Ολυμπιακή Αεροπορία Α.Ε.» και την «Ολυμπιακή Αεροπλοΐα Α.Ε.»».

2. Επί του άρθρου 8 παρ. 4

Με την προς ψήφιση ρύθμιση προβλέπεται ότι από τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση νόμου μέχρι και την 31-12-2012, οι προκηρύξεις για πρόσληψη προσωπικού σε ν.π.ι.δ. τα οποία εποπτεύονται από το Υπουργείο Μεταφο-

4

ρών και Επικοινωνιών θα προβλέπουν ότι το 20% των προκηρυσσόμενων θέσεων θα καλύπτονται κατά απόλυτη προτεραιότητα από προσωπικό των «εταιριών» που απασχολήθηκε από 1-1-2008 μέχρι και τη θέση τους σε εκκαθάριση, με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου. Αυτονόητο είναι ότι, σύμφωνα με το άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος, η πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού, ως αφορώσα τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, θα γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και θα υπάγεται στον έλεγχο του ΑΣΕΠ.

Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2008

Οι Εισηγητές
Ανδρέας Κούνδουρος
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών