



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Μητρώο επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το προτεινόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ επανακαθορίζεται το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει το Μητρώο επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων. Κύρια στόχευση του Νοσχ, όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική έκθεση, είναι η απλούστευση της διαδικασίας εγγραφής των δραστηριοποιούμενων στους τομείς ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων, επιχειρήσεων στο Ειδικό Μητρώο, προκειμένου να διευκολυνθεί η δραστηριοποίησή τους στον ναυπηγοεπισκευαστικό κλάδο υπό συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού.

Ενόψει των ανωτέρω, προτείνεται η κατάργηση του ισχύοντος συστήματος εγγραφής των ως άνω επιχειρήσεων στο Ειδικό Μητρώο που καθιερώνουν:

α) τα άρθρα 1 έως 7 του ν. 2642/1998,

β) τα κατ' εξουσιοδότηση του νόμου αυτού προεδρικά διατάγματα 246/1999 για τον «Καθορισμό εκτέλεσης εργασιών από τις Ναυπηγοεπισκευαστικές Επιχειρήσεις και τις Ειδικές Επιχειρήσεις ναυπήγησης, συντήρησης, επισκευής και μετατροπής πλοίων ανάλογα με την Κατηγορία κατάταξης αυτών», 4/2004 για τον «Καθορισμό Κατηγοριών κατάταξης των Ναυπηγοεπισκευαστικών Επιχειρήσεων και των Ειδικών Επιχειρήσεων ναυπήγησης συντήρησης, επισκευής και μετατροπής πλοίων» και 50/2004 για τις «Διαδικασίες εγγραφής των Ναυπηγοεπισκευαστικών Επιχειρήσεων και των Ειδικών Επιχειρήσεων ναυπήγησης συντήρησης, επισκευής και μετατροπής

2

πλοίων στο Μητρώο των επιχειρήσεων ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 του Ν. 2642/1998», και

γ) οι κοινές υπουργικές αποφάσεις 8376/389/2001 περί των χορηγούμενων σημάτων στις ναυπηγοεπισκευαστικές επιχειρήσεις και 28311/1488/2000 περί των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την έκδοση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας επιχειρήσεων ναυπήγησης μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων, που εμπίπτουν στις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του Ν. 2642/1998.

Περαιτέρω, προτείνεται η αναστολή μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2008 της καταβολής των πάσης φύσεως ασφαλιστικών εισφορών που οφείλονται μέχρι την 31η Μαρτίου 2007 στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και τους λοιπούς ασφαλιστικούς φορείς από τις δραστηριοποιούμενες στους τομείς ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων επιχειρήσεις και η χορήγηση σε αυτές αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας μόνο για τον σκοπό της εγγραφής τους στο ειδικό Μητρώο (άρθρο 9 του Νσχ) και παρατείνεται η προθεσμία για την απομάκρυνση των δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 3325/2005, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2009 (άρθρο 10 του Νσχ).

Σημειώνεται ότι οι διατάξεις που αφορούν στην εγγραφή και καταχώριση στο Μητρώο των ως άνω επιχειρήσεων είναι διοικητικής φύσεως, αδιάφορες για το κύρος των συμβάσεων ναυπήγησης (Λ. Γεωργακόπουλο, Ναυτικό Δίκαιο, εκδ. Δίκαιο και Οικονομία, Π. Ν. Σάκκουλας, 2006, σελ. 166). Η σύμβαση ναυπήγησης είναι ενοχική, αμφοτεροβαρής, κρινόμενη ως σύμβαση έργου ή ως σύμβαση πώλησης, ανάλογα με το αν η πρώτη ύλη δίδεται από τον παραγγέλλοντα ή τον ναυπηγό (βλ. ΕφΘεσ 3367/1998, ΕπιθΕμπΔ 1999, σελ. 577, ΕφΠειρ 960/1991, ΠειρΝ 1991, σελ. 699).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 2

Με την ως άνω διάταξη ορίζεται ως Ναυπηγοεπισκευαστική Ζώνη (ΝΑ.ΖΩ.) η χερσαία και θαλάσσια έκταση, που παραχωρήθηκε νομίμως εντός των ορίων θαλάσσιας έκτασης, αιγιαλού και παραλίας, η οποία χωροθετείται σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 2545/1997 -το οποίο ορίζει ότι με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης μπορεί να καθορίζονται νέες μορφές Βιομηχανικών και Επιχειρηματικών Περιοχών (Β.Ε.Π.Ε.)- και την υ.α. 2584/99/Φ.Ν. 2545/3.2.2003, με την οποία καθορίστηκε ως νέα μορφή Β.Ε.Π.Ε. η Ναυπηγοεπισκευαστική Ζώνη.

Η ανωτέρω διάταξη καταργεί την ισχύουσα ρύθμιση για τη χωροθέτηση της Ναυπηγοεπισκευαστικής Ζώνης [άρθρα 2 περ. θ' και 6 παρ. 3 του ν. 2642/1998], σύμφωνα με την οποία η διαδικασία και οι προϋποθέσεις χωροθέτησης των Ναυπηγοεπισκευαστικών Ζωνών, οι όροι και οι προϋποθέσεις εκτέλεσης εντός των ζωνών, εργασιών ναυπήγησης, μετατροπής, επισκευής και συντήρησης πλοίων και κάθε σχετική λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, εκδιδόμενο μετά από πρόταση των Υπουργών Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, και Εμπορικής Ναυτιλίας, σύμφωνα και με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 4 του ν. 1650/1986 «για την προστασία του περιβάλλοντος».

Πρέπει να επισημανθεί ότι οι εργασίες ναυπήγησης και επισκευής πλοίων και σκαφών έχουν ενταχθεί, προκειμένου περί της προστασίας του περιβάλλοντος, στις δραστηριότητες του άρθρου 3 του ν. 1650/1986, και ειδικότερα στην πρώτη (Α) και τη δεύτερη κατηγορία (Β) δραστηριοτήτων, οι οποίες περιλαμβάνουν, αντιστοίχως, έργα και δραστηριότητες που λόγω της φύσης, του μεγέθους ή της έκτασής τους είναι πιθανό να προκαλέσουν σοβαρές επιπτώσεις στο περιβάλλον, και έργα και δραστηριότητες τα οποία, χωρίς να προκαλούν σοβαρές επιπτώσεις στο περιβάλλον, πρέπει να υποβάλλονται, για την προστασία του περιβάλλοντος, σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις (βλ. κ.υ.α. 15393/2332/2002 για την κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν. 1650/1986).

Περαιτέρω, για την πραγματοποίηση νέων δραστηριοτήτων που υπάγονται στις ως άνω κατηγορίες και τη μετεγκατάσταση των υφισταμένων, όπως επίσης για την επέκταση, την τροποποίηση ή και τον εκσυγχρονισμό των υφισταμένων, εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον, απαιτείται η έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος (άρθρο 4 παρ. 1α του ν. 1650/1986).

Ενόψει των ανωτέρω, και δεδομένου ότι η επιβαλλομένη στην πολιτεία υποχρέωση προστασίας του περιβάλλοντος δέον να αποτελεί θεμελιώδη γνώμονα κατά τη λήψη αποφάσεων που επιτρέπουν δραστηριότητες συναπτομένες προς την οικονομική ανάπτυξη και ιδίως προς την ίδρυση, επέκταση, εκσυγχρονισμό και λειτουργία των βιομηχανιών, με τρόπο ώστε η μεν έρευνα των σχετικών περιβαλλοντικών, οικονομικών και τεχνικών ζητημάτων να γίνεται με πλήρη αλληλοσυσχέτιση, η δε απόφαση να διέπεται προεχόντως από την επικρατέστερη αρχή της πρόληψης της βλάβης του περιβάλλοντος (ΣτΕ 53/1993), Αρμ1993, σελ. 169, ΤοΣ1993, σελ. 390), θα μπο-

ρούσε, ενδεχομένως, να τεθεί το ερώτημα εάν θα εξυπηρετούσε πληρέστερα τον σκοπό του νόμου η χωροθέτηση ΝΑ.ΖΩ. με προεδρικό διάταγμα.

2. Επί του άρθρου 6 παρ. 1

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι κατά της απόφασης του αρμόδιου Νομάρχη περί εγγραφής στο Ειδικό Μητρώο επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής του άρθρου 8 του ν. 3200/1955, όπως ισχύει, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον. Η ως άνω προσφυγή αποτελεί ειδική διοικητική προσφυγή (άρθρο 25 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, για τις διοικητικές προσφυγές βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 261 επ.), επιτρέπει μόνον τον έλεγχο νομιμότητας της προσβαλλόμενης πράξης, δηλαδή, των νομικών πλημμελειών της, ασκείται εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών, ο δε αρμόδιος Υπουργός, ενώπιον του οποίου ασκείται, οφείλει να γνωστοποιήσει την απόφασή του στον προσφεύγοντα μέσα σε εξήντα (60) ημέρες από την υποβολή της προσφυγής.

3. Επί του άρθρου 6 παρ. 6

Με την ανωτέρω διάταξη ορίζεται ότι η απόφαση εγγραφής και ανανέωσης της εγγραφής στο Ειδικό Μητρώο αντικαθιστά το ειδικό σήμα που προβλέπεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 4 του ν. 2642/1998, «το οποίο καταργείται από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου». Δεδομένου ότι το άρθρο 12 του Νσχ που αφορά στις καταργούμενες διατάξεις ορίζει ρητώς ότι από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου τα άρθρα 1 έως 7 του ν. 2642/1998 καταργούνται, παρίσταται, ενδεχομένως, περιττή η ειδική αναφορά στην κατάργηση του άρθρου 4 του ν. 2642/1998 που προβλέπει η προτεινόμενη παρ. 6 του άρθρου 6 του Νσχ.

4. Επί του άρθρου 10

Στο τελευταίο εδάφιο του παρόντος άρθρου, εκ παραδρομής, γίνεται αναφορά στα άρθρα 11 και 12 του ν. 3581/2006, ενώ πρόκειται για τον ν. 3481/2006 (ΦΕΚ Α' 162) «Τροποποιήσεις στη νομοθεσία για το Εθνικό Κτηματολόγιο, την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων έργων και μελετών και άλλες διατάξεις».

5. Επί του άρθρου 12

Ομοίως, εκ παραδρομής, στην περίπτωση δ' του προτεινόμενου άρθρου αναφέρεται το π.δ. 246/1998 (ΦΕΚ Α' 202) περί αξιολόγησης των μαθητών του Ενιαίου Λυκείου, αντί του ορθού π.δ. 246/1999 (ΦΕΚ Α' 202) για τον

«Καθορισμό εκτέλεσης εργασιών από τις Ναυπηγοεπισκευαστικές Επιχειρήσεις και τις Ειδικές Επιχειρήσεις ναυπήγησης, συντήρησης, επισκευής και μετατροπής πλοίων ανάλογα με την Κατηγορία κατάταξης αυτών»

Αθήνα, 5.3.2007

Ο εισηγητής
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών