



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση συμβάσεων υπέρ νομικών προσώπων εποπτευομένων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λοιπές διατάξεις»

I. Γενικά

Το Νοσχ, το οποίο φέρεται προς συζήτηση και ψήφιση, περιλαμβάνει δύο κεφάλαια.

Με τις διατάξεις του πρώτου κεφαλαίου φέρονται προς κύρωση, προκειμένου να αποκτήσουν ισχύ νόμου, αφενός μεν δύο συμβάσεις δωρεάς, μία υπέρ του Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Λαϊκό» με αντικείμενο την εκτέλεση έργων εκσυγχρονισμού στο ανωτέρω νοσοκομείο, και μία υπέρ της Ανώνυμης Εταιρείας Μονάδων Υγείας «Α.Ε.Μ.Υ. Α.Ε.» με αντικείμενο την ανέγερση ενός Κέντρου Υγείας – Αποθεραπείας – Αποκατάστασης στην Κερατέα Αττικής, αφετέρου δε μία σύμβαση αφορώσα στην εκτέλεση κληροδοτήματος της Μαρίας Βεργώτη προς το Γενικό Νοσοκομείο Κεφαλληνίας, με αντικείμενο την ανέγερση και τον εξοπλισμό νέας πτέρυγας στο ανωτέρω νοσηλευτικό ίδρυμα (άρθρα πρώτο και δεύτερο του Νοσχ).

Με τις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου διευθετούνται επιμέρους θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρα τρίτο, τέταρτο και πέμπτο του Νοσχ). Ειδικότερα, με το άρθρο τρίτο του Νοσχ, μεταξύ άλλων, συγχωνεύονται σε επτά οι υφιστάμενες δεκαεπτά Υγειονομικές Περιφέρειες και το σύνολο της κινητής και ακίνητης περιουσίας τους περιέρχεται στις προκύπτουσες νέες Υγειονομικές Περιφέρειες (παρ. 1 και 3), καταργούνται τα επταμελή Διοικητικά Συμβούλια των Διοικητικών Υγειονομικών Περιφερειών (στο εξής Δ.Υ.ΠΕ.), ορίζονται τα νέα όργανα διοίκησής τους (παρ. 4) και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες των Διοικητών των Δ.Υ.ΠΕ. (παρ. 8, 9, 10 και 11). Περαιτέρω καθορίζεται ο τρόπος εκτέλεσης του προϋπολογισμού προμηθειών και του προγράμματος έργων και υπηρεσιών των Δ.Υ.ΠΕ. ανάλογα με το χρηματικό ύψος τους και συνιστάται μόνιμη τριμελής επιτροπή δαπανών και προμηθειών σε κάθε

2

Δ.Υ.ΠΕ. για την έγκριση της διενέργειας προμηθειών και της εκτέλεσης έργων ή παροχής υπηρεσιών χρηματικού ύψους άνω των 100.000 _ και μέχρι 243.000 _ ετησίως (παρ. 11), ρυθμίζονται τα της μετάταξης και μεταφοράς των εργαζομένων των απορροφώμενων Δ.Υ.ΠΕ. (παρ. 15) και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες του Κεντρικού Συμβουλίου Υγειονομικών Περιφερειών [ΚΕ.ΣΥ.Υ.ΠΕ.] (παρ. 19 και 20). Τέλος, στο τέταρτο άρθρο του Νσχ ορίζεται ότι τα κέντρα αίματος που προβλέπονται από το άρθρο 10 του ν. 3402/2005 αποτελούν αποκεντρωμένες οργανικές μονάδες των οικείων νοσοκομείων και ότι ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του Εθνικού Κέντρου Αιμοδοσίας είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, ενώ με το πέμπτο άρθρο του Νσχ παρατείνονται μέχρι την 31.3.2007 οι προθεσμίες για την προσαρμογή των ιδιωτικών φορέων παροχής υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας προς τις διατάξεις του π.δ. 84/2001 σχετικά με τους όρους, τις προϋποθέσεις, τη διαδικασία και τις προδιαγραφές για την ίδρυση και λειτουργία Ιδιωτικών Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας.

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ

1. Επί των άρθρων 1 και 2

Με το πρώτο και το δεύτερο άρθρο του Νσχ, όπως προαναφέρθηκε, κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου τρεις συμβάσεις, με τις οποίες το Ελληνικό Δημόσιο αποδέχεται δωρεές για την εκτέλεση έργων υποδομής στον τομέα της παροχής υπηρεσιών υγείας.

Η κύρωση της σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίστηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τους τρίτους (μη συμβαλλόμενους) είτε περιέχει όρους που αντίκεινται στην ισχύουσα νομοθεσία ή ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις ή ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία (όπως οι εν λόγω συμβάσεις, οι οποίες, μεταξύ άλλων, προβλέπουν φορολογικές και άλλες απαλλαγές κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων για όλες τις συμβάσεις που θα συνάψουν οι δωρητές σχετικά με την αποπεράτωση των έργων, καθώς και παραπομπή στη διαιτησία για επίλυση διαφορών που ενδέχεται να ανακύψουν σχετικά με την ερμηνεία ή την εκτέλεση της σύμβασης). Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, μετά την οποία και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 213 επ.). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιό-

τερες εκθέσεις, με την κύρωση της σύμβασης με νομοθετική πράξη, οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και είναι, ως εκ τούτου, δυνατόν οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

2. Επί του άρθρου 3 παρ. 3

Α. Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προκειμένου να περιέλθει η περιουσία των συγχωνευόμενων Υγειονομικών Περιφερειών στις προκύπτουσες. Σύμφωνα με τη θεωρία και τη νομολογία, η έκδοση τέτοιας πράξης – η οποία φέρει το χαρακτηριστικό της εκτελεστότητας (βλ. και ΣτΕ Ολ1812/1983, δελτίο ΣτΕ 1983, σελ. 3, ΣτΕ 3160/1983, αδημοσίευτη, ΣτΕ 3189/1987, αδημοσίευτη) – είναι κατά κανόνα υποχρεωτική για το διοικητικό όργανο (που ορίζεται αρμόδιο να την εκδώσει) και αναγκαία για την επέλευση των έννομων συνεπειών της διαπιστούμενης έννομης κατάστασης (βλ. ΟλΣτΕ 2858/1985, Αρμ 1986, σελ. 462, ΑΕΔ 16/1985, ΑΕΔ 17/1985), αν και δεν θεσπίζει αμέσως ατομικό ή απρόσωπο κανόνα δικαίου. Συνεπώς, η έκδοση διαπιστωτικής πράξης εν προκειμένω από τον Υπουργό αποτελεί προϋπόθεση για την εφαρμογή της υπαγωγής της περιουσίας των συγχωνευόμενων Υγειονομικών Περιφερειών στις προκύπτουσες, η οποία, όμως, θεωρείται ότι συντελείται αυτοδικαίως με την έκδοση του νόμου (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, ο.π., σελ. 124-125).

Β. Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι το σύνολο της κινητής και ακίνητης περιουσίας των απορροφώμενων Δ.Υ.ΠΕ. περιέρχεται, με την έκδοση απλής διαπιστωτικής πράξης και χωρίς την τήρηση άλλου τύπου, στις νέες προκύπτουσες Δ.Υ.ΠΕ. Πρέπει να επισημανθεί ότι το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) απεφάνθη, με την υπ' αριθ. 88/2006 γνωμοδότησή του, εν όψει της ερμηνευτικής σύγχυσης που δημιούργησε ο συνδυασμός των διατάξεων του ν. 3370/2005 «Οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών δημόσιας υγείας και λοιπές διατάξεις» και του ν. 3329/2005 «Εθνικό Σύστημα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λοιπές διατάξεις», σχετικά με το εάν τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας και οι Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας (στο έξης Μ.Κ.Φ.) διατηρούν το δικαίωμα χρήσης και διαχείρισης της περιουσίας τους (η οποία περιήλθε στα καταργηθέντα ΠΕ.Σ.Υ.Π με τον ν. 2889/2001 και ήδη έχει περιέλθει στις Δ.Υ.ΠΕ. με τον ν. 3329/2005), ότι η μεταβίβαση της κυριότητας της

περιουσίας των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. και των Μ.Κ.Φ. στα ΠΕ.Σ.Υ.Π. και εν συνεχεία στις Δ.Υ.ΠΕ. συνοδεύθηκε από τη διατήρηση από τα εν λόγω νοσοκομεία και τις Μ.Κ.Φ. του δικαιώματος της χρήσης και της διαχείρισης της μεταβιβασθείσας περιουσίας τους.

3. Επί του άρθρου 3 παρ. 5

Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του τρίτου άρθρου του Νοσχ, αντικαθίστανται το δεύτερο, το τρίτο, το τέταρτο και το πέμπτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 3329/2005. Κατά το δεύτερο εδάφιο της, όπως προτείνεται στο προς ψήφιση άρθρο, ο Διοικητής της Δ.Υ.ΠΕ. «διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής της Βουλής των Ελλήνων, με διετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται με τον ίδιο τρόπο».

Αρμόδια επιτροπή της Βουλής για την παροχή της ανωτέρω γνωμοδότησης δύναται να είναι είτε διαρκής επιτροπή είτε ειδική μόνιμη επιτροπή της Βουλής, καθ' όσον ο Κανονισμός της Βουλής προβλέπει γνωμοδοτική αρμοδιότητά τους για θέμα που προβλέπεται από τον νόμο, τόσο για τις διαρκείς (άρθρο 32 παρ. 6 ΚτΒ) όσο και για τις ειδικές μόνιμες επιτροπές (άρθρο 43Α παρ. 3 ΚτΒ). Από τη διατύπωση, ωστόσο, του σχετικού άρθρου 32 παρ. 6 ΚτΒ, το οποίο παρέχει στις διαρκείς επιτροπές (ή υποεπιτροπές τους) την αρμοδιότητα να διατυπώνουν γνώμη ειδικά και συγκεκριμένα «για τους προτεινόμενους προς διορισμό σε ορισμένες θέσεις», θα μπορούσε να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι η αρμόδια επιτροπή, στην οποία αναφέρεται η ανωτέρω διάταξη του Νοσχ, είναι μία εκ των διαρκών επιτροπών (συγκεκριμένα, φαίνεται να πρόκειται για την επιτροπή κοινωνικών υποθέσεων, δεδομένου ότι, κατ' άρθρο 32 παρ. 1 ΚτΒ, η επιτροπή κοινωνικών υποθέσεων κατ' αρχήν επεξεργάζεται και εξετάζει και μπορεί να συζητεί και να ψηφίζει τα νομοσχέδια και προτάσεις νόμων αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης). Αρμοδίως το ζήτημα θα επιλυθεί από τη Διάσκεψη των Προέδρων, η οποία κάθε φορά αποφασίζει την ανάθεση στην αρμόδια επιτροπή (ή υποεπιτροπή) του ανωτέρω έργου (άρθρα 32 παρ. 6 και 43Α παρ. 3 ΚτΒ).

4. Επί του άρθρου 4 παρ. 15

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η μετάταξη και η μεταφορά των μόνιμων ή με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων υπηρετούντων στις απορροφώμενες Δ.Υ.ΠΕ. στα Νοσοκομεία ή στις Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας, που βρίσκονται στην περιφέρεια της προκύπτουσας από τη συγχώνευση νέας Δ.Υ.ΠΕ.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, εφόσον η μετάταξη δεν διακόπτει την υπαλληλική σχέση, και η συνολική προϋπηρεσία του υπαλλήλου στην προηγούμενη θέση του υπολογίζεται για την υπηρεσιακή του κατάσταση (λ.χ. χορήγηση επιδομάτων σχετικά με το χρόνο προϋπηρεσίας, βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο – Χ. Χρυσανθάκη, Βασικοί θεσμοί δημοσιούπαλληλικού δικαίου, 4η έκδοση, Αθήνα, Αντ. Σάκκουλας, σελ. 101 επ.), ορθώς διευκρινίζεται από τον νομοθέτη ότι οι μετατασσόμενοι υπάλληλοι διατηρούν τα συνταξιοδοτικά και ασφαλιστικά τους δικαιώματα ως εκ της υπηρεσίας τους στις Δ.Υ.ΠΕ.

Αθήνα, 15.1.2007

Οι εισηγητές
Δημήτριος Κανελλόπουλος
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοθετικής Επεξεργασίας
Στέλιος Κουσούλης
Αν. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
Του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών