



Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Κύρωση α) Σύμβασης Δωρεάς του Σωματείου «ΕΛΠΙΔΑ - Σύλλογος Φίλων Παιδιών με Καρκίνο» υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ν.Π.Δ.Δ. «Νοσοκομείο Παίδων - Η Αγία Σοφία», β) Σύμβασης μεταξύ του Σωματείου «Ελληνικός Ερυθρός Σταυρός» και του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης»

Ι. Γενικά

Με το προτεινόμενο Νσχ φέρονται προς κύρωση δύο συμβάσεις: μία σύμβαση δωρεάς του Σωματείου «ΕΛΠΙΔΑ - Σύλλογος Φίλων Παιδιών με Καρκίνο» υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ν.Π.Δ.Δ. «Νοσοκομείο Παίδων - Η Αγία Σοφία», με αντικείμενο την ανέγερση μίας Ογκολογικής Μονάδας Παίδων και τον ξενοδοχειακό εξοπλισμό της, και μία σύμβαση μεταξύ του Σωματείου «Ελληνικός Ερυθρός Σταυρός» και του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με την οποία επανακαθορίζεται το νομοθετικό πλαίσιο της μεταξύ τους συνεργασίας που εισήγαγε το άρθρο 1 του ν. 1821/1988, δια του οποίου κυρώθηκε η αρχική από 28.5.1985 σύμβαση μεταξύ του τότε Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και του Ελληνικού Ερυθρού Σταυρού. Επιπλέον, ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρα 5 και 6 του Νσχ).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ

1. Επί των άρθρων 1 και 3

Με τα άρθρα 1 και 3 του Νσχ, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, κυρώνονται και αποκτούν ισχύ νόμου δύο συμβάσεις.

Η κύρωση σύμβασης με νόμο είναι συνήθης πρακτική και κρίνεται αναγκαία όταν η σύμβαση είτε καταρτίσθηκε με διαδικασία διαφορετική από εκείνη που προβλέπουν οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, είτε περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους (μη συμβαλλόμενους) είτε περιέχει όρους που αποκλίνουν από ισχύουσες ρυθμίσεις είτε ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις είτε

2

ρυθμίσεις για την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση και λύση της σύμβασης με διαιτησία (όπως οι εν λόγω συμβάσεις, οι οποίες, μεταξύ άλλων προβλέπουν: η πρώτη, φορολογικές και άλλες απαλλαγές κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις για την κυρούμενη σύμβαση και κάθε σύμβαση ανάθεσης έργου, προμήθειας, μίσθωσης πράγματος και, γενικώς, κάθε σύμβαση που θα συνάψει ο Δωρητής με οποιονδήποτε τρίτο σχετικώς με την ανέγερση και τον ξενοδοχειακό εξοπλισμό της Ογκολογικής Μονάδας, καθώς και παραπομπή στη διαιτησία για επίλυση των διαφορών που ενδέχεται να ανακύψουν σχετικώς με την ερμηνεία ή την εκτέλεση της σύμβασης_ η δεύτερη, την κάλυψη των χρεών του Ελληνικού Ερυθρού Σταυρού προς τα ασφαλιστικά ταμεία μέχρι ενός ορισμένου ποσού από το Ελληνικό Δημόσιο). Στις περιπτώσεις αυτές η σύμβαση καταρτίζεται με ιδιωτικό έγγραφο, η ισχύς της όμως εξαρτάται από την κύρωσή της με νομοθετική πράξη, μετά την οποία και μόνο παράγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ιδρύει (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, εκδ. Αντ. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή, 2005, σελ. 213 επ.). Όπως, μάλιστα, γίνεται δεκτό και έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις, με την κύρωση της σύμβασης με νομοθετική πράξη οι σχετικοί με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων όροι της εξακολουθούν να έχουν συμβατικό χαρακτήρα. Αντιθέτως, οι όροι της που αποκλίνουν από τις ισχύουσες διατάξεις ή θέτουν απρόσωπους κανόνες που δεσμεύουν τρίτους, έχουν τη φύση νομοθετικής διάταξης και είναι, ως εκ τούτου, δυνατόν οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάσει αυτών να προσβάλλονται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

2. Επί του ενάτου άρθρου του Παραρτήματος Ι (άρθρο 2 του Νσχ)

Με το άρθρο ένατο της πρώτης σύμβασης θεσπίζονται, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, φορολογικές και άλλες απαλλαγές κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις για την κυρούμενη σύμβαση και κάθε σύμβαση ανάθεσης έργου, προμήθειας, μίσθωσης πράγματος και, γενικώς, κάθε σύμβαση που θα συνάψει ο Δωρητής με οποιονδήποτε τρίτο σχετικώς με την ανέγερση και τον ξενοδοχειακό εξοπλισμό της Ογκολογικής Μονάδας, καθώς και για όλα τα τιμολόγια και τις αποδείξεις που θα εκδοθούν σχετικώς με τις συμβάσεις αυτές, και προβλέπεται ειδικώς ότι «με τη νομοθετική κύρωση της παρούσας σύμβασης αποκτούν αυτομάτως, αυτοδικαίως και αναδρομικώς από την ημερομηνία υπογραφής της, ισχύ, όλες οι ανωτέρω απαλλαγές και ελαφρύνσεις».

Προς αποφυγή αμφισβητήσεων ως προς την αναδρομικότητα της ισχύος των χορηγούμενων ως άνω φορολογικών απαλλαγών (βλ. σχετ. ΟΛΣΤΕ

4670/1998, ΦορΕπιθ 1999, σελ. 939 και ΣτΕ 4095/2000, ΔΔίκη 2004, σελ. 154), θα ήταν σκόπιμο να περιληφθεί πρόβλεψη στο άρθρο 1 του Νοσχ ότι οι φορολογικές απαλλαγές του άρθρου ενάτου της σύμβασης ισχύουν αναδρομικώς από την ημερομηνία υπογραφής της.

Αθήνα, 4.12.2007

Οι εισηγητές
Δημήτρης Κανελλόπουλος
Γιώργος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοθετικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών