



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΕΘΝΙΚΗ ΥΠΟΔΟΜΗ ΓΕΩΧΩΡΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ – ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2007/2/ΕΚ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 14ΗΣ ΜΑΡΤΙΟΥ 2007 ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ. ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 1647/1986 «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΕΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΟΚΧΕ)» (Α΄141)»

1. Γενικές παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοχ ενσωματώνεται στο ελληνικό δίκαιο η Οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Μαρτίου 2007 για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα [Inspire] (ΕΕ L 108 της 25.04.2007, σελ. 1 – 14, στο εξής για συντομία η «Οδηγία»).

Η Οδηγία Inspire (από τα αρχικά της φράσης «Infrastructure for Spatial Information in Europe - Ευρωπαϊκή Υποδομή Χωρικών Πληροφοριών») συνιστά το θεσμικό πλαίσιο για την ίδρυση και λειτουργία της υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Ένωση με στόχο τον καθορισμό γενικών κανόνων για τη δημιουργία της εν λόγω υποδομής, την παροχή πληροφοριών προς δημόσιες υπηρεσίες και πολίτες των κρατών-μελών, καθώς και την υλοποίηση, τον συντονισμό και την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την άσκηση πολιτικών ή δραστηριοτήτων που εφαρμόζονται στα κράτη-μέλη σε όλα τα επίπεδα της Διοίκησης. Η Οδηγία αποσκοπεί στη λύση των προβλημάτων διαθεσιμότητας, ποιότητας, οργάνωσης των χωρικών πληροφοριών και της πρόσβασης σε αυτές σε επίπεδο κρατών- μελών, προκειμένου να δημιουργήσει ολοκληρωμένο πλαίσιο εφαρμογής κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα του περιβάλλοντος με δυνατότητα περαιτέρω επέκτασης και στους τομείς της γεωργίας, των μεταφορών και της ενέργειας. Προκειμένου να επιτευχθεί η εν λόγω ολοκλήρωση είναι αναγκαίο να θεσπισθεί «...μέτρο συντονισμού μεταξύ των

χρηστών και των παρόχων των πληροφοριών, ώστε να είναι δυνατός ο συνδυασμός των πληροφοριών και της γνώσης που προέρχονται από διάφορους τομείς. Το έκτο πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον, που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 1600/2002/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 22ας.07.2002 (ΕΕ L 242 της 10.09.2002, σελ. 1 επ.) απαιτεί να διασφαλισθεί πλήρως ότι η χάραξη της περιβαλλοντικής πολιτικής της Κοινότητας γίνεται κατά ολοκληρωμένο τρόπο, λαμβάνοντας υπόψη τις περιφερειακές και τοπικές διαφορές...» (βλ. Προοίμιο της Οδηγίας 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης.03.2007, ΕΕ L 108, σελ. 1).

Η επίτευξη των στόχων της Οδηγίας πρέπει να βασίζεται σε υποδομές χωρικών πληροφοριών που έχουν ήδη δημιουργηθεί ή πρόκειται να δημιουργηθούν από τα κράτη-μέλη, έχουν καταστεί συμβατές μεταξύ τους βάσει κοινών κανόνων εφαρμογής και συμπληρώνονται με επιμέρους μέτρα, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι υποδομές χωρικών πληροφοριών που δημιουργούνται από τα κράτη- μέλη είναι συμβατές μεταξύ τους και είναι αξιοποιήσιμες τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε διασυνοριακό πλαίσιο. Ειδικότερα, η Οδηγία προβλέπει τους εξής όρους-μέτρα: τα μεταδεδομένα (Κεφάλαιο II – άρθρα 5 - 6 της Οδηγίας – άρθρο 5 του προς ψήφιση Νσχ), τη διαλειτουργικότητα και εναρμόνιση των συνόλων και των υπηρεσιών χωρικών δεδομένων (Κεφάλαιο III – άρθρα 7 -10 της Οδηγίας – άρθρα 7 και 8 του Νσχ), τις υπηρεσίες και τεχνολογίες δικτύου και τον τρόπο διάθεσης των μεταδεδομένων και των υπηρεσιών (Κεφάλαιο IV – άρθρα 11 – 16 της Οδηγίας – άρθρα 8 – 12 του προτεινόμενου Νσχ), καθώς και τις διαδικασίες κοινοχρησίας των δεδομένων και συντονισμού και παρακολούθησης των ληφθέντων μέτρων (Κεφάλαια V και VI – άρθρα 17 – 20 της Οδηγίας – άρθρα 16 – 19 και 27 του προς ψήφιση Νσχ).

Προκειμένου να διασφαλισθεί ότι οι εθνικές υποδομές χωρικών δεδομένων του κάθε κράτους μέλους είναι συμβατές σε μια ευρωπαϊκή, διασυνοριακή υποδομή, η Οδηγία προβλέπει την υιοθέτηση κοινών κανόνων πραγματοποίησης, οι οποίοι πρέπει να είναι δεσμευτικοί στο σύνολό τους, ώστε να προάγουν τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των χωρικών δεδομένων που προέρχονται από διαφορετικούς φορείς συλλογής, παραγωγής και χρήσης γεωγραφικών πληροφοριών κάθε κράτους-μέλους.

Ως προς τη σχέση της Οδηγίας με άλλους κανόνες του ευρωπαϊκού δικαίου, η Οδηγία Inspire συνιστά προσθήκη στο υφιστάμενο ευρωπαϊκό δίκαιο και, επομένως, τυχόν συγκρούσεις μεταξύ της Οδηγίας και άλλων πράξεων του παραγωγού ευρωπαϊκού δικαίου έχουν εν γένει αντιμετωπισθεί ρητώς από την Οδηγία, ιδίως μέσω παρεκκλίσεων από συγκεκριμένες διατάξεις. Σημειωτέον ότι αντίστοιχη ρύθμιση υφίσταται και στο πλαίσιο των προς ψήφιση διατάξεων του προτεινόμενου Νσχ και, συγκεκριμένως, στο άρθρο 10

του Νοσχ υπό τον τίτλο «Περιορισμοί στην πρόσβαση (άρθρο 13 Οδηγίας 2007/2/ΕΚ)», στο οποίο ορίζονται οι προϋποθέσεις περιορισμού πρόσβασης των τρίτων σε σύνολα και υπηρεσίες γεωχωρικών δεδομένων.

2. Επί των επιμέρους άρθρων του Νοσχ

1. Επί του άρθρου 21

Στην παρ. 2 του άρθρου αυτού ορίζεται ότι «.. η διαδικασία αίτησης για τη χορήγηση γεωχωρικών δεδομένων σε οποιαδήποτε δημόσια αρχή ή τρίτο πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 5 του ν. 3448/2006 (Α΄ 57)». Συμφώνως προς τη διάταξη αυτή, επί υποβολής αιτήματος για τη χορήγηση των εν λόγω πληροφοριών για συγκεκριμένη χρήση, η οποία θα πρέπει να γίνεται εγγράφως ή σε ηλεκτρονική μορφή και να περιγράφεται συγκεκριμένως στην αίτηση, η Διοίκηση υποχρεούται κατ' αρχήν να ικανοποιήσει το σχετικό αίτημα, όπως ορίζεται στη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 5 ν. 3448/2006, και μόνο σε περίπτωση συνδρομής των προϋποθέσεων περί μη χορήγησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παρ. 3 του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», δηλαδή στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου, καθώς και σε κάθε άλλη ειδικότερη περίπτωση – δηλαδή αν παραβλάπεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται και προστατεύεται από ειδικές διατάξεις – είναι νόμιμη η άρνηση χορήγησής τους.

2. Επί του άρθρου 29

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού εισάγονται ειδικότερες διατάξεις με τις οποίες προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η αναδιάρθρωση των υπηρεσιών του ήδη λειτουργούντος Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ) με την έκδοση προεδρικού διατάγματος που θα ρυθμίζει όλα τα σχετικά με τη στελέχωση των υπηρεσιών του ΟΚΧΕ, βάσει των ρυθμίσεων του προς ψήφιση Νοσχ, με σκοπό την αποτελεσματική λειτουργία της υπό ίδρυση Υπηρεσίας.

Ειδικότερα, τροποποιούνται, αντικαθίστανται, καταργούνται και συμπληρώνονται οι διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 4, 5 και 11 του ν. 1647/1986 «Οργανισμός Κτηματολογίου και Χαρτογραφήσεων Ελλάδας (ΟΚΧΕ)» και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Διευρύνονται οι σκοποί του ΟΚΧΕ με την προσθήκη της δημιουργίας και τήρησης ψηφιακών γεωχωρικών δεδομένων και δεδομένων περιβάλλοντος, καθώς και της λειτουργίας συστήματος συντονισμού και διάχυσης γεωπληροφοριών.

- Επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες του Οργανισμού και ειδικότερα i) Ο

σχεδιασμός, η ανάπτυξη, η οργάνωση, η λειτουργία, η διαχείριση και η εποπτεία της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών της χώρας ii) Ο προγραμματισμός, η εκτέλεση και ο έλεγχος φωτογραμμετρικών και τηλεσκοπικών εργασιών από τη λήψη αεροφωτογραφιών και δορυφορικών εικόνων με τις εκεί προβλεπόμενες επιφυλάξεις, iii) Η συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς για τη σύνταξη, ενημέρωση και εκτύπωση πάσης φύσεως συνόλων γεωχωρικών δεδομένων, iv) Η οργάνωση και τήρηση βάσεων ψηφιακών γεωχωρικών δεδομένων αρμοδιότητάς του, εκτός αν πρόκειται για αντίστοιχα δεδομένα αρμοδιότητας άλλων δημόσιων αρχών, v) Η ανάπτυξη της τεχνολογίας σε θέματα σχετικά με το σκοπό του ΟΚΧΕ, vi) Η συγκρότηση αρχείου προϊόντων του Οργανισμού και η διάθεσή τους σε κάθε ενδιαφερόμενο, ορίζεται δε το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού ως αρμόδιο όργανο για τον ορισμό του Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΚΧΕ καθώς και του αναπληρωτή του, και εφαρμόζονται συμπληρωματικώς οι διατάξεις περί συλλογικών οργάνων της διοίκησης (άρθρα 13 – 15 του ν. 2690/1999) όσον αφορά ζητήματα σύνθεσης, συγκρότησης, συνεδριάσεων, λειτουργίας και λήψης αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΚΧΕ. Περαιτέρω, επανακαθορίζεται ο τρόπος αποζημίωσης του προέδρου, του αντιπροέδρου, του γραμματέα, των μελών του Δ.Σ. καθώς και του εισηγητή των εισαγόμενων προς συζήτηση ενώπιόν του θεμάτων, όπως επανακαθορίζεται ο τρόπος αποζημίωσης για τους προέδρους, τα μέλη και τους γραμματείς των συνιστώμενων με κοινή υπουργική απόφαση επιτροπών ή ομάδων εργασίας για τη σύνταξη μελετών. Προβλέπεται, εξ άλλου, η εφαρμογή των διατάξεων του ν.δ. 496/1974 περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και του ν. 2362/1995 περί δημοσίου λογιστικού, όπως ισχύουν σχετικώς με τη διοίκηση των εσόδων, εξόδων και κεφαλαίων του ΟΚΧΕ, έως τη σύνταξη από το διοικητικό του συμβούλιο του οικονομικού κανονισμού βάσει του οποίου πραγματοποιούνται οι δαπάνες για την εκπλήρωση του σκοπού του.

Επίσης, παρέχεται, ιδίως, η δυνατότητα πλήρωσης θέσεων προσωπικού είτε με πρόσληψη μετά από δημόσια προκήρυξη είτε με μετάταξη είτε με απόσπαση προσωπικού στον ΟΚΧΕ.

Ειδικότερα η μεν μετάταξη διενεργείται συμφώνως προς τις διατάξεις των άρθρων 71 και 73 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και αφορά θέσεις που δεν έχουν καταληφθεί με τον καταρτιζόμενο με π.δ. οργανισμό του ΟΚΧΕ., η δε απόσπαση συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 68 του ως άνω Κώδικα. Περαιτέρω παρέχεται η δυνατότητα κάλυψης αναγκών σε προσωπικό του Οργανισμού και με μεταφορά και άλλων υπηρεσιών, εφόσον οι δραστηριότητές τους έχουν άμεση σχέση με την αποστολή του, οπότε μεταφέρονται και οι θέσεις του προσωπικού που τις κατέχει. Σε περίπτωση που οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι, η μεταφορά τους απαιτεί απόφαση του οικείου υπηρεσιακού

συμβουλίου, μετά από αίτησή τους. Ακόμη, με π.δ. μεταφέρονται στον ΟΚΧΕ, από άλλα υπουργεία ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, υπηρεσίες ή διευθύνσεις και θέσεις με το προσωπικό που υπηρετεί σε αυτές ή κενές οργανικές θέσεις με τον εξοπλισμό τους, ιδρύεται στον ΟΚΧΕ Διεύθυνση Γεωπληροφορικής και παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με π.δ. της οργάνωσης και της λειτουργίας της, καθώς και Νομική Υπηρεσία για τη νομική κάλυψη του ΟΚΧΕ, και παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με π.δ. της οργάνωσης και λειτουργίας της υπηρεσίας αυτής. Προβλέπεται η υπαγωγή στον ΟΚΧΕ, μέχρι την έκδοση του οριζόμενου π.δ., συγκεκριμένων υπηρεσιών του πρώην Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων με το κάθε κατηγορίας προσωπικό που υπηρετούσε σε αυτές και, τέλος, προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις όσον αφορά στη λειτουργία και οργάνωση της Διεύθυνσης Γεωπληροφορικής, καθώς και της Νομικής Υπηρεσίας του ΟΚΧΕ, μέχρι την έκδοση, συμφώνως προς τις προτεινόμενες διατάξεις, των σχετικών κανονιστικού περιεχομένου πράξεων.

Ως προς τις εν λόγω επιμέρους ρυθμίσεις αξίζει να σημειωθεί ότι, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, οι παραπομπές στα εν λόγω προεδρικά διατάγματα χρήζουν προσδιορισμού ως προς το επί μέρους εδάφιο στο οποίο αναφέρονται, προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν παρανοήσεις. Συγκεκριμένως, αναφορές ως προς την έκδοση προεδρικού διατάγματος γίνονται τόσο στην παρ. 5 πρώτο εδάφιο του άρθρου αυτού, όσο και στα εν συνεχεία εδάφια 5 και 7 της ίδιας παραγράφου, και περαιτέρω στην παρ. 6 πρώτο εδάφιο, καθώς και στα εδάφια με αριθμούς 4 και 5 της ίδιας παραγράφου.

Αθήνα, 17.9.2010

Η εισηγήτρια
Αλεξάνδρα Καρέτσου
Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Β΄
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνης
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών