



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

**ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

***«Εθελοντισμός στο Λιμενικό Σώμα –Ελληνική Ακτοφυλακή
και στο Πυροσβεστικό Σώμα και άλλες διατάξεις»***

I. Γενικές παρατηρήσεις

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από την αρμόδια Διαιτητική Επιτροπή, αποτελείται από πέντε κεφάλαια και 47 άρθρα. Σκοπός του Νοσχ, συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 2), είναι «να προωθηθεί, να αναβαθμισθεί και να οργανωθεί ο εθελοντισμός στη χώρα μας σε ιδιαίτερα σημαντικούς και ευαίσθητους τομείς, όπως είναι η πυρόσβεση και η προστασία της ανθρώπινης ζωής, της περιουσίας και του περιβάλλοντος από τους κινδύνους πυρκαγιάς τόσο στις αστικές όσο και στις δασικές περιοχές, η προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των ακτών της χώρας, η καταπολέμηση της ρύπανσης της θάλασσας και των ακτών, η πρόληψη και η προστασία της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα, καθώς και η έρευνα και διάσωση σε περιπτώσεις θαλασσίων συμβάντων. Τούτο επιδιώκεται μέσω της οργάνωσης ενός οργανωμένου δικτύου εθελοντών πολιτών, που θα δρουν υποστηρικτικά προς το έργο και την αποστολή τόσο του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής όσο και του Πυροσβεστικού Σώματος, παρέχοντας συνδρομή με σαφή σχεδιασμό, συντονισμό και ανάλογη εκπαίδευση». Όπως, άλλωστε, επισημαίνεται, «ήδη και στη χώρα μας τόσο οι Λιμενικές Αρχές όσο και οι Πυροσβεστικοί Σταθμοί υποστηρίζονται στο έργο τους από ευαισθητοποιημένους πολίτες» (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 2).

Ειδικότερα, με το Κεφάλαιο Α' (άρθρα 1 έως 14) ρυθμίζονται ζητήματα σύστασης και λειτουργίας Επικουρικής Ακτοφυλακής, η οποία υπάγεται στο Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής και συντρέχει εθελον-

ντικώς στην εκτέλεση της αποστολής του, ιδίως στους τομείς της προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος και της ασφάλειας ναυσιπλοΐας (άρθρο 1). Επίσης, ορίζονται οι προϋποθέσεις για την απόκτηση της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα (άρθρο 2), προβλέπεται η σύσταση Ομάδων Επικουρικής Ακτοφυλακής (εφεξής ΟΜ.Ε.Α.), με απόφαση του προϊσταμένου κάθε λιμενικής αρχής (άρθρο 3), και καθορίζονται οι τρόποι δράσης τους (άρθρο 4), τα μέσα που μπορούν να χρησιμοποιούν οι εθελοντές (άρθρο 5), ενώ ρυθμίζονται ζητήματα εκπαίδευσης εθελοντών ακτοφυλάκων (άρθρο 6). Ακόμη, συνιστάται στο Αρχηγείο του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής Επιτελικό Γραφείο Επικουρικής Ακτοφυλακής (άρθρο 7), θεσπίζονται ρυθμίσεις για το έμβλημα και τα διακριτικά στοιχεία της Επικουρικής Ακτοφυλακής, για τους βαθμούς και τη βαθμολογική εξέλιξη των ακτοφυλάκων (άρθρο 8), για την ασφαλιστική τους κάλυψη σε περίπτωση ατυχήματος κατά την εκπαίδευση ή τη συμμετοχή τους στη δράση της Επικουρικής Ακτοφυλακής, καθώς και για τυχόν αστική ευθύνη τους (άρθρο 9). Περαιτέρω, προβλέπονται κίνητρα (άρθρο 10) και επιβραβεύσεις (άρθρο 11) για τους εθελοντές ακτοφύλακες, εισάγονται ρυθμίσεις για τις δωρεές υπέρ των ΟΜ.Ε.Α. (άρθρο 12), για την κατάργησή τους (άρθρο 13), καθώς και για την παύση ή την αναστολή της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα (άρθρο 14).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ του Νοσχ (άρθρα 15 έως 32) ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τον θεσμό του εθελοντή πυροσβέστη, ο οποίος καθιερώθηκε με τον ν. 1951/1991 «Καθιέρωση του θεσμού του εθελοντή πυροσβέστη και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 84). Μεταξύ άλλων, ορίζονται η αποστολή και τα καθήκοντά του (άρθρο 15), καθορίζονται οι προϋποθέσεις απόκτησης της ιδιότητας του εθελοντή πυροσβέστη (άρθρο 16), ρυθμίζονται ζητήματα εκπαίδευσής του (άρθρο 17), καθώς και θέματα ασφαλιστικής κάλυψης και αστικής ευθύνης κατά την άσκηση των καθηκόντων του, θεσπίζονται κίνητρα προσέλκυσης πολιτών (άρθρο 18), προβλέπεται η υποχρέωση του εργοδότη του εθελοντή πυροσβέστη να του επιτρέπει, υπό συγκεκριμένους όρους, τη συμμετοχή στο πυροσβεστικό έργο (άρθρο 19), εισάγονται ρυθμίσεις για τη στολή και τον ατομικό προστατευτικό εξοπλισμό του εθελοντή (άρθρο 20), για την απόκτηση υπηρεσιακής άδειας οδηγού-χειριστή πυροσβεστικών οχημάτων και μηχανημάτων (άρθρο 21), για τις υποχρεώσεις του εθελοντή πυροσβέστη κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας του (άρθρο 22), για τη βαθμολογική εξέλιξή του (άρθρο 23), για τις ηθικές και υλικές αμοιβές που μπορούν να του απονέμονται (άρθρο 24), καθώς και για την παύση ή αναστολή της ιδιότητάς του (άρθρο 25) και την επιβολή πειθαρχικών ποινών (άρθρο 26). Επιπλέον, ιδρύονται Εθελοντικές Πυροσβεστικές Υπηρεσίες, οι οποίες διακρίνονται σε Εθελοντικούς Πυροσβεστικού Σταθμούς

Α΄ και Β΄ Τάξης και Εθελοντικά Πυροσβεστικά Κλιμάκια (άρθρο 27), ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες και λειτουργικά ζητήματα των Σταθμών αυτών (άρθρο 28, 30 και 31), καθιερώνονται υποχρεώσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην περιοχή των οποίων ιδρύονται Εθελοντικές Πυροσβεστικές Υπηρεσίες (άρθρο 29) και συνιστάται ειδική κατηγορία εθελοντών, οι οποίοι φέρουν τον τίτλο «Φίλοι του Πυροσβεστικού Σώματος» (άρθρο 32).

Με το Κεφάλαιο Γ΄ του Νσχ (άρθρα 33 έως 37) θεσπίζεται νέος κανονισμός κατάταξης δόκιμων πυροσβεστών στο Πυροσβεστικό Σώμα. Ειδικότερα, προσδιορίζονται τα προσόντα και οι προϋποθέσεις κατάταξης των δόκιμων πυροσβεστών (άρθρο 33), ορίζονται τα κωλύματα κατάταξης (άρθρο 34), θεσπίζονται κατηγορίες προκηρυσσόμενων θέσεων (άρθρο 35), ρυθμίζονται ζητήματα βαθμολόγησης των προσόντων των υποψηφίων από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, στην οποία συμμετέχουν ένας αντιπρόεδρος ή νομικός σύμβουλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ένας εκπρόσωπος του ΑΣΕΠ και ένας Διευθυντής Διεύθυνσης των Κλάδων του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος (άρθρο 36), παρέχονται δε οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή των ως άνω διατάξεων (άρθρο 37).

Με το Κεφάλαιο Δ΄ του Νσχ (άρθρα 38 έως 44) ρυθμίζονται, ιδίως, επί μερους ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, μεταξύ των οποίων η δυνατότητα καθιέρωσης τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα υπέρ του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού και του Ειδικού Λογαριασμού Αλληλοβοήθειας Ναυτικού (άρθρο 38) και η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων από το Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, κατόπιν σχετικής απόφασης του οικείου Υπουργού, π.χ., με ιδιωτικά νοσηλευτικά ιδρύματα ιδιωτικού δικαίου, ιδιώτες ιατρούς και φαρμακεία, κέντρα φυσιοθεραπείας, καταστήματα πώλησης οπτικών ειδών για την υγειονομική περίθαλψη των στελεχών του (άρθρο 39). Επίσης, παρέχεται η ευχέρεια χρήσης από το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή αστυνομικών σκύλων για τον εντοπισμό, π.χ., ναρκωτικών ουσιών και εκρηκτικών υλών (άρθρο 40), προβλέπεται η έκδοση κανονισμών που αφορούν το ωράριο εργασίας και άλλα υπηρεσιακά και λειτουργικά ζητήματα του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (άρθρο 41) και ρυθμίζονται θέματα ίδρυσης παιδικών σταθμών για τα στελέχη του (άρθρο 42) καθώς και στελέχωσης της Αρχής Προσφυγών, της Υπηρεσίας Ασύλου και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (άρθρο 43).

Με το Κεφάλαιο Ε΄ του Νσχ (άρθρα 45 έως 47) προβλέπεται ότι οι εθελοντές πυροσβέστες που απέκτησαν την ιδιότητά τους πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταλαμβάνονται από τις ρυθμίσεις του (άρθρο 45), ο-

ρίζονται οι καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 46), και η έναρξη ισχύος του παρόντος (άρθρο 47).

II. Παρατηρήσεις επί των επί μέρους άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 2 παρ. 2

Συμφώνως προς την ως άνω ρύθμιση, υποψήφιος εθελοντής/εθελόντρια ακτοφύλακας δύναται να είναι κάθε Έλληνας και Ελληνίδα υπήκοος ή υπήκοος κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή υπήκοος τρίτου κράτους, ηλικίας 18 έως 60 ετών, ο οποίος υποβάλλει σχετική αίτηση σε λιμενική αρχή της χώρας, γνωρίζει και υποστηρίζει την αποστολή της Επικουρικής Ακτοφυλακής και πληροί τις προϋποθέσεις που ορίζονται αναλυτικά στην ίδια παράγραφο. Μεταξύ των προϋποθέσεων αυτών είναι και η υπό στοιχείο ε' προϋπόθεση, συμφώνως προς την οποία πρέπει «να γνωρίζει την ελληνική γλώσσα και να έχει μόνιμη διαμονή στην Ελλάδα τριών τουλάχιστον ετών για υποψήφιους εθελοντές υπηκόους κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων κρατών».

α) Η προτεινόμενη ρύθμιση ορίζει ότι προϋπόθεση για την αναγνώριση της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα είναι, μεταξύ άλλων, να μην έχει καταδικασθεί και να μην διώκεται για τα αδικήματα που αποτελούν κωλύματα για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής κατά τα προβλεπόμενα στην περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3079/2002. Δεδομένου ότι η περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3079/2002, η οποία αφορά τα προσόντα κατάταξης Αξιωματικών Λιμενικού Σώματος, συναρτάται προς την έκδοση σχετικής απόφαση του τότε Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας και πλέον του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, για κάθε διαγωνισμό, θα πρέπει να επισημανθεί στις κανονιστικές πράξεις που θα εκδοθούν για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης (άρθρο 2 παρ. 3 Νοχ) ότι η καταδίκη ή η δίωξη του υποψηφίου για αξιόποινη πράξη που προβλέπεται στην κείμενη μεταναστευτική νομοθεσία (ιδίως ν. 3386/2005 και ν. 3907/2011) συνιστά κώλυμα απόκτησης της ιδιότητας εθελοντή/εθελόντριας ακτοφύλακα.

β) Περαιτέρω επισημαίνεται ότι, προκειμένου περί υποψηφίων που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, απαιτείται να διασφαλίζεται επιπροσθέτως η νομιμότητα της διαμονής τους στην Ελλάδα. Κατά τούτο θα ήταν σκόπιμο, στην περίπτωση αυτή, να προστεθεί η προϋπόθεση της υποβολής άδειας διαμονής σε ισχύ από τον υποψήφιο, συμφώνως προς τις διατάξεις του ν. 3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια» (ΦΕΚ Α' 212), όπως τροποποιήθηκε από τον ν. 4018/

2011 «Αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα υπό όρους αυξημένης ασφάλειας, ρυθμίσεις θεμάτων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ Α΄ 215), π.χ., άδειας επί μακρόν διαμένοντος (άρθρο 67 ν. 3386/2005).

γ) Ως προς την απόκτηση της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα από πολίτη της Ε.Ε. παρατηρούνται τα ακόλουθα: Το άρθρο 51 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ε.Ε. ορίζει ότι εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου 2, που αφορά το δικαίωμα εγκατάστασης σε άλλο κράτος μέλος, οι δραστηριότητες που συνδέονται στο κράτος αυτό, έστω και περιστασιακά, με την άσκηση δημόσιας εξουσίας. Παρέχει, δηλαδή, η Συνθήκη την ευχέρεια στα κράτη μέλη να μην επιτρέπουν σε πολίτες άλλου κράτους μέλους την άσκηση ή τη συμμετοχή στην άσκηση δραστηριότητας, η οποία συνδέεται, ακόμη και περιστασιακά, με δημόσια εξουσία. Εν προκειμένω, ο νομοθέτης επιλέγει να μην κάνει χρήση της ευχέρειας αυτής και προβλέπει ρητώς ότι οι εθελοντές ακτοφύλακες μπορεί να είναι τόσο πολίτες της Ε.Ε. όσο και υπήκοοι τρίτων χωρών.

Ωστόσο, η εν γένει συμμετοχή υπηκόων τρίτων χωρών στην Επικουρική Ακτοφυλακή εγείρει προβληματισμό, υπό την έννοια ότι αυτοί συμμετέχουν, όπως προαναφέρθηκε, σε άσκηση δημόσιας εξουσίας, η οποία θα ήταν δικαιολογημένο να μην ασκείται, βάσει του άρθρου 51 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ε.Ε., από πολίτη άλλου κράτους μέλους της Ε.Ε.. Στην εν λόγω περίπτωση, πρόκειται για δημόσια εξουσία η οποία άπτεται, κατά περίπτωση, της εφαρμογής της μεταναστευτικής πολιτικής στους τομείς της καταπολέμησης της λαθρομετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων κ.λπ., συμφώνως προς το άρθρο 2 του ν. 3922/2011 σε συνδυασμό προς τα άρθρα 1 και 4 του Νσχ., στο μέτρο που δεν αποκλείεται αυτό ρητώς από το Νσχ.

Κατά την παρ. 3 του άρθρου 2 του Νσχ, με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη «καθορίζονται τα όργανα και η διαδικασία απόκτησης της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα, τα απαιτούμενα πιστοποιητικά και δικαιολογητικά, ο τρόπος ελέγχου αυτών και κάθε άλλο σχετικό θέμα». Κατά την έκδοση της απόφασης αυτής σκόπιμο θα ήταν να συνεκτιμηθεί ο σχετικός προβληματισμός και, ενδεχομένως, να τεθούν συγκεκριμένες δικλείδες ασφαλείας και εγγυήσεις για την αναγνώριση της ιδιότητας του εθελοντή ακτοφύλακα σε υπηκόους τρίτων χωρών από το αρμόδιο όργανο, όταν αποφασισθεί ποιο θα είναι αυτό, με έμφαση στον έλεγχο της μη εμπλοκής του υποψηφίου σε αξιόποινες πράξεις που συνδέονται, αμέσως ή εμμέσως, με τη μετανάστευση, ή στον περιορισμό του σε συγκεκριμένες υποστηρικτικές δραστηριότητες. Επισημαίνεται περαιτέρω ότι, κατά το άρθρο 16 του

Νοσχ, δεν επιτρέπεται να αναγνωρίζεται σε υπηκόους τρίτων χωρών η ιδιότητα του εθελοντή πυροσβέστη.

γ) Ως προς το επίπεδο γνώσης της ελληνικής γλώσσας από υποψηφίους που είναι πολίτες της Ε.Ε. ή υπήκοοι τρίτων χωρών, επισημαίνεται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση δεν αποσαφηνίζει το απαιτούμενο επίπεδο γνώσης της ελληνικής γλώσσας από τους μη Έλληνες πολίτες και τον τρόπο πιστοποίησης της γνώσης αυτής και ότι η σχετική εκτελεστική υπουργική απόφαση, η οποία προβλέπεται στην παράγραφο 2, ρυθμίζει μόνο τη διαδικασία και τα αναγκαία δικαιολογητικά και πιστοποιητικά. Σε άλλες περιπτώσεις, π.χ., προκειμένου περί χορήγησης άδειας διαμονής επί μακρόν διαμένοντος υπηκόου τρίτης χώρας, απαιτείται «επαρκής γνώση της ελληνικής γλώσσας», η οποία αποκτάται και πιστοποιείται με συγκεκριμένη διαδικασία (άρθρο 67 παρ. 1 περιπτ. δ' του ν. 3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια») και από συγκεκριμένες δομές της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης.

2. Επί του άρθρου 14 παρ. 2 γ

Συμφώνως προς την ως άνω ρύθμιση, η ιδιότητα του εθελοντή ακτοφύλακα παύει, όταν αυτός, εκμεταλλευόμενος την ιδιότητά του, διαπράττει αξιόποινες πράξεις ή ενεργεί κατά τρόπο που δεν συνάδει προς τον σκοπό και την αποστολή της Επικουρικής Ακτοφυλακής. Η διατύπωση αυτή εγείρει προβληματισμό ως προς το αν απαιτείται, προκειμένου περί διάπραξης αξιόποινων πράξεων, η διαπίστωσή της με έκδοση, π.χ., οριστικής απόφασης του αρμοδίου δικαστηρίου ή αν αρκεί σχετική απόφαση του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής.

3. Επί του άρθρου 16 παρ. 1 περιπτ. γ'

Μεταξύ των προϋποθέσεων απόκτησης της ιδιότητας του εθελοντή πυροσβέστη από Έλληνες πολίτες, καθώς και από πολίτες κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ηλικίας 18 έως 55 ετών που διαμένουν μονίμως στην Ελλάδα κατά την τελευταία τουλάχιστον τριετία, είναι το «να μιλούν και να γράφουν την ελληνική γλώσσα». Ισχύει και εν προκειμένω ο προβληματισμός που αναπτύχθηκε ανωτέρω (υπό την παρατήρηση 1γ). Δεν προσδιορίζεται, δηλαδή, με σαφήνεια ο απαιτούμενος βαθμός γνώσης της ελληνικής γλώσσας και ο τρόπος πιστοποίησης της γνώσης αυτής, ενώ η σχετική απόφαση του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος, η οποία προβλέπεται στην παράγραφο 2, ρυθμίζει μόνο τη διαδικασία και τα αναγκαία δικαιολογητικά. Όπως προκύπτει, πάντως, από το άρθρο 17 του Νοσχ, το οποίο, μεταξύ άλλ-

λων, κάνει λόγο για «διδασκτέα ύλη» και για «εξέταση υποψηφίων», φαίνεται να συνάγονται συγκεκριμένες απαιτήσεις γνώσης και κατανόησης της ελληνικής γλώσσας από τους υποψήφιους ακτοφύλακες, οι οποίες πρέπει να βρίσκονται σε αντιστοιχία προς το επίπεδο γνώσης που, βάσει των προσκομιζόμενων δικαιολογητικών, αυτοί αποδεικνύουν ότι έχουν.

1. Επί του άρθρου 20

Η ως άνω προτεινόμενη διάταξη ορίζει ότι οι εθελοντές πυροσβέστες παραλαμβάνουν στολή και ατομικό εξοπλισμό ίδιων προδιαγραφών με τα αντίστοιχα μέσα που χορηγούνται στο μόνιμο Πυροσβεστικό Σώμα. Ωστόσο, δεν προκύπτει σαφώς εάν, ιδίως η στολή των εθελοντών πυροσβεστών, θα έχει διαφορετικά εξωτερικά χαρακτηριστικά (π.χ., χρώμα) ή εάν θα φέρει το σήμα «εθελοντής πυροσβέστης» ή άλλο παρεμφερή τρόπο διάκρισης από τους μόνιμους, τους εποχιακούς ή τους πενταετούς θητείας πυροσβέστες, ώστε να γνωρίζουν οι πολίτες ότι πρόκειται περί εθελοντών.

2. Επί των άρθρων 33 έως 37

Στις καθοριζόμενες με τις ανωτέρω διατάξεις του Νσχ προϋποθέσεις κατάταξης δεν περιλαμβάνεται ρητώς η υποβολή σε αθλητικές δοκιμασίες, αν και παρέχεται εξουσιοδότηση προς έκδοση προεδρικού διατάγματος και υπουργικών αποφάσεων σχετικών και προς το ζήτημα των δοκιμασιών (άρθρο 37). Αυτό σημαίνει ότι οι προτεινόμενες διατάξεις δεν αποκλείουν τη διενέργεια διαγωνισμού, χωρίς την υποβολή των υποψηφίων σε αθλητικές δοκιμασίες, δεδομένου ότι διαγωνισμός μπορεί να διενεργηθεί και χωρίς έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος ή υπουργικής απόφασης.

Επισημαίνεται, πάντως, ότι, σχετικώς με τη διενέργεια αθλητικών δοκιμασιών και αγωνισμάτων ως απαραίτητου σταδίου της διαδικασίας διαγωνισμού των υποψηφίων δόκιμων πυροσβεστών, έχει κριθεί ότι «Με τη διαδικασία των αθλητικών δοκιμασιών επιδιώκεται η διαπίστωση της σωματικής ικανότητας του υποψηφίου πυροσβέστη, σε βαθμό ικανοποιητικό για την άσκηση του πυροσβεστικού έργου» (ΔΕΦΑθ 34/2000), και ότι «οι καλές επιδόσεις του υποψηφίου στις ως άνω αθλητικές δοκιμασίες συνιστούν μέσο πιστοποίησης ύπαρξης της μυϊκής δύναμης, που απαιτείται προκειμένου να είναι σε θέση να εκτελέσει τα μελλοντικά του καθήκοντα (...), δεδομένου ότι οι πυροσβεστικοί υπάλληλοι κατά την εκπλήρωση των ειδικών καθηκόντων τους (καταστολή πυρκαγιών, αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών, διάσωση ατόμων και περιουσιών), αναπτύσσουν δραστηριότητες, όπου τα σωματικά προσόντα διαδραματίζουν ως επί το πλείστον αποφασιστικό ρόλο, τα οποία συ-

νεπώς πρέπει να έχουν όλοι οι υπάλληλοι (...) (πρβλ. ΣτΕ 1247/2008)» (ΔΕ-φΑθ 1010/2009).

Αθήνα, 7 Νοεμβρίου 2011

Η εισηγήτρια
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών