



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις»

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαιρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από πέντε (5) Κεφάλαια και πενήντα εννέα (59) άρθρα.

Το πρώτο Κεφάλαιο (άρθρα 1 έως 9) περιλαμβάνει ορισμούς, όπως του «Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)», μέρος του ηλεκτρονικού αρχείου του οποίου καθίσταται το «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΣ)» του ν. 4013/2011 (άρθρο 2), τον καθορισμό του πεδίου εφαρμογής του προς ψήφιση Κεφαλαίου (άρθρο 3), τη διάκριση των αναθετουσών αρχών δημοσίων συμβάσεων σε πρωτοβάθμιες, κεντρικές και επιτελικές (άρθρο 4), καθώς και τη ρύθμιση, απευθείας ή κατ' εξουσιοδότηση προς όργανα της εκτελεστικής εξουσίας, επί μέρους θεμάτων λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ.

Με τις διατάξεις του δεύτερου Κεφαλαίου (άρθρα 10 έως 13) τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3419/2005 που αφορούν τη λειτουργία (άρθρο 10) και την οργάνωση (άρθρο 12) του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ, του ν. 3429/2005), αντικαθίστανται ρυθμίσεις του ν. 4072/2012 σχετικές προς τη διαδικασία μετατροπής ιδιωτικής κεφαλαιουχικής εταιρείας σε εταιρεία άλλου τύπου και, αντιστρόφως, μετατροπής άλλης μορφής εταιρείας σε ιδιωτική κεφαλαιουχική εταιρεία (άρθρο 11), και επανακαθορίζεται το αρμόδιο όργανο για την έγκριση της συγχώνευσης ανωνύμων εταιρειών που εδρεύουν σε διαφορετικές περιφέρειες (άρθρο 12).

Με τις ρυθμίσεις του τρίτου Κεφαλαίου (άρθρα 14 έως 38) τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του Μέρους Τρίτου του ν. 4072/2012, το οποίο αφορά τα εμπορικά σήματα. Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι σήμα μπορεί να αποτελέσουν και τα διαφημιστικά συνθήματα (slogans) (άρθρο 14), ότι σε περίπτωση μεταβίβασης σήματος, ο ειδικός ή ο καθολικός διάδοχος δικαιούται να ασκήσει παρέμβαση κατά το χρονικό διάστημα κατά το οποίο η υπόθεση εκκρεμεί ενώπιον της Υπηρεσίας Σημάτων ή της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων (ΔΕΣ) ή των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων ή του Συμβουλίου της Επικρατείας (άρθρο 15). Ορίζεται ότι η συμφωνία για την παραχώρηση άδειας χρήσης σήματος είναι έγγραφη (άρθρο 16). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την κοινοποίηση των αποφάσεων των εξεταστών και της ΔΕΣ (άρθρο 19), καθώς και θέματα που αφορούν την κοινοποίηση της ανακοπής και των τυχόν πρόσθετων λόγων αυτής στον καταθέτη ή στον αντίκλητό του (άρθρο 21).

Περαιτέρω, επανακαθορίζεται η διαδικασία άσκησης προσφυγής ενώπιον της ΔΕΣ (άρθρο 22), διευκρινίζονται οι αρμοδιότητές της, ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν τη συγκρότηση και τη θητεία των μελών της, η οποία πλέον ορίζεται διετής, ενώ παρέχεται η δυνατότητα άσκησης παρέμβασης ενώπιον της ΔΕΣ, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 23). Προβλέπεται, εξ άλλου, ότι υπόκεινται σε προσφυγή ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων, εντός εξήντα (60) ημερών από την κοινοποίησή τους, όλες οι αποφάσεις της ΔΕΣ, ώστε να συμπεριληφθούν σε αυτές και οι αποφάσεις επί αιτήσεων διαγραφής οι οποίες είχαν παραλειφθεί στην τροποποιούμενη διάταξη, ρυθμίζεται εκ νέου η διαδικασία διαγραφής σήματος λόγω έκπτωσης ή λόγω ακυρότητας (άρθρο 30), ενώ προβλέπεται ότι η μη καταβολή των προβλεπόμενων τελών υπέρ του Δημοσίου συνιστά λόγο απαραδέκτου του αιτήματος ή του ένδικου μέσου που σχετίζεται με αυτά (άρθρο 32). Επίσης, τροποποιούνται οι μεταβατικές διατάξεις του ν. 4072/2012 και ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν τη συγκρότηση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Ελληνικού Σήματος (άρθρα 34, 35 και 36). Τέλος, προβλέπεται ότι το δικαίωμα χρήσης του Ελληνικού Σήματος απονέμεται για αόριστη διάρκεια (αντί της τριετίας που ισχύει σήμερα), και θεσπίζεται υποχρέωση καταβολής ετήσιου τέλους χρήσης από τον δικαιούχο, το ύψος του οποίου καθορίζεται με υπουργική απόφαση (άρθρο 37).

Με τις διατάξεις του τέταρτου Κεφαλαίου (άρθρα 39 και 40) ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν την κατάσχεση και καταστροφή εμπορευμάτων, «τα οποία διακινούνται στην αγορά με οποιονδήποτε τρόπο και τα οποία είτε είναι πειρατικά είτε συνιστούν παράνομη παραποίηση ή απομίμηση προϊόντων είτε κυκλοφορούν κατά παράβαση της κείμενης φορολογικής νο-

μοθεσίας είτε αυτός που τα διαθέτει δεν κατέχει την απαιτούμενη άδεια ή τα νόμιμα παραστατικά» (άρθρο 39), συνιστάται δε «Συντονιστικό Κέντρο για την Αντιμετώπιση του Παρεμπορίου (ΣΥΚΑΠ)» και καθορίζονται η συγκρότηση και οι αρμοδιότητές του (άρθρο 40).

Με τις διατάξεις του πέμπτου Κεφαλαίου (άρθρα 41 έως 59) ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, θεσπίζονται ο «εθνικός χρόνος», η «ώρα Ελλάδος», η «ιχνηλασιμότητα» και η «χρονική σήμανση», με σκοπό την εξασφάλιση ακρίβειας ως προς τη μέτρηση του χρόνου ιδίως για εμπορικές συναλλαγές και άλλες χρήσεις. Ρυθμίζονται, επίσης, θέματα λαϊκών αγορών, όπως η άσκηση εποπτείας επί του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης από τον αρμόδιο Περιφερειάρχη, η καταβολή ημερήσιου τέλους στους φορείς λειτουργίας των λαϊκών αγορών, το ωράριο λειτουργίας των λαϊκών αγορών (άρθρο 42), παρατείνεται η διάρκεια σύμβασης των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης με την εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ Α.Ε. (ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε.)» (άρθρο 49) και τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (άρθρο 51) και διατάξεις που διέπουν τη χορήγηση αδειών οδήγησης (άρθρα 52 και 54) και την απόκτηση Πιστοποιητικού Επαγγελματικής Ικανότητας (άρθρο 55).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί των άρθρων 2 στ) και 6 παρ. 1 ια) και 6

Στις προτεινόμενες διατάξεις γίνεται αναφορά στην υπουργική απόφαση ΥΑΠ/Φ.40.4./1/989, χωρίς μνεία της ημερομηνίας έκδοσής της, δηλαδή της 10-4-2012.

2. Επί του άρθρου 6 παρ. 1

α. Στις περιπτώσεις β), ε), στ), θα) και ια) της προς ψήφιση παραγράφου γίνεται αναφορά στην υπουργική απόφαση ΥΑΠ/Φ.40.4/3/1031, χωρίς μνεία της ημερομηνίας έκδοσής της, δηλαδή της 23-4-2012.

β. Στην προτεινόμενη περίπτωση γ) γίνεται παραπομπή «στην περίπτωση 9 του άρθρου 2», χωρίς αναφορά του νόμου, του π.δ. ή της υ.α., όπου εντάσσεται το εν λόγω άρθρο.

3. Επί του άρθρου 7 παρ. 1 ε)

Στην προτεινόμενη περίπτωση αναφέρεται το αρκτικόλεξο ΓΕΜΗ, χωρίς προηγούμενη μνεία του πλήρους τίτλου του «Γενικού Εμπορικού Μητρώου»

4. Επί του άρθρου 23

α. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, οι παράγραφοι 4, 5 και 7 του προς ψήφιση άρθρου πρέπει να αναριθμηθούν σε 3, 4 και 5 αντιστοίχως.

β. Στην παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου και στο κείμενο της νέας παρ. 2 του άρθρου 145 του ν. 4072/2012, η παρ. «3» πρέπει να αναριθμηθεί σε «2».

Επίσης, στην προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι «η Διοικητική Επιτροπή Σημάτων λειτουργεί σε τριμελή τμήματα, τα οποία συντίθενται από έναν πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (...)». Εν προκειμένω, ο όρος «συντίθενται» πρέπει να αντικατασταθεί από τον όρο «συγκροτούνται». (Για τις έννοιες της «συγκρότησης» και της «σύνθεσης» συλλογικού διοικητικού οργάνου, βλ. άρθρα 13 και 14, αντιστοίχως, του ν. 2690/1999 - Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, καθώς και Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2012, αρ. 123 και 126 και Α. Μαρκαντωνάτου – Σκαλτσά, Δημόσια Διοίκηση και Συλλογικά Όργανα, 2005, σελ. 73-74 και 95-96. Βλ., επίσης, Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής επί του Νσχ «Βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος – Νέα εταιρική μορφή – Σήματα – Μεσίτες Ακινήτων – Ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, λιμένων και αλιείας και άλλες διατάξεις» (ν. 4072/2012) παρατήρηση υπ' αριθμ. 13).

γ. Συμφώνως προς τις παραγράφους (με εσφαλμένη αρίθμηση) 4 και 5 του προς ψήφιση άρθρου, τροποποιούνται το πρώτο και το τελευταίο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 145 του ν. 4072/2012, ενώ πρόκειται για το πρώτο και το τελευταίο εδάφιο της παρ. 4 του εν λόγω άρθρου.

δ. Τέλος, συμφώνως προς την παράγραφο (με εσφαλμένη αρίθμηση) 7 του προς ψήφιση άρθρου, «στο άρθρο 145 του ν. 4072/2012 προστίθεται παρ. 10» αντί του ορθού «προστίθεται παρ. 9», διότι το τροποποιούμενο άρθρο 145 στο οποίο προστίθεται νέα παράγραφος αποτελείται από 8 παραγράφους.

5. Επί του άρθρου 25

Συμφώνως προς την προτεινόμενη προσθήκη στην παρ. 1 του άρθρου 147 του ν. 4072/2012: «Δικόγραφα που αφορούν πάσης φύσεως αμφισβήτηση καταχωρισμένου σήματος εγγράφονται στο βιβλίο σημάτων ή στο μητρώο με επιμέλεια των διαδίκων».

Θα εξυπηρετούσε πληρέστερα τον σκοπό της προς ψήφιση διάταξης, δηλαδή την ασφάλεια των συναλλαγών (βλ. Αιτιολογική Έκθεση επί του προς ψήφιση άρθρου), η εγγραφή των ως άνω δικογράφων τόσο στο βιβλίο σημάτων, όσο και στο μητρώο.

6. Επί του άρθρου 39

α. Κατά τη παράγραφο 3 του άρθρου 11 του ν. 3377/2005, όπως αυτή προτείνεται να τροποποιηθεί, «το πρωτόκολλο κατάσχεσης [παράνομων προϊόντων] υπογράφεται από τα ελεγκτικά όργανα και από τον κάτοχο ή κύριο των εμπορευμάτων».

Ερωτάται, ποιές θα είναι οι συνέπειες σε περίπτωση κατά την οποία κάτοχος ή κύριος εμπορευμάτων δεν υπογράφει το πρωτόκολλο κατάσχεσης.

β. Κατά την προς ψήφιση νέα παράγραφο 6 του άρθρου 11 του ν. 3377/2005, «[γ]ια την εφαρμογή του παρόντος άρθρου τα ελεγκτικά όργανα της παραγράφου 2 έχουν τις ελεγκτικές αρμοδιότητες του ΣΔΟΕ».

Δεδομένου ότι το Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (ΣΔΟΕ), λόγω της ευρύτητας του αντικείμενου του και των ελέγχων που διενεργεί, έχει εκτεταμένες αρμοδιότητες (βλ., ενδεικτικώς, άρθρα 30 ν. 3296/2004 και 88 ν. 3842/2010, και π.δ. 85/2005), ενδείκνυται παραπομπή σε συγκεκριμένες αρμοδιότητες του ΣΔΟΕ, τις οποίες θα έχουν τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 11 του ν. 3377/2005 όργανα και οι οποίες συνάπτονται προς το είδος των ελέγχων που τους ανατίθενται με την προτεινόμενη ρύθμιση.

7. Επί του άρθρου 40

Συμφώνως προς την προτεινόμενη παράγραφο 2, σκοπός του Συντονιστικού Κέντρου για την Αντιμετώπιση του Παρεμπορίου είναι ο συντονισμός και η συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές για την αντιμετώπιση φαινομένων παράνομου εμπορίου «και ενδεικτικά διακίνησης στην αγορά κάθε είδους εμπορευμάτων, τα οποία κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (π.δ. 186/1992, Α' 84)».

Δεδομένου ότι με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Ε.1. της παραγράφου Ε' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, ο «Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων» καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον «Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών», η προς ψήφιση διάταξη πρέπει να αναφέρεται στον εν λόγω «Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών», αντί του καταργημένου «Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων».

8. Επί του άρθρου 43

Δεδομένου ότι διά του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται το άρθρο 31 του ν. 3784/2009, θα ήταν νομοτεχνικώς ορθότερο η τροποποίηση να γίνει απευθείας στον εν λόγω νόμο, όπως αυτός ισχύει, και όχι στον τροποποιητικό του ν. 4072/2012 (άρθρο 210 παρ. 6).

9. Επί του άρθρου 55

Κατά την προς ψήφιση προσθήκη στο άρθρο 11 του π.δ. 208/2002, «4. Μέχρις ότου καθιερωθεί περιοδικός τεχνικός έλεγχος ρυμουλκούμενου με ανώτατη επιτρεπόμενη μάζα μικρότερη ή ίση των 3500 kg και προκειμένου να χρησιμοποιηθεί σε εκπαιδευτικό κατηγορίας ΒΕ, υπόκειται κάθε χρόνο σε υποχρεωτική επιθεώρηση από την αρμόδια Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων (...)».

Νομοτεχνικώς αρτιότερη θα ήταν η εξής διατύπωση: «4. Μέχρις ότου καθιερωθεί περιοδικός τεχνικός έλεγχος ρυμουλκούμενου οχήματος με ανώτατη επιτρεπόμενη μάζα μικρότερη ή ίση των 3500 kg, και προκειμένου να χρησιμοποιηθεί σε εκπαιδευτικό όχημα κατηγορίας ΒΕ, το εν λόγω ρυμουλκούμενο όχημα υπόκειται κάθε χρόνο σε υποχρεωτική επιθεώρηση από την αρμόδια Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών των Περιφερειακών Ενοτήτων (...)».

Αθήνα, 13.5.2013

Οι εισηγητές
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Δημήτριος Βασιλείου
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

