



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις»

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά τη συνεδρίαση της Διαρκούς Επιτροπής Κοινωνικών Υποθέσεων, διαρθρώνεται σε δύο (2) Κεφάλαια (Α' - Β') και δεκατέσσερα (14) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-6) θεσπίζεται εκ νέου το πλαίσιο των κανόνων που διέπουν τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών (Ε.Φ.Μ.) και τον τρόπο παροχής των υπηρεσιών φορτοεκφόρτωσης, και καταργούνται οι σχετικές διατάξεις του ν. 4093/2012 (παρ. 1 έως 8 και παρ. 10 της υποπαραγράφου ΙΑ.7 της παρ. ΙΑ του άρθρου Πρώτου του ως άνω νόμου) και οι κανονιστικές πράξεις οι οποίες εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότησή του. Οι ως άνω διατάξεις του ν. 4093/2012 θεσπίσθηκαν στο πλαίσιο προσαρμογής και εξειδίκευσης των διατάξεων των νόμων 3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων» και 4038/2012 «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015», όσον αφορά την απελευθέρωση των κλειστών επαγγελμάτων και την κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή Ξηράς και Λιμένος.

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, η αναγκαιότητα νέας ρύθμισης που αφορά στις προϋποθέσεις νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή στους λιμένες και την ξηρά, προέκυψε λόγω του ότι διαπιστώθηκαν, κατά το χρονικό διάστημα εφαρμογής των υπό κατάργηση διατάξεων του ως άνω νόμου, πλήθος διοικητικά, ερμηνευτικά, νομικά, δικαστικά και λειτουργικά προβλήματα, «εδραζόμενα τόσο στη διατύπωση των ρυθμίσεων του νόμου όσο και στις αλληπάλληλες εκδοθείσες εκτελεστικές κοινές υπουργικές αποφάσεις και υπουργικές αποφάσεις», με αποτέλεσμα την υπέρμετρη διοικητική επιβάρυνση και τη δυσλειτουργία, εν προκειμένω, των εμπλεκόμενων υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 1).

Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου 1 καθορίζονται λεπτομερώς οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου σε λιμένα και οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου στη ξηρά. Οι εν λόγω φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου σε λιμένα ή στην ξηρά, διενεργούνται από πρόσωπα τα οποία είναι εφοδιασμένα με τη Βεβαίωση Συνδρομής των Νόμιμων Προϋποθέσεων για την Άσκηση του Επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή του άρθρου 3 παρ. 2.α του παρόντος (άρθρο 1 παρ. 1). Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, καθορίζονται οι περιπτώσεις οι οποίες δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος και για τις οποίες δεν απαιτείται η προηγούμενη υποχρεωτική εγγραφή στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών για την παροχή φορτοεκφορτωτικών εργασιών του προτεινόμενου άρθρου 2 (άρθρο 1 παρ. 2). Επίσης, ορίζεται ότι το σύνολο των φορτοεκφορτωτικών εργασιών καθορίζεται και εξειδικεύεται από το εκάστοτε ισχύον πιστοποιημένο επαγγελματικό περίγραμμα του φορτοεκφορτωτή, με απόφαση του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Ε.Π.) (άρθρο 1 παρ. 3). Τέλος, προβλέπεται ότι οι φορτοεκφορτωτές δύνανται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους είτε μέσω ατομικής άσκησης επαγγέλματος είτε μέσω ομάδων ή ενώσεων ή επιχειρήσεων φορτοεκφορτώσεων είτε να απασχολούνται με σχέση εξαρτημένης εργασίας (άρθρο 1 παρ. 4).

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 θεσπίζεται η διάκριση του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών σε δύο επίπεδα, Μητρώο Α΄ και Μητρώο Β΄, καθώς και του Μητρώου Β΄ σε Μητρώο Β΄ Φορτοεκφορτωτών Λιμένα, Μητρώο Β΄ Φορτοεκφορτωτών Ξηράς και Μητρώο Β΄ Κατόχων Άδειας Χειριστή Μηχανημάτων Έργου. Περαιτέρω, διατυπώνεται η έννοια των όρων «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» και «ειδικά ή επικίνδυνα φορτία», και καθορίζονται τα πρόσωπα τα οποία δύνανται να εγγραφούν σε κάθε Μητρώο,

καθώς και οι προϋποθέσεις εγγραφής τους. Ειδικώς, όσον αφορά την εγγραφή στο Μητρώο Β΄, εκτός της πιστοποίησης δεξιοτήτων από τους αρμόδιους φορείς, εισάγεται ως προϋπόθεση εγγραφής η οριζόμενη ανά περίπτωση προϋπηρεσία. Τέλος, μεταξύ άλλων, δημιουργείται Υπομητρώο Πιστοποιημένων Φορτοεκφορτωτών Λιμένα ή Ξηράς του Μητρώου Β΄, στο οποίο καταχωρούνται οι φορτοεκφορτωτές οι οποίοι συμμετέσχον σε πρόγραμμα κατάρτισης και πιστοποίησης δεξιοτήτων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 ρυθμίζονται εκ νέου θέματα τα οποία αφορούν τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών και τη διαδικασία εγγραφής σε αυτό. Το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών λειτουργεί ως δημόσιος κόμβος πιστοποίησης των προϋποθέσεων για τη νόμιμη άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή, καθώς και ενημέρωσης των ενδιαφερομένων για την απασχόληση στον εν λόγω κλάδο. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι η λειτουργία του Μητρώου ανήκει στην αρμοδιότητα του Τμήματος Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών της Διεύθυνσης Αμοιβής Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα του ενδιαφερομένου να υποβάλλει την αίτηση εγγραφής του είτε σε έντυπη είτε σε ηλεκτρονική μορφή, και ρυθμίζονται οι σχετικές διαδικασίες. Σε περίπτωση συνδρομής των σχετικών προϋποθέσεων και πληρότητας των υποβληθέντων δικαιολογητικών ο αιτών εγγράφεται στο αντίστοιχο Μητρώο, και εκδίδεται η Βεβαίωση Συνδρομής των Νόμιμων Προϋποθέσεων για την Άσκηση του Επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή, η οποία ισχύει επί πέντε (5) έτη. Εάν η αίτηση εγγραφής υποβληθεί σε ηλεκτρονική μορφή, η πλήρωση των προϋποθέσεων εγγραφής δηλώνεται ηλεκτρονικώς από τον αιτούντα, και οι σχετικές δηλώσεις υπέχουν θέση Υπεύθυνης Δήλωσης. Μετά τη συμπλήρωση όλων των σχετικών υποχρεωτικών πεδίων, η εγγραφή γίνεται αυτοματοποιημένως, και εκδίδεται η ως άνω Βεβαίωση. Η Υπηρεσία έχει δικαίωμα να προβαίνει σε έλεγχο νομιμότητας των ηλεκτρονικών εγγραφών, ζητώντας την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών. Επίσης, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διαδικασία διαγραφής από το Μητρώο, καθώς και τη διαδικασία ανανέωσης της εγγραφής σε αυτό μετά την πάροδο της πενταετούς ισχύος της σχετικής Βεβαίωσης. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων ως προς την εφαρμογή του παρόντος, διά της έκδοσης υπουργικών αποφάσεων και κοινών υπουργικών αποφάσεων των αρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών.

Τέλος, στο προτεινόμενο άρθρο 5 τίθενται μεταβατικές διατάξεις, ενώ στο άρθρο 6 περιλαμβάνονται οι καταργούμενες διά του παρόντος διατάξεις του

ν. 4093/2012 και των οριζόμενων κανονιστικών πράξεων οι οποίες εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότησή του.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 7-14) ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου 7 προβλέπεται α) η υπαγωγή στην εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα τα οποία παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας, όπως φιλανθρωπικά σωματεία, κοινωφελή ιδρύματα, αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, μη κυβερνητικές οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.) κ.λπ., και β) η σύσταση και λειτουργία Εθνικού Μητρώου ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα στην Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε. (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.), στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικώς οι ανωτέρω φορείς και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι η εγγραφή στο εν λόγω Μητρώο αποτελεί προϋπόθεση για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και άδειας λειτουργίας των εν λόγω φορέων, και ρυθμίζονται θέματα σχετικώς με την εγγραφή τους στο Μητρώο καθώς και με τα τηρούμενα σε αυτό στοιχεία των ανωτέρω φορέων. Επίσης, ορίζονται ο υπεύθυνος επεξεργασίας των τηρούμενων στοιχείων και τα πρόσωπα τα οποία έχουν πρόσβαση σε αυτά, και ρυθμίζονται λοιπά θέματα που αφορούν τη λειτουργία του Μητρώου και την προστασία του απορρήτου των στοιχείων που τηρούνται σε αυτό. Ακόμη, παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρο 7), τεχνικών και άλλων θεμάτων που αφορούν τη λειτουργία του Μητρώου.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου 10 του παρόντος, μεταξύ άλλων, διευρύνεται ο σκοπός λειτουργίας της εταιρείας Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε., διά της τροποποίησης και συμπλήρωσης διατάξεων του καταστατικού της. Η Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε. αναλαμβάνει, εφεξής, την παροχή υποστήριξης σε θέματα συστημάτων πληροφορικής, την ανάπτυξη, έναντι αμοιβής, συστημάτων πληροφορικής και επικοινωνιών, τη διενέργεια διαγωνισμών για τη μελέτη, ανάπτυξη, λειτουργία, εκμετάλλευση, διαχείριση και συντήρηση των ως άνω συστημάτων, και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς τα Υπουργεία Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας, καθώς και προς τους φορείς που υπάγονται σε αυτά. Σήμερα, παρέχει τις ανωτέρω υπηρεσίες κυρίως στους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης και τους λοιπούς φορείς υγείας και πρόνοιας.

Επίσης, μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την παράταση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του επικουρικού προσωπικού που υπηρετεί στο Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών (Κ.Ε.Α.Τ.) (άρθρο 8), την περιστασιακή απασχόληση ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ. οι οποίοι απασχολούνται σε αγροτικές εργασίες μέχρι και εβδομήντα (70) ημέρες κατ' έτος (άρθρο 11), καθώς και θέματα που αφορούν το διατροφικό πρόγραμμα «Σχολικά Γεύματα» και τη διαδικασία κατάρτισης και σύναψης των σχετικών δημόσιων συμβάσεων με αντικείμενο τη δωρεάν παροχή σχολικών γευμάτων σε μαθητές. Σχετικώς, παρέχεται η δυνατότητα, εντός χρονικού διαστήματος τριών (3) μηνών από της δημοσίευσης του παρόντος, οι εν λόγω συμβάσεις να συνάπτονται με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, συμφώνως προς το άρθρο 118 του ν. 4412/2016, όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., είναι κατώτερη των ορίων της περίπτωσης δ' του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ήτοι χαμηλότερη των 750.000 ευρώ. Το εν λόγω πρόγραμμα αφορά την εξυπηρέτηση των αναγκών σίτισης μαθητών σχολικών μονάδων της πρωτοβάθμιας δημόσιας εκπαίδευσης και καταρτίζεται, συντονίζεται και εποπτεύεται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρο 13). Τέλος, στο άρθρο 14 ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 6 παρ. 2

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, καταργούνται και αντικαθίστανται, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, οι υπουργικές αποφάσεις 9944/734/2014 (Β' 1104), 460/15662/2013 (Β' 1225), 15107/437/2013 (Β' 1230) και 9296/300/2013 (Β' 749), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη προς τις διατάξεις του παρόντος.

Σχετικώς σημειώνεται ότι στην Αιτιολογική Έκθεση επί του άρθρου 6 αναφέρεται ότι «με το άρθρο αυτό καταργούνται οι υπουργικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή του ν. 4093/2012 (...)». Επίσης, στην παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου 4 του παρόντος ορίζεται ότι «Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των διαδικασιών ελέγχου, ο τύπος και το περιεχόμενο των εντύπων και οδηγιών ενημέρωσης του ΣΕΠΕ και της Διεύθυνσης Υγείας και Ασφάλειας του Υπουργείου, οι επιβαλλόμενες κυρώσεις, και όποιο άλλο σχετικό θέμα αφορά στην εφαρμογή της ελληνικής και ενωσιακής νομοθεσίας σε ζητήματα υγιεινής και ασφάλειας».

λειας στην εργασία ή την απασχόληση των φορτοεκφορτωτών».

Υπό το φως των ανωτέρω, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο να συμπεριληφθεί στις καταργούμενες διατάξεις του παρόντος και η κατ' εφαρμογή του ν. 4093/2012 εκδοθείσα απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας υπ' αριθμ. 15077/1912 (ΦΕΚ Β' 1193/15.5.2013) «Ειδικά θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των διαδικασιών ελέγχου, του τύπου και του περιεχομένου των εντύπων και οδηγιών ενημέρωσης του ΣΕΠΕ και της Γενικής Διεύθυνσης Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας για τις Φορτοεκφορτωτικές Εργασίες».

2. Επί του άρθρου 8

Στην προτεινόμενη διάταξη γίνεται αναφορά στο π.δ. 265/1997 (Α' 74), ενώ πρόκειται για το π.δ. 265/1979 «Περί συστάσεως Ν.Π.Δ.Δ υπό την επωνυμian "Κέντρον Εκπαιδεύσεως και Αποκαταστάσεως Τυφλών" και εγκρίσεως του Οργανισμού αυτού» (Φ.Ε.Κ. Α' 74).

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2016

Ο εισηγητής
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών