



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του στη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, θεσπίζεται καθεστώς ενισχύσεων επενδυτικών σχεδίων, συμφώνως προς τον Κανονισμό (ΕΚ) 800/2008 της Επιτροπής, της 6.8.2008 (ΕΕ L 214/9.8.2008, σελ. 3 επ.) «για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά κατηγορία)» [ήδη, άρθρα 107 και 108 της ΣυνθΛειτουργίας], και, ειδικότερα, ενισχύσεων Περιφερειακού Χαρακτήρα κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 του ως άνω Κανονισμού.

Σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι «η προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας μέσω της διαμόρφωσης καθεστώτων ενίσχυσης των επενδύσεων, με τα οποία βελτιώνεται η επιχειρηματικότητα, η τεχνολογική ανάπτυξη, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και η περιφερειακή συνοχή, και προωθούνται η πράσινη οικονομία, η αποτελεσματική λειτουργία των διαθέσιμων υποδομών και η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας» (άρθρο 1 παρ. 1), εφόσον, συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, «Η οικονομική ανάπτυξη αποτελεί εθνικό στόχο και προϋπόθεση για την έξοδο της οικονομίας από την κρίση. Η χώρα χρειάζεται να επανέλθει σε τροχιά οικονομικής ανάπτυξης, η οποία θα απελευθερώνει το δυναμισμό της ελληνικής οικονομίας και θα της επιτρέπει να αξιοποιήσει τα πλεονεκτήματά της, ώστε να σχεδιάζει και να υλοποιεί δράσεις και πολιτικές ανάπτυξης σε ένα διεθνές περιβάλλον που αλλάζει με ταχείς ρυθμούς» (Αιτιολογική Έκθεση, Επί της αρχής, σημ. 4).

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Νοσχ, μεταξύ άλλων, ορίζεται ο σκοπός του και το νομικό πλαίσιο που διέπει τις παρεχόμενες ενισχύσεις, με ρητή αναφορά του Κανονισμού 800/2008 [βλ. άρθρο 3 και σημείωση (5) του Κανο-

νισμού, συμφώνως προς την οποία, «Προκειμένου να εξασφαλισθεί η διαφάνεια, καθώς και η αποτελεσματικότερη παρακολούθηση των ενισχύσεων, τα καθεστώτα ενισχύσεων, όπως και οι μεμονωμένες και οι ad hoc ενισχύσεις, απαιτείται να περιέχουν ρητή παραπομπή στις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού, με αναφορά των σχετικών διατάξεων, του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 3 - Προϋποθέσεις απαλλαγής) (άρθρο 1). Το θεσπιζόμενο καθεστώς ενισχύσεων αφορά όλους τους τομείς της οικονομίας, εξαιρουμένων ορισμένων, ρητώς αναφερόμενων, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση στον αρμόδιο Υπουργό να υπάγει στο καθεστώς ή να εξαιρεί από αυτό άλλους τομείς οικονομικής δραστηριότητας (άρθρο 2). Οι δαπάνες για τις οποίες επενδυτικό σχέδιο ενισχύεται αφορούν σε υλικά και άυλα περιουσιακά στοιχεία, έργα και προγράμματα Έρευνας, Καινοτομίας και Ανάπτυξης, ενώ για άλλες κατηγορίες δαπανών θεσπίζεται ρητώς ο αποκλεισμός τους από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Νσχ (άρθρο 3). Ως ενίσχυση ορίζεται: α) η απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος επί των πραγματοποιούμενων προ φόρων κερδών, τα οποία προκύπτουν, βάσει της φορολογικής νομοθεσίας, από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης, β) η επιχορήγηση των ενισχυόμενων σχεδίων από το Δημόσιο για την κάλυψη τμήματος των επιλέξιμων δαπανών τους και γ) η επιδότηση από το Δημόσιο χρηματοδοτικής μίσθωσης για την απόκτηση νέου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού, η οποία δεν δύναται να υπερβαίνει τα επτά έτη. Οι ανωτέρω μορφές ενισχύσεων παρέχονται μεμονωμένως ή εν συνδυασμό, μέχρι συμπλήρωσης του ανώτατου ορίου ως προς τα θεσπιζόμενα ποσοστά ενίσχυσης (άρθρο 4). Τα ανωτέρω ποσοστά εξαρτώνται από το μέγεθος του φορέα της επένδυσης (μεγάλες, μεσαίες, μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις) και από τον νομό στον οποίο πραγματοποιείται το επενδυτικό σχέδιο (βλ. Α΄, Β΄ και Γ΄ Ζώνες κινήτρων, στις οποίες υπάγονται οι νομοί αναλόγως του επιπέδου ανάπτυξής τους). Η κατανομή των ποσοστών τελεί, σε κάθε περίπτωση, υπό την επιφύλαξη του, εγκεκριμένου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων για την περίοδο 1.1.2007-31.12.2013, όπως αναθεωρήθηκε και ισχύει (βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής υπ' αριθ. 2006/C 286/04, ΕΕ C/23.11.2006, σελ. 5, Ανακοίνωση της Επιτροπής υπ' αριθ. 2010/C 222/02, ΕΕ C 222/17.8.2010, σελ. 2) (άρθρο 5).

Στο προτεινόμενο δια του Νσχ καθεστώς ενισχύσεων υπάγονται επενδυτικά σχέδια, Γενικά και Ειδικά. Τα Γενικά Επενδυτικά Σχέδια διακρίνονται σε τρεις κατηγορίες: γενικής επιχειρηματικότητας, τεχνολογικής ανάπτυξης και περιφερειακής συνοχής (άρθρο 6). Το Νσχ περιλαμβάνει ρυθμίσεις σχετικώς με τον χρόνο υποβολής των αιτήσεων των ενδιαφερομένων, τον χρόνο έναρξης της πραγματοποίησης των επενδυτικών σχεδίων, το υποχρεωτικό περιεχόμενό τους, το ελάχιστο ύψος επένδυσης, τη νομική μορφή των υπαγόμενων επιχειρήσεων, το ποσοστό ίδιας συμμετοχής των ιδιωτών (άρ-

θρο 8), θέτει τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων (άρθρα και 10), ορίζει τη διαδικασία αξιολόγησης, έγκρισης και ελέγχου υλοποίησής τους (άρθρο 11) και θεσπίζει ειδικότερες ρυθμίσεις ως προς την παροχή των τριών μορφών ενισχύσεων (άρθρο 12). Τα Ειδικά Επενδυτικά Σχέδια διακρίνονται σε τέσσερις κατηγορίες: επιχειρηματικότητας νέων, μεγάλων επενδυτικών σχεδίων, ολοκληρωμένων πολυετών επιχειρηματικών σχεδίων, και συνέργειας και δικτύωσης. Ως προς αυτά, θεσπίζεται ιδιαίτερο καθεστώς ενισχύσεων (άρθρο 13).

Οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις βαρύνονται από ορισμένες υποχρεώσεις, όπως, επί παραδείγματι, η μη διακοπή της παραγωγικής δραστηριότητας της επένδυσης ή η μη παύση της λειτουργίας της επιχείρησης, εκτός εάν συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας, οι οποίοι οφείλονται σε φυσικά φαινόμενα, η παράβαση των οποίων επισύρει, κατά περίπτωση, την ανάκληση της απόφασης υπαγωγής στο θεσπιζόμενο καθεστώς, την επιστροφή τμήματος ή ολόκληρης της παρασχεθείσας ενίσχυσης ή την απώλεια του φορολογικού οφέλους (άρθρο 14).

Περαιτέρω, ο Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας υποβάλλει ενώπιον της Βουλής των Ελλήνων, ετησίως κατά τον μήνα Ιανουάριο, έκθεση, στην οποία αναφέρονται οι πόροι που διατέθηκαν, οι επενδύσεις που ενισχύθηκαν και οι θέσεις εργασίας που δημιουργήθηκαν κατά κλάδο και περιφέρεια, καθώς και οι εκτιμώμενες επιπτώσεις των ενισχύσεων του παρόντος Νοχ στην ανάπτυξη, την κλαδική αναδιάρθρωση, την πράσινη επιχειρηματικότητα, την ενίσχυση της καινοτομίας, την αύξηση των θέσεων απασχόλησης, την περιφερειακή σύγκλιση και την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χώρας κατά το προηγούμενο έτος (άρθρο 15).

Στο Νοχ περιλαμβάνονται, τέλος, μεταβατικές διατάξεις, οι οποίες αφορούν, μεταξύ άλλων, στο καθεστώς των επενδυτικών σχεδίων τα οποία έχουν υπαχθεί στους ν. 3299/2004, 2601/1998 και 1892/1990, και την εξέταση υποβληθέντων αλλά μη υπαχθέντων ακόμη στον ν. 3299/2004 επενδυτικών σχεδίων (άρθρο 16).

II. Επιστημονικές δικαιού της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Συμφώνως προς τις Κατευθυντήριες Γραμμές σχετικώς με τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007-2013, οι κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης ορισμένων μειονεκτικών περιοχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, βάσει του άρθρου 107 παρ. 3 στοιχ. α) και γ) της Συνθήκης ΕΕ, δύνανται να χαρακτηρίζονται από την Επιτροπή ως συμβατές με την κοινή αγορά.

Οι ενισχύσεις αυτές είναι γνωστές ως κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα, αποτελούνται δε κυρίως από επενδυτικές ενισχύσεις προς μεγάλες επιχειρήσεις, σε συγκεκριμένες περιφέρειες, με σκοπό την εξάλειψη των περιφερειακών ανισοτήτων, ή επενδυτικές ενισχύσεις αυξημένου ύ-

ψους, χορηγούμενες σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, εδρεύουσες σε μειονεκτικές περιοχές οι οποίες υπερβαίνουν το ύψος που επιτρέπεται για τις άλλες περιοχές (σημ. 1, παρ. 1).

Οι εθνικές επενδυτικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα προορίζονται να συμβάλουν στην ανάπτυξη των πλέον μειονεκτικών περιφερειών, μέσω της υποστήριξης των επενδύσεων και της δημιουργίας θέσεων εργασίας. Προωθούν, κατ' αυτό τον τρόπο, την οικονομική επέκταση και τη διαφοροποίηση των οικονομικών δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων που είναι εγκατεστημένες στις λιγότερο ευνοημένες περιφέρειες, ιδίως ενθαρρύνοντάς τες να δημιουργήσουν νέες εγκαταστάσεις εκεί (σημ. 1, παρ. 3). Κατά γενικό κανόνα, οι περιφερειακές ενισχύσεις πρέπει να χορηγούνται στο πλαίσιο «πολυτομεακού» καθεστώτος που θα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος μιας περιφερειακής αναπτυξιακής στρατηγικής, με σαφώς προσδιορισμένους στόχους. Στην περίπτωση που, κατ' εξαίρεση, πρόκειται να χορηγηθεί ατομική ενίσχυση ειδικού σκοπού (*ad hoc*) σε μία και μόνο επιχείρηση ή ενίσχυση περιοριζόμενη σε ένα και μόνο τομέα δραστηριότητας, εναπόκειται στο κράτος μέλος να αποδείξει ότι το αντίστοιχο σχέδιο συμβάλλει στην ευόδωση μίας συνεπούς στρατηγικής περιφερειακής ανάπτυξης και ότι, με γνώμονα το μέγεθος και τη φύση του σχεδίου, δεν θα προκύψει απαράδεκτη νόθευση του ανταγωνισμού (σημ. 2, παρ. 10).

Οι νέες Κατευθυντήριες Γραμμές που υιοθέτησε η Επιτροπή ευθυγραμμίζονται προς την πολιτική συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις απαιτήσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για λιγότερες και καλύτερα επικεντρωμένες κρατικές ενισχύσεις, καθώς φροντίζουν να εστιάσουν τις περιφερειακές ενισχύσεις στις φτωχότερες περιοχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με την ανάγκη βελτίωσης του ανταγωνισμού. Ταυτοχρόνως, ο έλεγχος των κρατικών ενισχύσεων, που αποτελεί ουσιαστικό συστατικό της πολιτικής ανταγωνισμού και αναγκαίο μέσο διασφάλισης γνήσιου ανταγωνισμού, εξασφαλίζεται με τη θέσπιση κοινού πλαισίου ως προς τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων δια του Κανονισμού (ΕΚ) 800/2008 της Επιτροπής (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά κατηγορία).

Ο Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά κατηγορία απαλλάσσει, καταρχήν, από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή τα διαφανή καθεστώτα επενδυτικών ενισχύσεων περιφερειακού χαρακτήρα τα οποία τηρούν τους κανόνες περί επιλέξιμων δαπανών και δεν υπερβαίνουν τις ανώτατες εντάσεις ενίσχυσης που καθορίζονται στον χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων για το οικείο κράτος μέλος. Τα κράτη μέλη οφείλουν, όμως, να κοινοποιούν μεμονωμένως στην Επιτροπή κάθε ενίσχυση μεγάλου επενδυτικού σχεδίου (δηλαδή, επενδυτικού σχεδίου με επιλέξιμες επενδυτικές δαπάνες τουλάχιστον 50 εκατ. ευρώ), με συνολικό ποσό της ενίσχυσης, από όλες τις πηγές, υπερβαίνον το 75% του μέγιστου ποσού ενίσχυσης που θα μπορούσε να λάβει μία επένδυση με επιλέξιμες δαπάνες ύψους 100 εκατ. ευρώ στη συγκεκρι-

κριμένη περιφέρεια (άρθρο 6 παρ. 2 του Κανονισμού). Εξ άλλου, στις περιπτώσεις που χορηγείται περιφερειακή ενίσχυση για μεγάλα επενδυτικά σχέδια χωρίς υποχρέωση κοινοποίησης, τα κράτη μέλη οφείλουν, εντός 20 εργάσιμων ημερών από τη χορήγηση της ενίσχυσης από την αρμόδια αρχή, να προσκομίζουν στην Επιτροπή ορισμένα στοιχεία, τα οποία δημοσιεύονται περιληπτικώς σε δικτυακό της τόπο. Πρόκειται για ρύθμιση η οποία αφορά στην εκ των υστέρων παρακολούθηση των κρατικών ενισχύσεων που χορηγούνται σε μεγάλα επενδυτικά σχέδια για τα οποία δεν ισχύει υποχρέωση κοινοποίησης, γνωστή και ως «μηχανισμός διαφάνειας» (σημ. 4.3.1., παρ. 64-66 των Κατευθυντήριων Γραμμών και Ενημερωτικό σημείωμα 4 - Ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα, στον Οδηγό (Vademecum) για την κοινοτική νομοθεσία περί κρατικών ενισχύσεων, της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 30.9.2008, http://ec.europa.eu/competition/state_aid/studies_reports/vademecum_on_rules_09_2008_el.pdf, σελ. 40-46). Εάν δεν πληρούνται οι όροι του Γενικού Κανονισμού Απαλλαγής κατά κατηγορία, η ενίσχυση κοινοποιείται και αξιολογείται (βλ. Οδηγό, όπ. π., σελ. 45). (Ως προς ad hoc περιφερειακές ενισχύσεις κάτω του ορίου κοινοποίησης των Κατευθυντήριων Γραμμών για τις περιφερειακές ενισχύσεις, βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την απλοποιημένη διαδικασία για την εξέταση ορισμένων κατηγοριών κρατικών ενισχύσεων, ΕΕ C 136/16.6.2009, σελ. 0003-0012).

Κατά την Επιτροπή, εξ άλλου, είναι αναγκαία και περαιτέρω μέτρα προκειμένου να βελτιωθεί η διαφάνεια των περιφερειακών ενισχύσεων σε μία διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση. Ειδικότερα, κρίνεται αναγκαίο να διασφαλισθεί, για τους οικονομικούς παράγοντες, τα ενδιαφερόμενα μέρη και την ίδια την Επιτροπή, εύκολη πρόσβαση στο πλήρες κείμενο όλων των καθεστώτων περιφερειακών ενισχύσεων που ισχύουν στα κράτη μέλη (μέσω, επί παραδείγματι, της δημιουργίας διασυνδεδεμένων δικτυακών τόπων) (σημ. 9, παρ. 108 των Κατευθυντήριων Γραμμών).

Τέλος, για να διαπιστώνονται οι επιπτώσεις των ενισχύσεων λειτουργίας στις συναλλαγές και στον ανταγωνισμό, θα ζητείται από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν ετησίως έκθεση για κάθε περιφέρεια NUTS-II στην οποία χορηγούνται ενισχύσεις λειτουργίας (σημ. 5, παρ. 83 Κατευθυντήριων Γραμμών), ενώ ως προς τη δυνατότητα σώρευσης ενισχύσεων, σημειώνεται ότι, όταν παρέχεται στήριξη βάσει περισσότερων καθεστώτων περιφερειακών ενισχύσεων, οι μέγιστες τιμές της έντασης ενίσχυσης ισχύουν για το σύνολο της ενίσχυσης, ασχέτως του εάν η ενίσχυση προέρχεται από τοπικές, περιφερειακές, εθνικές ή κοινοτικές πηγές. Σε περίπτωση κατά την οποία δαπάνη, η οποία είναι επιλέξιμη για την παροχή περιφερειακής ενίσχυσης, είναι επίσης επιλέξιμη για την παροχή άλλων μορφών ενίσχυσης, υπόκειται στο πλεον ευνοϊκό από τα ανώτατα όρια που ισχύουν βάσει των οικείων καθεστώτων (βλ. Οδηγό, όπ. π., σελ. 43-44).

Σημειώνεται ότι όλες οι σχετικές αποφάσεις υπόκεινται σε έλεγχο νομι-

μότητας από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 263 της ΣυνθΛειτΕΕ). Τα εθνικά δικαστήρια είναι αρμόδια για την επιβολή των αποφάσεων της Επιτροπής ως προς την ανάκτηση των ενισχύσεων (βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας περί κρατικών ενισχύσεων από τα εθνικά δικαστήρια, ΕΕ C 085/9.4.2009, σελ. 0001-0022).

III. Ειδικές παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Άρθρο 4, παρ. 1 στοιχ. α': στο δεύτερο εδάφιο ορθότερη θα ήταν η διατύπωση «Το ποσό της φορολογικής απαλλαγής υπολογίζεται ως ποσοστό επί της αξίας (...)».

2. Άρθρο 5 παρ. 1 στοιχ. α': θα μπορούσαν, για λόγους πληρότητας, να προστεθούν οι λέξεις «στην οποία», μετά από τη φράση «Στη Β' Ζώνη κινήτρων» και «Στη Γ' Ζώνη κινήτρων». Επίσης, στην παρ. 7 ορθή είναι η αναφορά στο άρθρο 107 ΣυνθΛειτΕΕ, και όχι στο άρθρο 87 ΣυνθΕΕ.

Περαιτέρω, δια της παρ. 4 ορίζεται ότι η κατανομή των ποσοστών τελεί υπό την επιφύλαξη του εγκεκριμένου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων για την περίοδο 1.1.2007-31.12.2013, όπως αναθεωρήθηκε και ισχύει, ενώ, δια της παρ. 6, ότι με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να τροποποιούνται τα όρια των ποσοστών ενισχύσεων με βάση τον εγκεκριμένο κάθε φορά από την Ε.Ε. Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων.

Ο Χάρτης Περιφερειακών Ενισχύσεων αποτελείται από τις περιφέρειες οι οποίες είναι επιλέξιμες για περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις, προσδιορίζει, δε, περαιτέρω και το πεδίο εφαρμογής τυχόν απαλλαγής κατά κατηγορία, με την οποία απαλλάσσονται οι περιφερειακές ενισχύσεις από την υποχρέωση κοινοποίησης δυνάμει του άρθρου 108 παρ. 3 της ΣυνθΛειτΕΕ. Σχετικώς σημειώνεται ότι το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει αποφανθεί ότι οι αποφάσεις με τις οποίες η Επιτροπή εγκρίνει τον χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων ενός κράτους μέλους θεωρούνται αναπόσπαστο μέρος των κατευθυντήριων γραμμών για τις περιφερειακές ενισχύσεις και ότι έχουν δεσμευτική ισχύ μόνο υπό τον όρο ότι γίνονται αποδεκτές από τα κράτη μέλη (Απόφαση της 18.6.2002, στην υπόθεση C-242/00, Γερμανία κατά Επιτροπής, σημ. 35) (Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007-2013, ΕΕ C 054/4.3.2006, σελ. 0013 επ., σημ. 8, παρ. 96-98).

3. Άρθρο 8 παρ. 5 στοιχ. γ': για λόγους πληρότητας, θα μπορούσαν να προστεθούν οι όροι «του ΚΒΣ», μετά από τη φράση «να τηρούν Βιβλία Β' ή Γ' Κατηγορίας». Σημειωτέον ότι η Α' Κατηγορία βιβλίων του ΚΒΣ έχει καταργηθεί με τον ν. 3842/2010.

4. Άρθρο 9 παρ. 2: πρέπει να διαγραφεί το στοιχ. α μετά από τον αριθμό 1 της παραγράφου του άρθρου 8, η οποία αναφέρεται εν προκειμένω.

5. Άρθρο 13 παρ. 2 περ. δ': στις υποπερ. δα' και δβ' ορθή είναι η αναφορά στο άρθρο 107 ΣυνθΛειτΕΕ, και όχι στο άρθρο 87 ΣυνθΕΕ.

6. Άρθρο 14: στην παρ. 1.γ. και δ., θα μπορούσε να προτιμηθεί ο όρος «οφείλονται» αντί του όρου «προκαλούνται» ως ακριβέστερος.

Περαιτέρω σημειώνεται ότι, εν σχέσει προς την παρ. 29 του άρθρου 6 του ν. 2601/1998, η οποία έχει θεσπίσει όμοιο προς της παρ. 7 του προτεινόμενου άρθρου πλαίσιο ανάκλησης της απόφασης υπαγωγής της επένδυσης στον ν. 2601/1998, έχει κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας (βλ. ΣΤΕ 251 και 252/2009, 2426 και 2427/2007) ότι «Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 20 παρ. 2 του Συντάγματος, πριν από κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων του διοικουμένου, μετά τη λήψη υπ' όψιν δεδομένων, τα οποία ανάγονται σε υπαίτια συμπεριφορά του, επιβάλλεται ως ουσιώδης τύπος της διαδικασίας η προηγούμενη κλήση του προς έκθεση των απόψεων του και προς παροχή εξηγήσεων (...) αν και στις (...) διατάξεις της παρ. 29 του άρθρου 6 και της παρ. 23 του άρθρου 8 του ν. 2601/1998 δεν υπάρχει πρόβλεψη για την κλήση του ενδιαφερομένου σε ακρόαση στις περιπτώσεις που, κατά τα προβλεπόμενα σ' αυτές, χωρεί ανάκληση της αποφάσεως υπαγωγής της επενδύσεως στο ν. 2601/1998 και επιστροφή των καταβληθέντων ποσών επιχορηγήσεως λόγω υπερτιμολογήσεων, η υποχρέωση της Διοικήσεως να προσκαλέσει, τον ενδιαφερόμενο να εκθέσει τις απόψεις του και να θέσει υπόψη της Διοικήσεως τα στοιχεία που έχει στη διάθεσή του, υφίσταται ευθέως εκ του Συντάγματος».

Αθήνα, 17.1.2011

Οι εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών