



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

## ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

### ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

#### *«Επιτροπή επαγγελματικού αθλητισμού και άλλες διατάξεις»*

#### **I. Γενικές Παρατηρήσεις**

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων, διαρθρώνεται σε τρία (3) Μέρη (Α΄, Β΄ και Γ΄) και εξήντα τέσσερα (64) άρθρα. Με τις διατάξεις του θεσπίζεται νέο θεσμικό πλαίσιο, ιδίως όσον αφορά τη συγκρότηση, τις αρμοδιότητες και τη λειτουργία της «Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού» και της «Φιλίππου Ενώσεως της Ελλάδος» (Φ.Ε.Ε.), και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ υπό τον τίτλο «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού» (άρθρα 1-24) συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου υπό την επωνυμία «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού», το οποίο αντικαθιστά την υφιστάμενη Επιτροπή του άρθρου 77 του ν. 2725/1999, και επιχειρείται η αναμόρφωση και ο εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου πλαισίου εποπτείας και ελέγχου του επαγγελματικού αθλητισμού, με σκοπό την εμπέδωση της νομιμότητας και των αρχών της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της χρηστής διοίκησης (Αιτιολογική Έκθεση σελ. 1).

Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι το ιδρυόμενο με το προς ψήφιση άρθρο 1 νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α.)» τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, ενώ οι αρμοδιότητές του ασκούνται μέχρι τη δημοσίευση της υπουργικής απόφασης περί διορισμού των μελών του δι-

οικητικού συμβουλίου αυτής (άρθρο 4) από την υφιστάμενη Επιτροπή του άρθρου 77 ν. 2725/1999, η οποία καταργείται μετά τη δημοσίευση της ως άνω υπουργικής απόφασης. Περαιτέρω, στα άρθρα 3 επ. του νομοσχεδίου ορίζονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Α., μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται η αδειοδότηση της σύστασης των Τμημάτων Αμειβόμενων Αθλητών (Τ.Α.Α.), η χορήγηση του πιστοποιητικού που υποχρεούνται να προσκομίσουν στην οικεία διοργανώτρια αρχή οι Ποδοσφαιρικές και Καλαθοσφαιρικές Ανώνυμες Εταιρείες (Π.Α.Ε. και Κ.Α.Ε.) και τα εκεί οριζόμενα Τ.Α.Α., η διενέργεια διαχειριστικών και λογιστικών ελέγχων στις Α.Α.Ε., η επιβολή κυρώσεων, η διοίκησή της από επταμελές διοικητικό συμβούλιο, η συγκρότηση του εν λόγω διοικητικού συμβουλίου, ο τρόπος διορισμού των μελών του και η διάρκεια της θητείας τους. Με κοινή υπουργική απόφαση καθορίζεται η μηνιαία ή ανά συνεδρίαση αποζημίωση των τακτικών και αναπληρωματικών μελών του διοικητικού συμβουλίου της Ε.Ε.Α. (άρθρο 8). Με προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται τα ζητήματα που αφορούν την οργανωτική δομή, τη διάρθρωση, τον τρόπο λειτουργίας της Ε.Ε.Α., τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών της Επιτροπής, και συνιστώνται οι θέσεις του προσωπικού της (άρθρο 9). Στο άρθρο 10 προβλέπεται ότι η Ε.Ε.Α. μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου ή την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σε εξωτερικούς επιστημονικούς συνεργάτες ή συμβούλους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εάν το προσωπικό της δεν επαρκεί ή δεν διαθέτει τις εξειδικευμένες γνώσεις που απαιτούνται για την αντιμετώπιση του εν λόγω θέματος. Η εν λόγω ανάθεση συντελείται, επί ποινή ακυρότητας, με έγγραφη σύμβαση. Στο άρθρο 11 απαριθμούνται οι τακτικοί και έκτακτοι πόροι της Ε.Ε.Α., μεταξύ των οποίων επιχορηγήσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό, το ύψος των οποίων (τακτικών) καθορίζεται με υπουργική απόφαση, τα ποσά εγγυητικών επιστολών που καταπίπτουν υπέρ αυτής κ.λπ. Συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 12 προβλέπεται η υποχρέωση των Π.Α.Ε. και των Κ.Α.Ε., καθώς και των εκεί οριζόμενων Τ.Α.Α., να εκδώσουν και να καταθέσουν στην οικεία διοργανώτρια αρχή πιστοποιητικό της Ε.Ε.Α. περί συμμόρφωσής τους προς τις υποχρεώσεις τους, όπως καθορίζονται στο παρόν, στον ν. 2725/1999 και στις κανονιστικές πράξεις που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή τους, προκειμένου να λάβουν μέρος στις αντίστοιχες αθλητικές διοργανώσεις, και παρατίθενται τα σχετικά δικαιολογητικά για τη χορήγηση του εν λόγω πιστοποιητικού. Περαιτέρω, στο άρθρο 13 ορίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία κατάθεσης προς την Ε.Ε.Α. εγγυητικής επιστολής, ως προαπαιτούμενο για τη χορήγηση του προβλεπόμενου πιστοποιητικού των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α., καθώς και οι περιπτώσεις κατάπτωσης της. Στα άρθρα 14 - 18 ρυθμίζονται ζητήματα διαχειριστικού και λογιστικού ελέγχου των Α.Α.Ε. και

των Τ.Α.Α. από την Επαγγελματική Επιτροπή Αθλητισμού, τόσο με τη μέθοδο της δειγματοληψίας τον Ιούνιο κάθε έτους, όσο και με τη μορφή έκτακτου ελέγχου, οποτεδήποτε, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν σχετικού αιτήματος των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, του διοικητικού συμβουλίου ή της γενικής συνέλευσης του Ιδρυτικού Σωματείου της ενδιαφερόμενης Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α., του 1/20 των μετόχων της ενδιαφερόμενης Α.Α.Ε. ή και του διοικητικού συμβουλίου του οικείου επαγγελματικού συνδέσμου. Ακόμη, προβλέπονται οι εξουσίες της Ε.Ε.Α. κατά τη διενέργεια των εν λόγω ελέγχων, ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις για την απόκτηση μετοχών Α.Α.Ε., ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τα έντυπα παιχνιδιών στοιχημάτων προκαθορισμένης απόδοσης, καθώς και ο έλεγχος από την Ε.Ε.Α. των συμβάσεων και των πωληθέντων εισιτηρίων κάθε ενδιαφερόμενης Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. Στο άρθρο 19 προβλέπεται η υποχρέωση της Ε.Ε.Α., εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, να θέσει σε λειτουργία ηλεκτρονική πλατφόρμα στην οποία έχουν πρόσβαση οι Α.Α.Ε. και τα Τ.Α.Α. και μέσω της οποίας μπορούν να καταχωρίζουν, σε ψηφιακή μορφή, τις προβλεπόμενες συμβάσεις και τις αναλυτικές καταστάσεις πωληθέντων εισιτηρίων. Με κοινή υπουργική απόφαση καθορίζονται, μεταξύ άλλων, ο τρόπος, οι όροι, η διαδικασία, καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές διασύνδεσης της ηλεκτρονικής πλατφόρμας με ηλεκτρονικές πλατφόρμες ή μητρώα άλλων νομικών προσώπων του ευρύτερου δημοσίου τομέα και δημόσιων ή ανεξάρτητων αρχών, όπως της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.). Στα άρθρα 20 - 24 ορίζονται οι κυρώσεις τις οποίες επιβάλλει η Ε.Ε.Α. σε κάθε Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. που παραβιάζει τους οριζόμενους κανόνες, το ύψος των οποίων κυμαίνεται από πενήντα χιλιάδες (50.000) έως πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ. Σε περίπτωση που η Ε.Ε.Α. κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της διαπιστώσει παράβαση των διατάξεων του παρόντος, του ν. 2725/1999 και των κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση αυτών, από Α.Α.Ε., Τ.Α.Α., επαγγελματικούς συνδέσμους, αθλητικά σωματεία και ομοσπονδίες, για την οποία δεν προβλέπονται κυρώσεις από άλλες διατάξεις, μπορεί, μεταξύ άλλων, λαμβάνοντας υπόψη τη βαρύτητα της παράβασης, την τυχόν υποτροπή και τις γενικότερες περιστάσεις, ανεξαρτήτως οιασδήποτε άλλης έννομης συνέπειας της παράβασης που διαπιστώθηκε, να επιβάλει στο υπαίτιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) έως πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ. Κάθε απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της Ε.Ε.Α. για επιβολή προστίμου συνιστά εκτελεστό τίτλο, βάσει του οποίου συντάσσονται οι τίτλοι είσπραξης προς βεβαίωση και είσπραξη, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δη-

μοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.). Επίσης, προβλέπεται ότι όποιος, με πρόθεση, αρνείται ή καθυστερεί να χορηγήσει στοιχεία, τα οποία έχει στην κατοχή του και του έχουν ζητηθεί από την Ε.Ε.Α., ή χορηγεί στην Ε.Ε.Α. στοιχεία εν γνώσει του ψευδή ή ανακριβή, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης δύο (2) τουλάχιστον ετών και χρηματική ποινή δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ, εκτός εάν η πράξη τιμωρείται βαρύτερα από άλλη διάταξη.

Με τις διατάξεις του Μέρους Β΄ του παρόντος υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού» (άρθρα 25-61), το οποίο διαρθρώνεται σε τέσσερα Κεφάλαια (Α΄, Β΄, Γ΄ και Δ΄), ρυθμίζονται διάφορα θέματα αρμοδιότητας του εν λόγω Υπουργείου.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 25-32), υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία των Αθλητικών Οργανώσεων», τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 2725/1999 που αφορούν ζητήματα του ερασιτεχνικού και του επαγγελματικού αθλητισμού. Ειδικότερα, με τα άρθρα 25 - 28 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου και της γενικής συνέλευσης, καθώς και τα των αρχαιρεσιών των αθλητικών σωματείων και αθλητικών ενώσεων. Στο άρθρο 29 προβλέπεται η δυνατότητα καταβολής αμοιβής στον εκτελεστικό πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου εθνικής αθλητικής ομοσπονδίας που καλλιεργεί άθλημα για το οποίο διεξάγονται αγώνες επαγγελματικής κατηγορίας, πλέον των προβλεπόμενων εξόδων κίνησης, διαμονής και διατροφής. Η αμοιβή αυτή καθορίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της γενικής συνέλευσης της οικείας ομοσπονδίας και καταβάλλεται εφόσον μπορεί να καλυφθεί από τα ίδια έσοδα αυτής. Στο άρθρο 31 προβλέπεται ότι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.) διατάσσει κατ' έτος τη διενέργεια διαχειριστικού, λογιστικού και οικονομικού ελέγχου κάθε αθλητικού φορέα, που έλαβε τακτική ή έκτακτη επιχορήγηση εντός του αυτού οικονομικού έτους, συνολικού ύψους άνω των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ, και διατυπώνεται ο ορισμός της έννοιας του όρου «αθλητικός φορέας». Περαιτέρω, προβλέπεται ότι έναντι του Γ.Ε.Δ.Δ. δεν ισχύει το φορολογικό, τραπεζικό και χρηματιστηριακό απόρρητο. Σε περίπτωση που διαπιστωθούν παραβάσεις, ο Γ.Ε.Δ.Δ. εισηγείται την αναστολή, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, κάθε επιχορήγησης προς τον συγκεκριμένο φορέα και, σε περίπτωση υποτροπής, την οριστική διακοπή κάθε επιχορήγησής του. Περαιτέρω, προβλέπεται η δυνατότητα αναστολής, με υπουργική απόφαση, της καταβολής κάθε επιχορήγησης προς τον ελεγχόμενο φορέα μέχρι τη χορήγηση στην Ε.Ε.Α. των εγγράφων, αποδεικτικών μέσων ή πληροφοριών που έχει ζητήσει η Ε.Ε.Α. Με το άρθρο 32 προστίθεται άρθρο 52Α στον ν. 2725/1999 και προβλέπεται η επιβολή ποινής φυλάκισης δύο (2) τουλάχιστον ετών και χρημα-

τικής ποινής δέκα χιλιάδων ευρώ (10.000) ευρώ σε όποιον, με πρόθεση, αρνείται ή καθυστερεί να χορηγήσει στοιχεία, τα οποία έχει στην κατοχή του και του έχουν ζητηθεί από το Γ.Ε.Δ.Δ., ή χορηγεί εν γνώσει του ψευδή ή ανακριβή στοιχεία.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 33-45) τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 2725/1999 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις».

Συγκεκριμένως, και ενδεικτικώς, θεσπίζεται ασυμβίβαστο για όσους φέρουν την ιδιότητα του διοικούντος ή του μετέχοντος σε αθλητικά σωματεία, ενώσεις, ομοσπονδίες, αθλητικές Α.Ε. (Α.Ε.Ε.), τμήματα αμειβομένων αθλητών (Τ.Α.Α) ή επαγγελματικούς συνδέσμους, ή του ασκούντος διαιτητικά ή προπονητικά εν γένει καθήκοντα σε ομάδες κατά τα ανωτέρω, και όσους, ενδεικτικώς, έχουν, μεταξύ άλλων, την ιδιότητα του βασικού μετόχου ή εταίρου της ΟΠΑΠ Α.Ε. ή του μετόχου εταιρείας που παρέχει παιχνίδια στοιχημάτων προκαθορισμένης απόδοσης μέσω του διαδικτύου, οι οποίοι κατέχουν μετοχές ή εταιρικά μερίδια ή δικαιώματα ψήφου τα οποία αντιστοιχούν σε ποσοστό μεγαλύτερο του 15%, κατά τα αναλυτικώς οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη (άρθρο 33), καθορίζεται, εκ νέου, η σύνθεση της Ολομέλειας της διοίκησης της Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής (Ε.Π.Ε.) (άρθρο 34), επιτρέπεται εφεξής η συμμετοχή στα ελληνικά ερασιτεχνικά διασυλλογικά πρωταθλήματα και στους αγώνες κυπέλλου, ατομικών ή ομαδικών αθλημάτων, πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών οι οποίοι διαμένουν νομίμως στη χώρα με άδεια διαμονής ή είναι κάτοχοι βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης για την έκδοση άδειας διαμονής ή διαμένουν στη χώρα ως δικαιούχοι διεθνούς προστασίας ή ως αιτούντες διεθνή προστασία (άρθρο 35). Καταργείται ο ηλικιακός περιορισμός του 29ου έτους για την εισαγωγή των αθλητών οι οποίοι πέτυχαν εξαιρετική αγωνιστική διάκριση σε οποιαδήποτε Σχολή ή Τμήμα Α.Ε.Ι. της προτίμησής τους (άρθρο 36). Προστίθενται στον εν λόγω νόμο νέα άρθρα 41Η και 41Θ, τα οποία αφορούν την επιβολή περιοριστικών όρων σε βάρος κατηγορουμένων για αδικήματα αθλητικής βίας (άρθρο 37), και τον καθορισμό ποινών οι οποίες επιβάλλονται σε περιπτώσεις παράβασης περιοριστικών όρων ή παρεπόμενης ποινής απαγόρευσης εισόδου σε αθλητικές εγκαταστάσεις σε γονείς, επιτρόπους και κηδεμόνες ανηλίκων και σε υπευθύνους ασφάλειας αγώνων κατά τα ειδικώς οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις (άρθρο 38). Περαιτέρω, ρυθμίζονται, εκ νέου, θέματα που αφορούν, μεταξύ άλλων, την κατάταξη των αθλητικών εγκαταστάσεων σε κατηγορίες, αναλόγως του είδους, του μεγέθους, της δυναμικότητας τους και της κατηγορίας των αγώνων που διεξάγονται σε αυτές (άρθρο 39), και τους όρους χορήγησης άδειας λειτουργίας τους (άρθρο 40),

καθώς και θέματα που αφορούν την έδρα και τη συγκρότηση της Επιτροπής Ελέγχου Καταλληλότητας των αθλητικών εγκαταστάσεων (άρθρο 41). Ακόμη, καθορίζονται η έννοια του όρου «αθλητική συνάντηση» και οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας διεξαγωγής αθλητικών συναντήσεων σε αθλητικές εγκαταστάσεις (άρθρο 42). Επίσης, προστίθεται στον εν λόγω νόμο νέο άρθρο 67Α, οι διατάξεις του οποίου παρέχουν τη δυνατότητα σε αθλητικές ανώνυμες εταιρείες (Α.Α.Ε.), μετά από άδεια της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α), να χρηματοδοτούν την ανέγερση, ανακατασκευή, επισκευή ή και συντήρηση των αθλητικών εγκαταστάσεων που ανήκουν στο ιδρυτικό τους αθλητικό σωματείο ή σε τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή στο Ελληνικό Δημόσιο, και τις οποίες έχουν το δικαίωμα να χρησιμοποιούν βάσει νόμου ή σύμβασης, συμφώνως προς την οριζόμενη διαδικασία και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 43). Τέλος, μεταξύ άλλων, αυξάνεται από 2% σε 5% το ποσοστό του μετοχικού κεφαλαίου μίας Α.Α.Ε. για την απόκτηση του οποίου από φυσικό ή νομικό πρόσωπο απαιτείται προηγούμενη άδεια της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού (άρθρο 44), και καθορίζονται, εκ νέου, τα φυσικά πρόσωπα τα οποία υποχρεούνται σε υποβολή δήλωσης περιουσιακής κατάστασης, αποδεικτικό υποβολής της οποίας υποβάλλουν και στην Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α) (άρθρο 45).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 46-53) επιχειρείται η αναμόρφωση του πλαισίου λειτουργίας της «Φιλίππου Ενώσεως της Ελλάδος» (Φ.Ε.Ε.) με την τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του α.ν. 399/1968 «Περί τροποποίησης των διατάξεων του Α.Ν. 858/1937 "περί Φιλίππου Ενώσεως"», και του Κεφαλαίου Γ' του ν. 4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις», το οποίο αφορά τη ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και διεξαγωγής ιπποδρομιών.

Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι η «Φίλιππος Ένωση της Ελλάδος» (Φ.Ε.Ε.) αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού (άρθρο 46), και καθορίζονται, εκ νέου, οι αρμοδιότητές της, ενώ καταργείται, εφεξής, η δυνατότητα του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού να ακυρώνει, τροποποιεί ή να αναστέλλει προσωρινώς την εκτέλεση των οριζόμενων στην τροποποιούμενη διάταξη αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου της Φιλίππου Ενώσεως (Φ.Ε.Ε.) (άρθρο 47). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη συγκρότηση και τη λειτουργία της Γενικής Συνέλευσης της Φιλίππου Ενώσεως (Φ.Ε.Ε.), τα μέλη της οποίας αυξάνονται σε εκατό (100) (άρθρο 48). Επίσης, καθορίζεται, εκ νέου, η σύνθεση των μελών του ενδεκαμελούς διοι-

κητικού συμβουλίου της Φιλίππου Ενώσεως (Φ.Ε.Ε.), το οποίο, εφεξής, θα αποτελείται από τέσσερα (4) μέλη, τα οποία εκλέγονται από τη Γενική Συνέλευση της Φ.Ε.Ε., από τέσσερα (4) μέλη που υποδεικνύονται από τον Παραχωρησιούχο, ένα μέλος που υποδεικνύεται από την Ένωση Ιδιοκτητών Δρομώνων Ίππων Ελλάδος (Ε.Ι.Δ.Ι.Ε.) στη θέση του μέχρι σήμερα εκπροσώπου του Υπουργείου Οικονομικών, έναν υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού που υποδεικνύεται από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού, και έναν υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Αθλητισμού που υποδεικνύεται από τον αρμόδιο Υπουργό. Ακόμη, μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη λειτουργία και τον τρόπο λήψης των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου, και καθορίζονται τα ζητήματα για τα οποία απαιτείται αυξημένη πλειοψηφία των 2/3 του συνόλου των μελών για τη λήψη απόφασης, ενώ, τέλος, καθορίζονται, περιοριστικώς, οι αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου οι οποίες υπόκεινται σε έλεγχο νομιμότητας από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού (άρθρο 49). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα τα οποία αφορούν τους Ελληνοδίκες και την Επιτροπή Ιπποδρομιών, που αποτελούν τα όργανα εποπτείας της Φ.Ε.Ε. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ο τρόπος διορισμού τους Ελληνοδικών και των μελών της Επιτροπής Ιπποδρομιών (με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της Φ.Ε.Ε. που λαμβάνεται με την αυξημένη πλειοψηφία των 2/3), τα καθήκοντά τους, τα ασυμβίβαστα και τα κωλύματα διορισμού τους, και καθορίζονται τα καθήκοντα του Γενικού Διευθυντή της Φ.Ε.Ε. (άρθρο 50). Περαιτέρω, ορίζεται ότι αρμόδιος για την έγκριση του προϋπολογισμού και του απολογισμού της Φ.Ε.Ε. είναι ο Υπουργός Οικονομικών και ρυθμίζονται λοιπά θέματα οικονομικού ελέγχου (άρθρο 51). Τέλος, τροποποιούνται διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ του ν. 4172/2013, ώστε να εναρμονισθούν προς το περιεχόμενο των τροποποιούμενων διά του παρόντος διατάξεων του α.ν. 399/1968 (άρθρα 52-53).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ΄ (άρθρα 54-61) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα που αφορούν το προσωπικό των εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών και ενώσεων (άρθρο 55), την καταβολή οφειλόμενων αποζημιώσεων στα μέλη και τους παρατηρητές της Διαρκούς Επιτροπής Αντιμετώπισης της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.) (άρθρο 56) και την επιβολή διοικητικών μέτρων σε σοβαρές περιπτώσεις τέλεσης επεισοδίων, παρότρυνσης σε πρόκληση επεισοδίων, ρατσιστικών συμπεριφορών και εν γένει φαινομένων βίας που σχετίζονται με τον αθλητισμό, με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Α.Β. (άρθρο 57). Περαιτέρω, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την ευθύνη των μελών του Εθνικού Συμβουλίου Καταπολέμησης Ντόπινγκ (Ε.Σ.ΚΑ.Ν.) και της Πρωτοβάθμιας Πειθαρχικής Επιτροπής (άρθρο 58), τη

σύνθεση της Ολομέλειας της Διοίκησης της Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής και τον τρόπο επιλογής των μελών της (άρθρο 60), καθώς και την αύξηση κατά δύο (2) των θέσεων Ειδικών Επιθεωρητών του Γραφείου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (ορίζονται σε πενήντα δύο) με αποκλειστικό έργο των νέων μελών τη διενέργεια τακτικών και έκτακτων ελέγχων των αθλητικών φορέων που έλαβαν τακτική ή έκτακτη επιχορήγηση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 52 του ν. 2725/1999, όπως τροποποιείται διά του παρόντος (άρθρο 61).

Τέλος, στο Μέρος Γ' υπό τον τίτλο «Τελικές διατάξεις» (άρθρα 62-64) περιλαμβάνονται οι καταργούμενες διά του παρόντος διατάξεις (άρθρο 63), καθώς και μεταβατικές διατάξεις για την εφαρμογή του (άρθρο 62), και καθορίζεται η έναρξη ισχύος του (άρθρο 64).

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**

### **1. Επί του άρθρου 4**

Ο τίτλος του παρόντος είναι «Σύνθεση – διορισμός – θητεία Διοικητικού Συμβουλίου», αντί του ορθού «Συγκρότηση – διορισμός – θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου».

### **2. Επί των άρθρων 15 παρ. 3 και 4 και 31 παρ. 4**

Στην παρ. 3 του άρθρου 15 παρέχεται η δυνατότητα στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου της Ε.Ε.Α. ή σε νομίμως εξουσιοδοτημένα από αυτά πρόσωπα, υπαλλήλους ή εξωτερικούς συνεργάτες ή συμβούλους της Ε.Ε.Α. να έχουν πρόσβαση στο ηλεκτρονικό σύστημα «Υποβολής Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης» του ν. 3213/2003 και στο ηλεκτρονικό σύστημα «Μητρώων Τραπεζικών Λογαριασμών και Λογαριασμών Πληρωμών» του ν. 4446/2016, στον βαθμό που αυτό είναι αναγκαίο για την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Επίσης, στην παρ. 4 του άρθρου 15 ορίζεται ότι έναντι της Ε.Ε.Α. δεν ισχύει φορολογικό, τραπεζικό και χρηματιστηριακό απόρρητο. Αντιστοίχως, παρόμοια ρύθμιση εισάγεται με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 31 του νομοσχεδίου ως προς τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.), έναντι του οποίου δεν ισχύει ούτε το χρηματιστηριακό και τραπεζικό απόρρητο, ούτε το φορολογικό απόρρητο, συμφώνως προς τα οριζόμενα στις παρ. 3 και 4 του άρθρου 14 του ν. 3345/2005 και του άρθρου 17 του ν. 4174/2013.

Σημειώνεται ότι, συμφώνως προς την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 17 του ν. 4174/2013, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 68 του ν. 4403/2016, τα πρόσωπα που υπηρετούν στη Φορολογική Διοίκηση ή στο Υπουργείο Οικονομικών μπορούν να αποκαλύπτουν στοιχεία ή πληροφορίες φορολογουμέ-



νων, μεταξύ άλλων, και προς τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, στο πλαίσιο ελέγχων, επιθεωρήσεων και ερευνών που πραγματοποιούνται από αυτόν.

Όσον αφορά τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, υφίσταται προβληματισμός κατά πόσον η διεύρυνση της άρσης του φορολογικού, του τραπεζικού και του χρηματιστηριακού απορρήτου εναρμονίζεται με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/679/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Απριλίου 2016 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της Οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ ΕΕ L 119), ο οποίος έχει τεθεί σε ισχύ από την 25.05.2018 (άρθρο 99 παρ. 2 του Κανονισμού). Κατά πάγια νομολογία του ΔΕΕ, τα κράτη-μέλη μπορούν να θέτουν μέτρα εφαρμογής ενός Κανονισμού, εφόσον δεν παρακωλύουν την άμεση εφαρμογή του, δεν αποκρύπτουν την κοινοτική φύση του και διευκρινίζουν ότι πρόκειται για άσκηση της διακριτικής ευχέρειας, την οποία τους παρέχει ο ίδιος ο Κανονισμός, χωρίς να γίνεται υπέρβαση των ορίων που θέτουν οι διατάξεις του (βλ. απόφαση ΔΕΕ της 14.10.2004, C 113/02, Επιτροπή κατά Κάτω Χωρών, Συλλογή 2004, σ. I 9707, σκέψη 16).

Εν προκειμένω, σημειωτέον είναι το άρθρο 23 του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι το δίκαιο του κράτους μέλους της Ένωσης μπορεί να περιορίζει νομοθετικώς το πεδίο εφαρμογής των υποχρεώσεων και των δικαιωμάτων που προβλέπονται στον Κανονισμό για τη διασφάλιση, μεταξύ άλλων, «σημαντικών στόχων γενικού δημόσιου συμφέροντος της Ένωσης, ή κράτους μέλους, ιδίως σημαντικού οικονομικού ή χρηματοοικονομικού συμφέροντος» (άρθρο 23 παρ. 1 (ε) του Κανονισμού). Εντούτοις, και στην περίπτωση λήψης τέτοιων μέτρων, ο εθνικός νομοθέτης οφείλει, κατά την ρητή επιταγή του άρθρου 23 παρ. 2 του Κανονισμού, να θεσπίζει παραλλήλως συγκεκριμένες διατάξεις για τη διασφάλιση του περιορισμού της σχετικής επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την εξασφάλιση των δικαιωμάτων του υποκειμένου των δεδομένων που κατοχυρώνει ο Κανονισμός.

Εν όψει των ανωτέρω, είναι δυνατόν να δημιουργηθεί προβληματισμός ως προς το κατά πόσον η παροχή πρόσβασης στις εν λόγω οικονομικές, τραπεζικές, χρηματιστηριακές και φορολογικές πληροφορίες σε ευρύτατο, μάλλον, κύκλο υπαλλήλων και εσωτερικών και εξωτερικών συνεργατών της Ε.Α.Α., εναρμονίζεται προς τον Κανονισμό, αλλά και τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας τόσο μάλλον όσο η εξεταζόμενη διάταξη δεν ρυθμίζει περαιτέρω ειδικότερα την επεξεργασία των προσωπικών αυτών δεδομένων κατά τα επιτασσόμενα στο άρθρο 23 του Κανονισμού.

### 3. Επί του άρθρου 16

Στην παράγραφο 1 του παρόντος προβλέπεται ότι η εν ζωή μεταβίβαση μετοχών, καθώς και κάθε άλλη δικαιοπραξία η οποία έχει ως αποτέλεσμα την απόκτηση μετοχών Α.Α.Ε. που εκπροσωπούν ποσοστό μεγαλύτερο του πέντε τοις εκατό (5%) του μετοχικού της κεφαλαίου, κατά την ίδρυση ή μετά από αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της, χωρίς προηγούμενη σχετική άδεια της Ε.Ε.Α., απαγορεύεται και είναι απολύτως άκυρη.

Οι εν λόγω περιορισμοί ως προς τη δυνατότητα μεταβίβασης των μετοχών μιας Α.Α.Ε. και, ειδικότερα, ως προς την υποχρέωση χορήγησης άδειας από την Ε.Ε.Α., ως προαπαιτούμενο για το κύρος της εν λόγω μεταβίβασης μετοχών, εντάσσεται στο πλαίσιο της ενισχυμένης εποπτείας επί των εν λόγω ανωνύμων εταιρειών κατ' εφαρμογήν της συνταγματικής επιταγής του άρθρου 16 παρ. 9, συμφώνως προς την οποία "Ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανώτατη εποπτεία του Κράτους" (βλ., ενδεικτικώς, Δ. Παναγιωτόπουλου, Αθλητικό Δίκαιο, Συστηματική θεμελίωση και εφαρμογή, εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα, 2001, Ν.Δ. Τέλη, Απόκτηση μετοχών Αθλητικής Ανώνυμης Εταιρείας, σε ΕΕμπΔ (2004), σελ. 258 επ., Διοικ Εφαθ 345/2015, 528/2015). Η επιλογή αυτή του νομοθέτη επιτρέπεται από το άρθρο 16 παρ. 9 του Συντάγματος, διότι περιλαμβάνεται στην έννοια της προστασίας και της ανώτατης εποπτείας του κράτους υπό την οποία τελεί ο αθλητισμός, και δικαιολογείται από τη φύση των εταιρειών αυτών και την ανάγκη να αποφεύγονται καταχρήσεις και, ιδίως, η συγκάλυψη εμπορικών δραστηριοτήτων και οικονομικών δοσοληψιών.

### 4. Επί του άρθρου 21

Κατά τη διατύπωση του άρθρου 21, σε περίπτωση που η Ε.Ε.Α. διαπιστώσει παραβίαση της κείμενης νομοθεσίας που παρουσιάζει ενδείξεις τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος, συμφώνως προς τον πειθαρχικό κανονισμό της οικείας Αθλητικής Ομοσπονδίας ή του οικείου επαγγελματικού συνδέσμου, ενημερώνει εγγράφως το αρμόδιο για την άσκηση της πειθαρχικής δίωξης όργανο της ομοσπονδίας ή του επαγγελματικού συνδέσμου, το οποίο «υποχρεούται να ασκήσει δίωξη σε βάρος των υπαιτίων νομικών ή και φυσικών προσώπων μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την ενημέρωσή του». Επισημαίνεται ότι, στο πλαίσιο των αρχών της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας που διέπουν τη λειτουργία των πειθαρχικών οργάνων, εν προκειμένω, το αρμόδιο πειθαρχικό όργανο θα αποφανθεί, μετά από έρευνα της υπόθεσης, σχετικώς με το αν συντρέχει ή όχι περίπτωση άσκησης πειθαρχικής δίωξης, και εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις προς τούτο. Επομένως, υπό το φως και των προαναφερθέντων κανόνων οι οποίοι διέπουν τα

της λειτουργίας των πειθαρχικών οργάνων (αρχή της αμεροληψίας, εφαρμογή των κανόνων που διέπουν τη δίκαιη δίκη, αρχή της ανεξαρτησίας, συμφώνως και προς το άρθρο 6 ΕΣΔΑ (πρβλ. σχετικές αποφάσεις Ε.Δ.Δ.Α. Albert et Le Compte κατά Βελγίου, 7299/75, 7496/76, της 10.2.1983, σκέψη 29, Αργυρού κ.λπ. κατά Ελλάδας, 10468/04 της 15.1.2009, σκέψη 24 κ.ά.), ο όρος «υποχρεούται» θα ήταν προτιμότερο να αντικατασταθεί με τον όρο «θα αποφανθεί σχετικά με την άσκηση ή μη πειθαρχικής δίωξης», ώστε να διασφαλίζεται ο ανεξάρτητος χαρακτήρας του πειθαρχικού οργάνου.

#### **5. Επί των άρθρων 25, 26, 27 και 29**

Σχετικώς με τις προτεινόμενες διατάξεις των ως άνω άρθρων συμφώνως προς τις οποίες προβλέπεται ότι τουλάχιστον το 1/3 των θέσεων των μελών του καταλαμβάνονται από υποψηφίους του ενός από τα δύο φύλα, επισημαίνονται τα εξής:

Συμφώνως προς το άρθρο 4 Συντ: «1. Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου. 2. Οι Έλληνες και οι Ελληνίδες έχουν ίσα δικαιώματα και υποχρεώσεις 3. (...)». Περαιτέρω, στην παρ. 2 του άρθρου 116 του Συντάγματος, όπως ισχύει μετά την αναθεώρησή της, ορίζονται τα εξής: «2. Δεν αποτελεί διάκριση λόγω φύλου η λήψη θετικών μέτρων για την προώθηση της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών. Το Κράτος μεριμνά για την άρση των ανισοτήτων που υφίστανται στην πράξη, ιδίως σε βάρος των γυναικών». Η παράγραφος αυτή, πριν από την αναθεώρησή της, όριζε ότι: «Αποκλίσεις από τους ορισμούς της παραγράφου 2 του άρθρου 4 επιτρέπονται μόνο για σοβαρούς λόγους, στις περιπτώσεις που ορίζει ειδικά ο νόμος». Επίσης, συμφώνως προς την παρ. 1 του άρθρου 25 του Συντάγματος, όπως ισχύει μετά την αναθεώρησή της: «1. Τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαιούται να διασφαλίζουν την ανεμπόδιστη και αποτελεσματική άσκησή τους. Τα δικαιώματα αυτά ισχύουν και στις σχέσεις μεταξύ ιδιωτών στις οποίες προσιδιάζουν. Οι κάθε είδους περιορισμοί που μπορούν κατά το Σύνταγμα να επιβληθούν στα δικαιώματα αυτά πρέπει να προβλέπονται είτε απευθείας από το Σύνταγμα είτε από το νόμο, εφόσον υπάρχει επιφύλαξη υπέρ αυτού και να σέβονται την αρχή της αναλογικότητας». Συμφώνως προς την ερμηνεία των εν λόγω διατάξεων από τη νομολογία, επιβάλλεται στο νομοθέτη και τα λοιπά όργανα του Κράτους η υποχρέωση, «(...) όταν διαπιστώνουν ότι εις βάρος ενός φύλου έχουν δημιουργηθεί στην πράξη τέτοιες διακρίσεις, ώστε η απρέγκλιτη εφαρμογή της αρχής της ισότητας κατά την πρόσβαση στα διάφορα επαγγέλματα που είναι αναγκαία για την άσκηση των επαγγελματι-

των αυτών να καταλήγει σε μία κατ' επίφαση μόνον ισότητα ενώ, ουσιαστικά, παγιώνει και διαιωνίζει μια υφιστάμενη άνιση κατάσταση υπέρ του ενός φύλου, να θεσπίζουν υπέρ του υποαντιπροσωπευμένου φύλου και ιδίως των γυναικών θετικά μέτρα που είναι πρόσφορα και αναγκαία, για ορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να μειώνονται οι ανισότητες εωσότου εγκαθιδρυθεί πραγματική ισότητα μεταξύ των δύο φύλων στη συγκεκριμένη επαγγελματική δραστηριότητα που είναι αναγκαία για την πρόσβαση σ' αυτή. Εξ άλλου, με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 116 του Συντάγματος, όπως ισχύει μετά την αναθεώρησή της, ο συντακτικός νομοθέτης παρέχει ρητώς τη δυνατότητα λήψεως θετικών μέτρων υπέρ των γυναικών με σκοπό να καταστήσει ακόμη ευνοϊκότερο, σε σχέση με το διασφαλιζόμενο από το αναθεωρηθέν Σύνταγμα, το νομικό καθεστώς προστασίας τους και προσβάσεώς τους στα διάφορα επαγγέλματα και, συνεπώς, αυστηρότερες τις προϋποθέσεις αποκλίσεως από την αρχή της ισότητας των δύο φύλων, προκειμένου να καταστήσει ακόμη ευνοϊκότερο, σε σχέση με το διασφαλιζόμενο από το αναθεωρηθέν Σύνταγμα, το νομικό καθεστώς προστασίας τους και προσβάσεώς τους στα διάφορα επαγγέλματα και, συνεπώς, αυστηρότερες τις προϋποθέσεις αποκλίσεων από την αρχή της ισότητας των δύο φύλων, προκειμένου να εξασφαλιστεί πραγματική ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών. Περαιτέρω όμως ο συντακτικός νομοθέτης, όπως συνάγεται από την πιο πάνω διάταξη, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του Συντάγματος, δεν απαγόρευσε απολύτως, σε κάθε περίπτωση και ανεξάρτητα από τη συνδρομή συγκεκριμένων και σοβαρών (αποχρώντων) λόγων, που ανάγονται τη φύση ή τις συνθήκες ασκήσεως της συγκεκριμένης επαγγελματικής δραστηριότητας, οποιαδήποτε απόκλιση από την πιο πάνω αρχή της ισότητας των φύλων. Εξάλλου, δικαιολογημένες αποκλίσεις δεν απαγορεύονται, καταρχήν, ούτε από τις προεκτεθείσες διατάξεις του κοινοτικού δικαίου. Ενόψει των ανωτέρω, αποκλίσεις από την ως άνω αρχή, πέρα από την περίπτωση των θετικών μέτρων υπέρ των γυναικών, είναι, κατ' εξαίρεση, συνταγματικά θεμιτές αν προβλέπονται από ειδική διάταξη νόμου και δικαιολογούνται πλήρως από τη φύση ή τις συνθήκες ασκήσεως της εργασίας και αν είναι απολύτως αναγκαίες και πρόσφορες για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, η συνδρομή δε των προϋποθέσεων αυτών πρέπει να προκύπτει από τις προπαρασκευαστικές εργασίες του, σε συνδυασμό και με τα διδάγματα της κοινής πείρας (...))» (ΟλΣτΕ 1988/2005, 1933/1998, ΣτΕ 146/2013).

#### **6. Επί του άρθρου 34**

Διά του παρόντος καθορίζεται, εκ νέου, η σύνθεση της Ολομέλειας της Διοίκησης της Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής (Ε.Π.Ε.) με τροποποίηση-

ση του σχετικού εδαφίου της παρ. 9 του άρθρου 29 του ν. 2725/1999. Επίσης, ορίζεται ότι η εν λόγω διάταξη θα ισχύει για τη σύνθεση τη Ολομέλειας η οποία θα αναδειχθεί τον Φεβρουάριο του έτους 2021, συμφώνως προς τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 5 του π.δ. 22/2004 «Οργάνωση και λειτουργία της "Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής"». Έως τότε, η Ολομέλεια θα λειτουργεί με την τρέχουσα σύνθεσή της.

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν σκόπιμο να αντικατασταθούν, αντιστοίχως, και οι διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 22/2004, το οποίο αφορά τη συγκρότηση της ολομέλειας της διοίκησης της Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής (σύνθεση, θητεία, τρόπος εκλογής κ.λπ.).

#### **7. Επί του άρθρου 41**

Δια του παρόντος τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 56Γ του ν. 2725/1999 υπό τον τίτλο «Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας».

Μεταξύ άλλων, καταργείται ο τακτικός έλεγχος των πάσης φύσεως αθλητικών εγκαταστάσεων, ο οποίος γινόταν εντός των μηνών Μαΐου, Ιουνίου και Ιουλίου κάθε έτους, και ορίζεται ότι ο έλεγχος μπορεί να γίνεται οποτεδήποτε. Σημειώνεται, σχετικώς, ότι στην ισχύουσα διάταξη, η οποία τροποποιείται διά του παρόντος, προβλέπεται, εκτός του ως άνω ετήσιου τακτικού ελέγχου, και η δυνατότητα διενέργειας έκτακτου ελέγχου οποτεδήποτε.

Δεδομένου ότι οι εν λόγω έλεγχοι ως σκοπό έχουν τη διασφάλιση της δημόσιας ασφάλειας και υγείας (αθλητών και θεατών) και δεδομένου ότι στην Αιτιολογική Έκθεση δεν γίνεται σχετική αναφορά, τίθεται ερώτημα ως προς τον λόγο κατάργησης του τακτικού ελέγχου.

Επίσης, όσον αφορά την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 6 του παρόντος, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν στον μακροσκοπικό έλεγχο των κερκίδων συμπεριλαμβάνεται και ο έλεγχος της στατικής αντοχής τους [βλ. και άρθρο 15 της ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΠΑ ΑΕ/408113/21902/2725/603 (ΦΕΚ Β' 3568/10.10.2017), που αφορά τον καθορισμό λεπτομερειών εφαρμογής του άρθρου 56B του ν. 2725/1999)].

#### **8. Επί του άρθρου 47**

α) Στην περίπτωση (α) του προτεινόμενου νέου άρθρου 2 του α.ν. 399/1968 γίνεται αναφορά στην παρ. 3 του άρθρου 85 του ν. 4172/2013, ενώ πρόκειται για την παρ. 2 του εν λόγω άρθρου.

β) Συμφώνως προς την περίπτωση (β) του προτεινόμενου νέου άρθρου 2 του α.ν. 399/1968, η Φ.Ε.Ε. «υποβάλλει εισήγηση προς τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού για τη χορήγηση αδειών Ιπποδρόμων σύμφωνα με τον Κανονισμό Προδιαγραφών Νέων Ιπποδρόμων και για την ανάκληση αυτών

σε περίπτωση ακαταλληλότητας ή αδυναμίας λειτουργίας τους, εξαιρουμένου του Ιπποδρόμου Μαρκοπούλου Μεσογαίας, ως προς τον οποίο ισχύει η παρ. 3 του άρθρου 85 του ν. 4172/2013». Σχετικώς σημειώνεται ότι στην παρ. 3 του άρθρου 85 του ν. 4172/2013 ορίζεται ότι «[ο] υπάρχων σε λειτουργία ιππόδρομος Μαρκόπουλου Μεσογαίας θεωρείται νομίμως αδειοδοτημένος από πλευράς τεχνικών προδιαγραφών στίβου και αναγκαίων εγκαταστάσεων για τις ανάγκες διεξαγωγής ιπποδρομιών».

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί η διαδικασία που θα ακολουθείται σε περίπτωση επιγενόμενης ακαταλληλότητας ή αδυναμίας λειτουργίας του Ιπποδρόμου Μαρκοπούλου Μεσογαίας.

### **9. Επί των άρθρων 47, 49, 50, 52 και 53**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αντικαθίστανται-τροποποιούνται διατάξεις του α.ν. 399/1968 σχετικώς με το πλαίσιο λειτουργίας της «Φιλίππου Ενώσεως της Ελλάδος» (Φ.Ε.Ε.) και τη ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και διεξαγωγής ιπποδρομιών.

Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι η Φ.Ε.Ε. είναι αρμόδια για την ανάπτυξη, διάδοση και προαγωγή της ιπποδρομιακής και ιπποπαραγωγικής δραστηριότητας στην Ελλάδα, καθώς και για τον έλεγχο της τήρησης των τεχνικών κανόνων οργάνωσης και διεξαγωγής των ιπποδρομιών. Επίσης, ορίζεται ότι το διοικητικό συμβούλιο της Φ.Ε.Ε. είναι ενδεκαμελές, αποτελείται, μεταξύ άλλων, από τέσσερα (4) μέλη τα οποία υποδεικνύονται με τους αναπληρωτές τους από τον Παραχωρησιούχο, ενώ για να συνεδριάσει έγκυρως απαιτείται απαρτία οκτώ (8) τουλάχιστον μελών του (άρθρο 6). Επίσης, καθορίζονται οι αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου για τη λήψη των οποίων απαιτείται πλειοψηφία των 2/3 του συνόλου των μελών του (μεταξύ άλλων, η κατάρτιση και τροποποίηση του Κώδικα Ιπποδρομιών, ο οποίος καθορίζει τη διαδικασία και τους τεχνικούς κανόνες διεξαγωγής των ιπποδρομιών, και των Γενικών Διατάξεων που εξειδικεύουν τις λεπτομέρειες εφαρμογής του, καθορισμός των κανόνων ισοζυγισμού, βαρών και επιβαρύνσεων ίππων, των κριτηρίων για την κατάταξη των ίππων σε κλάσεις βάσει του γενικού ισοζυγισμού, των κατηγοριών των δρομώνων ίππων ανά ηλικία και κλάση, ο έλεγχος της τήρησης του Κώδικα Ιπποδρομιών, ο διορισμός και την ανάκληση των Ελλανοδικών και των μελών της Επιτροπής Ιπποδρομιών) (άρθρα 49, 50, 52, 53). Περαιτέρω, καταργείται εφεξής η δυνατότητα του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού να ακυρώνει, τροποποιεί ή να αναστέλλει προσωρινώς την εκτέλεση των οριζόμενων συμφώνως προς τη διάταξη

της παρ. 3 του άρθρου 2 του α.ν. 399/1968 αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου της Φιλίππου Ενώσεως (Φ.Ε.Ε.), η οποία καταργείται διά του παρόντος. Εξ άλλου, ορίζεται ότι οι αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου της Φ.Ε.Ε. που αφορούν την εκποίηση, εκμίσθωση, παραχώρηση της χρήσης και εν γένει διαχείριση των ακινήτων της, την κατάρτιση ή τροποποίηση του Κώδικα Ιπποδρομιών και των Γενικών Διατάξεων και κάθε άλλη απόφαση κανονιστικού περιεχομένου, είναι εκτελεστές μετά από έλεγχο της νομιμότητάς τους από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού (άρθρο 49 παρ. 10). Σημειώνεται, επίσης, ότι με τον Παραχωρησιούχο έχει συναφθεί Σύμβαση Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου στοιχήματος επί ιπποδρομιών στην Ελλάδα για περίοδο είκοσι ετών (ν. 4338/2015).

Από τα ως άνω αναφερόμενα συνάγεται ότι τόσο για την ύπαρξη απαρτίας όσο και για τη λήψη απόφασης επί ιδιαιτέρως σημαντικών ζητημάτων είναι απαραίτητη η παρουσία και η ψήφος ενός τουλάχιστον μέλους του διοικητικού συμβουλίου το οποίο υποδεικνύεται από τον Παραχωρησιούχο.

Υπό το φως των ανωτέρω, δεδομένου και του περιορισμού του ελέγχου του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού επί των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου της Φιλίππου Ενώσεως σε έλεγχο νομιμότητας μόνο συγκεκριμένων αποφάσεων, μπορεί να δημιουργηθεί προβληματισμός σχετικώς με την προστασία του δημοσίου συμφέροντος και την τήρηση της αρχής της ουδετερότητας όσον αφορά τη λειτουργία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, συμφώνως προς την οποία τα αυτά οφείλουν να λειτουργούν κατά τρόπο, ώστε να εξυπηρετούν, αποκλειστικώς, το δημόσιο συμφέρον (βλ. Σ. Λύτρα, σε Διοικητικό Δίκαιο, Α. Γέροντα, Σ. Λύτρα, Π. Παυλόπουλο, Γ. Σιούτη, Σ. Φλογαίτη, Δ΄ έκδοση, 2018, σελ. 166).

#### **10. Επί του άρθρου 49 παρ. 1 και 10**

Στην παρ. 10 του προτεινόμενου νέου άρθρου 6 του α.ν. 399/1968 γίνεται αναφορά στην κατάρτιση ή τροποποίηση του Κώδικα Ιπποδρόμων, ενώ πρόκειται για τον Κώδικα Ιπποδρομιών.

#### **11. Επί του άρθρου 54**

Στην παρ. 1 του παρόντος, διά του οποίου αντικαθίσταται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999, ορίζεται ότι «Στα μέλη των επιτροπών της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999 μπορεί να καταβάλλεται αποζημίωση σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 4354/2015 (Α΄ 176)».

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, η εν λόγω φράση θα μπορούσε να αντικατασταθεί ως εξής: «Στα μέλη των ως άνω επιτροπών μπορεί να καταβάλλεται αποζημίωση συμφώνως προς το άρθρο 21 του ν. 4354/2015 (Α΄ 176)».

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2019

Οι εισηγητές  
Αλεξάνδρα Καρέτσου  
Επιστημονική Συνεργάτις  
Δημήτριος Βασιλείου  
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος  
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος  
Αναπληρωτής Καθηγητής  
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αντώνης Παντελής  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής  
Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών