



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς υποψήφιων οδηγών και οδηγών για τη χορήγηση αδειών οδήγησης οχημάτων, άλλες διατάξεις για τις άδειες οδήγησης και λοιπές διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Α. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε τρία (3) Μέρη (Α΄, Β΄ και Γ΄) και τριάντα οκτώ (38) άρθρα. Με τις διατάξεις του θεσπίζεται νέο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο αφορά τη δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς των υποψήφιων οδηγών και των οδηγών για τη χορήγηση αδειών οδήγησης οχημάτων, και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, καθώς και άλλων Υπουργείων.

Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ του παρόντος υπό τον τίτλο «ΔΟΚΙΜΑΣΙΑ ΠΡΟΣΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΕΡΙΦΟΡΑΣ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΟΔΗΓΩΝ ΚΑΙ ΟΔΗΓΩΝ» (άρθρα 1-10) καθορίζεται εκ νέου το πλαίσιο χορήγησης αδειών οδήγησης οχημάτων. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, διά του παρόντος επιχειρείται η αναβάθμιση και η βελτίωση του συστήματος δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και των οδηγών οι οποίοι επιθυμούν την επέκταση της άδειας οδήγησής τους σε άλλη κατηγορία, καθώς και των θεωρητικών εξετάσεων για τη χορήγηση της ως άνω άδειας, με κύριο άξονα την προαγωγή της διαφάνειας και της αξιοκρατίας, τη διασφάλιση του αδιαβλήτου της όλης διαδικασίας και γενικότε-

2

ρα την προαγωγή του επιπέδου της οδικής ασφάλειας στη χώρα (Αιτιολογική Έκθεση σελ. 1).

Ειδικότερα, στο άρθρο 1 ορίζεται ο σκοπός του παρόντος. Στο άρθρο 2 περιλαμβάνονται οι αναγκαίοι ορισμοί για την εφαρμογή του. Με τις διατάξεις του άρθρου 3 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τους εξεταστές οι οποίοι διενεργούν τις δοκιμασίες προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και των οδηγών που επιθυμούν την επέκταση της άδειας οδήγησής τους σε άλλη κατηγορία. Συγκεκριμένως, μεταξύ άλλων, καθορίζονται η ιδιότητα, τα προσόντα και οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι εν λόγω εξεταστές, τα καθήκοντά τους, η διάκρισή τους σε τακτικούς, οι οποίοι ασκούν ως κύριο και αποκλειστικό έργο την διενέργεια των ως άνω δοκιμασιών, και αναπληρωματικούς, οι οποίοι ασκούν το εν λόγω έργο παραλληλώς με τα καθήκοντά τους σε περιπτώσεις αυξημένων ή επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών, ο τρόπος επιλογής τους, καθώς και η διαδικασία ορισμού τους (με ηλεκτρονική κλήρωση) για την εξέταση κάθε υποψηφίου οδηγού ή οδηγού. Στο άρθρο 4 περιγράφεται αναλυτικώς η διαδικασία δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και οδηγών, η οποία διεξάγεται μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της θεωρητικής εξέτασης και διενεργείται σε δύο στάδια (δεξιότητες οδήγησης με ειδικές δοκιμασίες στο πρώτο στάδιο και δεξιότητες οδήγησης (πορεία) στο δημόσιο οδικό δίκτυο της χώρας στο δεύτερο στάδιο) από έναν εξεταστή. Η δοκιμασία γίνεται αποκλειστικώς με οχήματα και μοτοσυκλέτες των σχολών των εκπαιδευτών, οι οποίοι δεν επιτρέπεται να παρίστανται μέσα στο όχημα, εκτός της περίπτωσης της ανανέωσης οποιασδήποτε κατηγορίας άδειας οδήγησης για κατόχους αδειών ηλικίας άνω των 74 ετών, οι οποίοι εξετάζονται με τα δικά τους οχήματα μόνον στο δεύτερο στάδιο της διενέργειας δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς. Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, καθορίζονται οι προδιαγραφές των εκπαιδευτικών οχημάτων, τα οποία πλέον θα διαθέτουν υποχρεωτικώς διαδικτυακή σύνδεση με το Κέντρο Ελέγχου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και θα φέρουν εντός του οχήματος κάμερα και μικρόφωνο τα οποία θα είναι, κατά τη διάρκεια της εξέτασης, διασυνδεδεμένα με το ως άνω Κέντρο Ελέγχου. Επίσης, στο εξωτερικό του αμαξώματος θα αναρτώνται υποχρεωτικώς ενημερωτικές πινακίδες για την ενημέρωση τρίτων προσώπων ότι ο χώρος περιμετρικώς του οχήματος βιντεοσκοπείται αποκλειστικώς για τους σκοπούς της εξέτασης. Τέλος, ορίζεται ότι οι υποψήφιοι οδηγοί, κατά τη διάρκεια της πρακτικής εξέτασης, υποχρεούνται σε ειδική ασφαλιστική κάλυψη έναντι του κυρίου και κατόχου του οχήματος, κατά τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη. Με τις διατάξεις του άρθρου 5, μεταξύ άλλων, θεσπίζεται μηχανισμός καταγραφής και μετάδοσης σε πραγ-

ματικό χρόνο της θεωρητικής εξέτασης και της δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και οδηγών μοτοποδηλάτων, μοτοσυκλετών και αυτοκινήτων, με τη χρήση οπτικοακουστικών μέσων, και ρυθμίζονται τα σχετικά ζητήματα. Επίσης, προβλέπεται ότι το καταγεγραμμένο οπτικοακουστικό υλικό μεταφορτώνεται σε πληροφοριακό σύστημα, κατά τα οριζόμενα στην προτεινόμενη διάταξη. Περαιτέρω, παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για τον καθορισμό, με υπουργικές αποφάσεις, α) των όρων και προϋποθέσεων επεξεργασίας και αποθήκευσης δεδομένων, του χρόνου τήρησής τους, καθώς και κάθε άλλου σχετικού θέματος, συμφώνως προς τις διατάξεις της νομοθεσίας περί προστασίας του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα του (Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ), και β) των τεχνικών προδιαγραφών των ως άνω οπτικοακουστικών μέσων, της διαδικασίας τοποθέτησης και έγκρισής τους, καθώς και λοιπών ζητημάτων που άπτονται της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης. Τέλος, προβλέπεται ότι η διενέργεια της εξέτασης χωρίς τη χρήση οπτικοακουστικών μέσων είναι αυτοδικαίως και καθ' ολοκληρίαν άκυρη. Με τις διατάξεις του άρθρου 6 θεσπίζεται σύστημα εποπτείας για την παρακολούθηση της εκπαίδευσης, της θεωρητικής εξέτασης και των δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και οδηγών, καθώς και σύστημα αξιολόγησης των εκπαιδευτών και των εξεταστών μέσω του πληροφοριακού συστήματος του προτεινόμενου άρθρου 8 του παρόντος, και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις ως άνω διαδικασίες εποπτείας και αξιολόγησης. Εν συνεχεία, στο άρθρο 7 ορίζεται ότι η διεξαγωγή των ειδικών δοκιμασιών για την απόδειξη των δεξιοτήτων οδήγησης των υποψηφίων οδηγών και οδηγών διεξάγεται σε ειδικά διαμορφωμένους χώρους ή σε πίστες εκπαίδευσης και εξέτασης υποψηφίων οδηγών της οικείας ή όμορης περιφερειακής ενότητας, χωρίς την παρουσία εκπαιδευτή και εξεταστή εντός ή επί του εκπαιδευτικού οχήματος, με τη χρήση ηλεκτρονικού συστήματος αυτόματης καταγραφής των δεδομένων της εν λόγω δοκιμασίας. Ακόμη, καθορίζεται το περιεχόμενο των ειδικών δοκιμασιών, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με υπουργική απόφαση, των τεχνικών προδιαγραφών των ως άνω χώρων. Με τις διατάξεις του άρθρου 8, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία, στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, Κέντρου Ελέγχου, το οποίο μπορεί να διασυνδέεται και να διαμοιράζει οπτικοακουστικό υλικό που αφορά την ως άνω πρακτική ή θεωρητική εξέταση υποψηφίων οδηγών ή ο-

δηγών σε κάθε αρμόδια Περιφερειακή Ενότητα. Επίσης, ορίζεται, ο χρόνος τήρησης του υλικού, ο υπεύθυνος επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για λογαριασμό του, καθώς και η χρήση του, αποκλειστικώς για λόγους που αφορούν τον έλεγχο αξιοπιστίας των εξετάσεων. Με υπουργική απόφαση καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές του Κέντρου Ελέγχου και κάθε άλλο θέμα που αφορά τη λειτουργία και τη διαχείρισή του. Περαιτέρω, προβλέπεται η δημιουργία και ανάπτυξη στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών ολοκληρωμένου ηλεκτρονικού πληροφοριακού συστήματος παρακολούθησης της εκπαίδευσης και εξέτασης των υποψήφιων οδηγών και οδηγών και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη διάρθρωση και τη λειτουργία του. Στο εν λόγω σύστημα τηρείται ηλεκτρονική καρτέλα υποψήφιου οδηγού ή οδηγού, εξεταστή, εκπαιδευτή, σχολής οδηγών και Κέντρου Θεωρητικής Εκπαίδευσης Υποψηφίων Οδηγών με το οριζόμενο περιεχόμενο. Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα του εκπαιδευόμενου και εξεταζόμενου οδηγού να προβεί σε καταγγελία σχετικώς με την εκπαίδευση και τους εκπαιδευτές, τις σχολές οδηγών, την εξέταση, τους εξεταστές κ.λπ., συμφώνως προς την προβλεπόμενη διαδικασία. Τέλος, ορίζεται ότι η πραγματοποίηση του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος και η επεξεργασία των σχετικών δεδομένων πραγματοποιούνται υπό τον όρο τήρησης της νομοθεσίας περί προστασίας του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, και παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με υπουργικές αποφάσεις, των τεχνικών προδιαγραφών των υποσυστημάτων του ενιαίου πληροφοριακού συστήματος, των χρηστών, του υπευθύνου επεξεργασίας των δεδομένων, της εκπαίδευσης του προσωπικού του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών κ.λπ. Στο άρθρο 9 του νομοσχεδίου περιλαμβάνονται οι πειθαρχικές και λοιπές διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους εμπλεκόμενους στη διαδικασία δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς (υποψήφιους οδηγούς, επιτηρητές, εκπαιδευτές, σχολές οδηγών, εξεταστές, αξιολογητές κ.λπ.) σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του παρόντος, καθώς και η διαδικασία επιβολής τους. Τέλος, στο άρθρο 10 θεσπίζονται διατάξεις μεταβατικής ισχύος μέχρι την πλήρη εφαρμογή του νέου συστήματος δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψήφιων οδηγών και οδηγών, η υλοποίηση του οποίου θα γίνεται σταδιακά, κατά τα οριζόμενα στο παρόν.

Με τις διατάξεις του Μέρους Β΄ του παρόντος υπό τον τίτλο «ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΔΕΙΕΣ ΟΔΗΓΗΣΗΣ» (άρθρα 11-15) τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που αφορούν, ιδίως, τις άδειες οδήγησης. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, τροποποιούνται διατάξεις του προεδρικού διατάγματος 51/2012 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας

προς την Οδηγία 2006/126/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ης Δεκεμβρίου 2006 (...)», σε συμμόρφωση προς τα οριζόμενα στις διατάξεις του Κανονισμού 168/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Ιανουαρίου 2013 «για την έγκριση και την εποπτεία της αγοράς δίκυκλων ή τρίκυκλων οχημάτων και τετράκυκλων», όσον αφορά την έννοια και τις τεχνικές προδιαγραφές συγκεκριμένων όρων (μοτοποδήλατο, μοτοσυκλέτα κ.λπ.) (άρθρο 11), και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τα μέλη των εξεταστικών επιτροπών επιτήρησης της θεωρητικής εξέτασης (άρθρο 12). Επίσης, αυξάνονται κατά πέντε (5) ευρώ [στο ποσό των δεκαπέντε (15) ευρώ από δέκα (10) ευρώ που ισχύει έως σήμερα] τα εξεταστικά για τη θεωρητική εξέταση και τη διενέργεια δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς οδηγών (άρθρο 13). Περαιτέρω, θεσπίζεται ολοκληρωμένο σύστημα συνοδευόμενης οδήγησης κατηγορίας Β' για ανήλικους υποψήφιους οδηγούς οι οποίοι έχουν συμπληρώσει το 17ο έτος της ηλικίας τους, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, και ρυθμίζονται τα σχετικά ζητήματα. Η άδεια οδήγησης χορηγείται με τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας του οδηγού υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Ο ανήλικος υποψήφιος οδηγός, κατά τη διάρκεια της συνοδευόμενης οδήγησης, υποχρεούται σε ειδική ασφαλιστική κάλυψη έναντι του κυρίου ή κατόχου των οχημάτων, κατά τα ειδικώς οριζόμενα (άρθρο 14). Επίσης, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την καταβολή, αναδρομικώς, από 1ης Μαΐου του 2018 και έως τρεις (3) μήνες από τη θέση σε ισχύ του παρόντος, μηνιαίας αποζημίωσης ύψους 240 ευρώ στους εξεταστές που διενεργούν εξετάσεις υποψηφίων οδηγών και οδηγών, καθώς και στα ελεγκτικά όργανα της ως άνω δοκιμασίας, για το έργο το οποίο εκτελείται μετά τη λήξη του κανονικού ωραρίου εργασίας των δημοσίων υπηρεσιών και πέραν του χρόνου που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με υπουργικές αποφάσεις, θεμάτων που αφορούν τη διδασκαλία μαθημάτων κυκλοφοριακής αγωγής και οδικής ασφάλειας στα σχολεία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σε συλλόγους γονέων και κηδεμόνων και σε άλλους κοινωνικούς φορείς, καθώς και θεμάτων που αφορούν τον καθορισμό των γλωσσών στις οποίες μεταφράζεται και διατίθεται η ύλη της θεωρητικής εκπαίδευσης και εξέτασης και του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας. Ορίζεται δε ότι κατά τη διάρκεια της πρακτικής εξέτασης επιτρέπεται η χρήση διερμηνέα, η δαπάνη της οποίας βαρύνει τον εξεταζόμενο (άρθρο 15).

Στο Μέρος Γ' του παρόντος υπό τον τίτλο «ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» (άρθρα 16-38) περιλαμβάνονται διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, καθώς και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας άλλων Υπουργεί-

ων. Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του άρθρου 17 του παρόντος τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 2671/1998 «Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών», το οποίο μετονομάζεται σε «Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Μεταφορών (Σ.Ε.Ε.ΜΕ.)», και καθορίζεται εκ νέου το πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του. Μεταξύ άλλων, καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Σ.Ε.Ε.ΜΕ., επαναπροσδιορίζεται ο σκοπός των επιθεωρήσεων, των ελέγχων και των ερευνών που διενεργεί, αυξάνεται ο αριθμός των θέσεων των Επιθεωρητών – Ελεγκτών, καθορίζονται εκ νέου τα προσόντα, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία επιλογής των Επιθεωρητών - Ελεγκτών και του Γενικού Επιθεωρητή του Σ.Ε.Ε.ΜΕ., όπως, επίσης, οι αρμοδιότητες, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις τους. Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, καθορίζεται εκ νέου η έννοια του όρου «Υπαίθριος Σταθμός Αυτοκινήτων», ως του χώρου που χρησιμοποιείται για στάθμευση, ολική ή μερική διήμερευση ή διανυκτέρευση πέντε (5) κατ' ελάχιστον αυτοκινήτων (άρθρο 19), ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις άδειες λειτουργίας και τις προϋποθέσεις και τα μέτρα ασφαλούς λειτουργίας πρατηρίων υγρών καυσίμων και σταθμών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης εξοπλισμένων με αντλίες υγρών καυσίμων, τα οποία λειτουργούν σε κτήρια όπου στεγάζονται οι οριζόμενες στη διάταξη χρήσεις, καθώς και σε απόσταση μικρότερη των τριάντα (30) μέτρων από κτήρια και χώρους με τις οριζόμενες χρήσεις (άρθρο 20), καθώς και ζητήματα που αφορούν τα Επιβατηγά Αυτοκίνητα Δημόσιας Χρήσης (Ε.Δ.Χ. αυτοκίνητα) (άρθρο 21). Επίσης, θεσπίζεται, για πρώτη φορά, θεσμικό πλαίσιο το οποίο αφορά τα Σχέδια Βιώσιμης Αστικής Κινητικότητας (Σ.Β.Α.Κ.), τα οποία αποτελούν στρατηγικά σχέδια που καταρτίζονται με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας ζωής στις αστικές περιοχές και τα περικλύει τους και την ικανοποίηση των αναγκών για την κινητικότητα των ανθρώπων και τη μεταφορά αγαθών στις ως άνω περιοχές. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση επί του προτεινόμενου άρθρου, ο σχεδιασμός των Σ.Β.Α.Κ. αναπτύσσεται συμφώνως προς τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως αυτές παρουσιάζονται και εξειδικεύονται από το Παρατηρητήριο Αστικής Κινητικότητας (European Local Transport Information Service-ELTIS <http://www.eltis.org/el>). Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προσδιορίζονται τα θέματα που εξετάζονται στο πλαίσιο των Σ.Β.Α.Κ. και τα στοιχεία που απαρτίζουν το περιεχόμενό τους, διατυπώνεται η έννοια του «Ολοκληρωμένου Σ.Β.Α.Κ.», ορίζεται ο «φορέας εκπόνησης Σ.Β.Α.Κ.» και η «περιοχή παρέμβασης» των εν λόγω σχεδίων, και θεσπίζονται οι διαδικασίες εκπόνησης, έγκρισης, υλοποίησης, παρακολούθησης και αναθεώρησής τους. Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κοινή υπουργική απόφαση, του κατευθυντήριου πλαισίου οδηγιών, την εξειδίκευση των

προτεινόμενων ρυθμίσεων σχετικώς με τη διαδικασία έγκρισης, παρακολούθησης και αναθεώρησης του Σ.Β.Α.Κ., και τη ρύθμιση κάθε σχετικής λεπτομέρειας (άρθρο 22). Εξ άλλου, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τον μέγιστο ημερήσιο χρόνο μηχανοδήγησης σε αυτοκινητάμαξες και ηλεκτροαυτοκινητάμαξες, όπως και σε οποιοδήποτε τροχαίο υλικό το οποίο κυκλοφορεί στην Ελληνική Σιδηροδρομική Υποδομή, εφόσον εκεί εργάζεται ένας μόνον μηχανοδηγός (άρθρο 24), ενώ απαγορεύεται, εφεξής, η ταμειακή βεβαίωση και η λήψη αναγκαστικών μέτρων εκτέλεσης και είσπραξης για την μη καταβολή του νόμιμου κομίστρου στις αστικές συγκοινωνίες σε βάρος των κληρονόμων θανόντος προσώπου, στο οποίο έχει επιβληθεί πρόστιμο (άρθρο 23). Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη ναυτολόγηση μαθητών των εσπερινών επαγγελματικών λυκείων τριετούς και τετραετούς διάρκειας οι οποίοι φοιτούν στον τομέα ναυτιλιακών επαγγελμάτων στις ειδικότητες πλοιάρχου και μηχανικού εμπορικού ναυτικού (άρθρο 25). Επίσης, παρέχεται στις μητέρες αναπληρώτριες καθηγήτριες, μέλη του ειδικού εκπαιδευτικού προσωπικού ή μέλη του ειδικού βοηθητικού προσωπικού, η δυνατότητα να λαμβάνουν άδεια ανατροφής αμέσως μετά την άδεια μητρότητας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (άρθρο 26). Ακόμη, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας (άρθρα 27, 28 και 31). Μεταξύ άλλων, τροποποιείται ο οργανισμός του Γενικού Νοσοκομείου Πατρών, το οποίο πλέον διαθέτει μόνο την οργανική μονάδα «Ο ΑΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΑΣ» με έδρα την Πάτρα (άρθρο 27), παρατείνεται, εκ νέου, έως την 31.12.2019, η εξαίρεση από τη διαδικασία εκκαθάρισης των δαπανών που αφορούν, αποκλειστικώς, την παροχή φαρμάκων προς τους ασφαλισμένους του Ε.Ο.Π.Π.Υ., για τα οριζόμενα νοσοκομεία, φαρμακεία και λοιπές δημόσιες δομές παροχής υγείας (άρθρο 28), και προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης για την προμήθεια στολής στους διασώστες και τα πληρώματα ασθενοφόρων του Ε.Κ.Α.Β. και για το έτος 2019 (άρθρο 31). Με τις διατάξεις των άρθρων 32 και 33 ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, τα οποία αφορούν τις δαπάνες για τη δημιουργία της Εθνικής Γεωγραφικής Βάσης Δεδομένων, την παράταση έως την 31.12.2021 της προθεσμίας για την εκπόνηση, υποβολή και έγκριση των διαχειριστικών σχεδίων των βοσκήσιμων γαιών της χώρας και τις δαπάνες για την εκπόνησή τους (άρθρο 32), όπως και θέματα που αφορούν γεωργικές κατασκευές και εγκαταστάσεις, καθώς και τους όρους κατασκευής κτηρίων τα οποία προορίζονται για αγροτική χρήση (άρθρο 33). Με το άρθρο 34 ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Συγκεκριμένως, τροποποιούνται ρυθμίσεις

των άρθρων 68 επ. του ν. 4307/2014 ως προς τη διαδικασία ειδικής διαχείρισης επιχειρήσεων που βρίσκονται σε γενική και μόνιμη αδυναμία εκπλήρωσης ληξιπρόθεσμων χρηματικών υποχρεώσεων. Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (άρθρα 29, 30, 35, 36 και 37). Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη διάθεση προσωπικού της εταιρείας Ανεξάρτητος Διαχειριστής Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (Α.Δ.Μ.Η.Ε. Α.Ε.) στην εταιρεία «Διαχειριστής Α.Π.Ε. και Εγγυήσεων Προέλευσης Α.Ε.» (Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε. πρώην Λ.Α.Γ.Η.Ε. Α.Ε.) (άρθρο 29), τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (άρθρο 35), καθώς και θέματα που αφορούν τη διευθέτηση πληρωμής εκκρεμών υποχρεώσεων του Πράσινου Ταμείου (άρθρο 37). Επίσης, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3389/2010 «Χρηματοδότηση Περιβαλλοντικών Παρεμβάσεων, Πράσινο Ταμείο, Κύρωση Δασικών Χαρτών και άλλες διατάξεις» σχετικώς με τους «Πράσινους Πόρους» και τον τρόπο διάθεσης των πόρων του Πράσινου Ταμείου (άρθρο 36). Τέλος, στο άρθρο 38 ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 1

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, διά του παρόντος επιχειρείται «η αναβάθμιση και βελτίωση, με κύριο άξονα την προαγωγή της διαφάνειας και της αξιοκρατίας, τη διασφάλιση του αδιάβλητου της όλης διαδικασίας και γενικότερα την προαγωγή του επιπέδου της οδικής ασφάλειας στη χώρα, του συστήματος δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψηφίων οδηγών και οδηγών που επιθυμούν την επέκταση της άδειας οδήγησής τους σε άλλη κατηγορία, καθώς και των θεωρητικών εξετάσεων, λαμβανομένων υπόψη των σημερινών συνθηκών και αναγκών, αποσκοπώντας παράλληλα στην προσαρμογή στην τεχνική πρόοδο, την ενίσχυση των κανόνων εποπτείας της άσκησης του ιδίου έργου και την αποκατάσταση στρεβλώσεων και προβλημάτων του υφιστάμενου συστήματος» (Αιτιολογική Έκθεση, Ι. Εισαγωγικά, σελ. 1). Επίσης, στην Αιτιολογική Έκθεση επί του προτεινόμενου άρθρου 1, αναφέρεται ότι σκοπός και στόχευση του παρόντος είναι η ανάπτυξη σχεδίου αναβάθμισης του συστήματος δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψηφίων οδηγών και οδηγών, η καθιέρωση της διενέργειας δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών και οδηγών ως αποκλειστικού έργου, ο καθορισμός ειδικά διαμορφωμένων χώρων για τη διενέργεια των ειδικών δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς όλων των κατηγοριών αδειών οδήγησης υποψηφίων οδηγών και οδηγών, καθώς και η διαμόρφωση συστήματος εποπτείας και ελέγχου των εξεταστών

και εκπαιδευτών υποψήφιων οδηγών και οδηγών.

Στο άρθρο 1 του νομοσχεδίου ορίζεται ότι «[σ]κοπός του παρόντος είναι ο καθορισμός ειδικά διαμορφωμένων χώρων για τη διενέργεια των ειδικών δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψήφιων οδηγών και οδηγών για τη χορήγηση όλων των κατηγοριών αδειών οδήγησης οχημάτων και η δημιουργία εποπτείας και αξιολόγησης των εξεταστών και των εκπαιδευτών υποψήφιων οδηγών και οδηγών».

Υπό το φως των ανωτέρω, και δεδομένου ότι ο καθορισμός ειδικώς διαμορφωμένων χώρων για τη διενέργεια των ειδικών δοκιμασιών αποτελεί μέσο επίτευξης του σκοπού, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να αναδιατυπωθεί το άρθρο 1 συμφώνως προς τα αναφερόμενα στην Αιτιολογική Έκθεση.

2. Επί του άρθρου 2 περ. 4 και 5 και 7 παρ.1

α) Κατά τη συζήτηση στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής η παρ. 4 του άρθρου 2 του νομοσχεδίου «δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς» τροποποιήθηκε κατά την έννοια ότι οι ειδικές δοκιμασίες του δεύτερου σταδίου της διαδικασίας εξέτασης υποψήφιων οδηγών ή οδηγών θα πραγματοποιούνται κατά το πρώτο στάδιο της δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς των οδηγών, ενώ η εξέταση του πρώτου σταδίου (πορεία) στο δημόσιο οδικό δίκτυο θα διεξάγεται μετά τις ειδικές δοκιμασίες και θα αποτελεί το δεύτερο στάδιο της ως άνω δοκιμασίας.

Υπό το φως των ανωτέρω, πρέπει να τροποποιηθούν, αντιστοίχως, οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 5, σχετικώς με τους «χώρους διενέργειας ειδικών δοκιμασιών», και της παρ. 1 του άρθρου 7, το οποίο αφορά τους χώρους διενέργειας των ειδικών δοκιμασιών του πρώτου σταδίου για την απόδειξη των δεξιοτήτων οδήγησης των υποψήφιων οδηγών ή των οδηγών.

β) Στην περ. 5 του άρθρου 2 ορίζεται ότι «χώροι διενέργειας ειδικών δοκιμασιών» είναι οι ειδικώς διαμορφωμένοι χώροι όπου διενεργούνται οι εξετάσεις του δεύτερου [πρώτου] σταδίου της δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς. Χώροι διενέργειας ειδικών δοκιμασιών θεωρούνται και οι πίστες εκπαίδευσης και εξέτασης υποψήφιων οδηγών, όπου υπάρχουν.

Επίσης, στη παρ. 1 του άρθρου 7 ορίζεται ότι «[ο]ι ειδικές δοκιμασίες του δεύτερου σταδίου για την απόδειξη των δεξιοτήτων οδήγησης των υποψήφιων οδηγών ή των οδηγών, διενεργούνται σε ειδικά διαμορφωμένους χώρους ή σε πίστες εκπαίδευσης και εξέτασης υποψήφιων οδηγών της οικείας ή όμορης περιφερειακής ενότητας».

Εν προκειμένω, θα ήταν χρήσιμο να διευκρινισθεί ο δημόσιος ή ιδιωτικός χαρακτήρας των εν λόγω ειδικώς διαμορφωμένων χώρων, καθώς και εάν επιβάλλεται η ύπαρξη τέτοιων χώρων σε κάθε περιφερειακή ενότητα ή δήμο

της χώρας, όπως και ο αριθμός τους.

3. Επί του άρθρου 4 παρ. 2, 5, 7 και 10

α) Για λόγους σαφήνειας, το τρίτο εδάφιο της παρ. 2 του παρόντος θα ήταν σκόπιμο να συμπληρωθεί ως εξής: «Στο πρώτο στάδιο (ειδικές δοκιμασίες), εξετάζονται οι δεξιότητες οδήγησης των υποψήφιων οδηγών ή των οδηγών, και εφόσον ο εξεταζόμενος ολοκληρώσει με επιτυχία το στάδιο αυτό, εξετάζεται στο δεύτερο στάδιο».

β) Επίσης, για λόγους σαφήνειας και συντακτικής αρτιότητας, θα ήταν ορθότερο, η διάταξη της παρ. 5 του παρόντος να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Κατά τη δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς των υποψήφιων οδηγών και των οδηγών μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων, και στα δύο στάδια, ο υποψήφιος επιβαίνει μόνος του επί της εκπαιδευτικής μοτοσικλέτας ή του εκπαιδευτικού μοτοποδηλάτου».

γ) Περαιτέρω, στην παρ. 7 του παρόντος ορίζεται ότι «[κ]ατά τη διενέργεια δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς όλων των κατηγοριών αδειών οδήγησης υποψήφιων οδηγών και οδηγών δεν επιτρέπεται να παρίσταται μέσα στο όχημα ο εκπαιδευτής των υποψήφιων οδηγών».

Εν προκειμένω, δεδομένης της εμπειρίας και της ειδικής εκπαίδευσης των εξεταστών, δημιουργείται προβληματισμός όσον αφορά το εάν διασφαλίζεται η οδική ασφάλεια (υγεία και σωματική ακεραιότητα των πεζών, των άλλων οδηγών και των επιβαινόντων στο όχημα εξεταστή και εξεταζόμενου) κατά το στάδιο της δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς των υποψηφίων οδηγών στο δημόσιο οδικό δίκτυο (πορεία), εφόσον απουσιάζει ο εκπαιδευτής.

Ακόμη, για λόγους συντακτικής αρτιότητας, στο κείμενο της προτεινόμενης διάταξης η φράση «δεν επιτρέπεται» πρέπει να αντικατασταθεί από τη λέξη «απαγορεύεται».

δ) Στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 10 του παρόντος ορίζεται ότι «[ο]ι υποψήφιοι οδηγοί και οδηγοί υποχρεούνται να φέρουν τον κατάλληλο εξοπλισμό κατά τη διάρκεια της πρακτικής τους εκπαίδευσης και εξέτασης».

Εν προκειμένω, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί στο κείμενο της διάταξης ο όρος «κατάλληλος εξοπλισμός», τον οποίο υποχρεούνται να φέρουν οι οδηγοί κατά τα ανωτέρω.

4. Επί του άρθρου 5 παρ. 1 και 5 και 9 παρ. 6. γγ)

Στην παρ. 1 του άρθρου 5 του παρόντος ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «[η] θεωρητική εξέταση και η δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς των υποψήφιων οδηγών και οδηγών μοτοποδηλάτων, μοτοσικλετών και αυτοκινή-

των μεταδίδονται σε πραγματικό χρόνο και καταγράφονται με τη χρήση οπτικοακουστικών μέσων. Το καταγεγραμμένο υλικό προστατεύεται από οποιαδήποτε παρέμβαση, και με ευθύνη του εκπαιδευτή του υποψήφιου οδηγού και της Διεύθυνσης Μεταφορών και Επικοινωνιών της οικείας περιφέρειας μεταφορτώνεται, αμελλητί, σε πληροφοριακό σύστημα την ίδια ημέρα της εξέτασης, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 8».

Ακόμη, συμφώνως προς τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 5 «[η] ελλιπής μετάδοση στοιχείων από το σύστημα οπτικοακουστικής μετάδοσης οχήματος, σε οποιοδήποτε στάδιο της θεωρητικής εξέτασης ή της εξέτασης δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψήφιων οδηγών και οδηγών συνιστά πολύ σοβαρή παράβαση», και, συμφώνως προς τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 6 γγ), σε περίπτωση πολύ σοβαρής παράβασης επιβάλλεται στον εκπαιδευτή οδηγών αφαίρεση της άδειάς του από δύο (2) έως έξι (6) έτη.

Υπό το φως των ανωτέρω, δεδομένου ότι σε περίπτωση πολύ σοβαρής παράβασης επιβάλλονται στον εκπαιδευτή οδηγών ιδιαιτέρως αυστηρές κυρώσεις, και δεδομένου ότι κατά τη διάρκεια της εξέτασης ο εκπαιδευτής δεν βρίσκεται εντός του οχήματος, πρέπει να διευκρινισθεί η ευθύνη του εξεταστή σε περίπτωση διακοπής μετάδοσης η ελλιπούς μετάδοσης στοιχείων από το σύστημα οπτικοακουστικής μετάδοσης οχήματος η οποία οφείλεται σε εξωγενείς παράγοντες, π.χ., διακοπή σήματος.

5. Επί του άρθρου 8 παρ. 7. γ.

Στη διάταξη ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών καθορίζεται ο υπεύθυνος επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, καθώς και ο σκοπός, ο τρόπος επεξεργασίας και η τήρηση των δεδομένων αυτών. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη μεθοδολογία, την οργάνωση και την εκπαίδευση του προσωπικού του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών για τη συμμόρφωσή του με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 ως υποκειμένου επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα».

Επί της εν λόγω διάταξης παρατηρείται ότι:

Συμφώνως προς το άρθρο 4 περ. 7) του Κανονισμού 2016/679, «υπεύθυνος επεξεργασίας» είναι το «φυσικό ή νομικό πρόσωπο, η δημόσια αρχή, η υπηρεσία ή άλλος φορέας που, μόνα ή από κοινού με άλλα, καθορίζουν τους σκοπούς και τον τρόπο της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (...)». Συνεπώς, η έννοια «υπεύθυνος επεξεργασίας» είναι νομική έννοια, το περιεχόμενο της οποίας ορίζει η ανωτέρω διάταξη. Εν προκειμένω, «υπεύθυνος επεξεργασίας» είναι το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών ως η

αρμόδια δημόσια αρχή η οποία καθορίζει τους «σκοπούς και τον τρόπο της επεξεργασίας» των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όχι δε το φυσικό πρόσωπο (υπάλληλος), ο οποίος είναι ενδεχομένως αρμόδιος για τη διαχείριση του σχετικού αρχείου προσωπικών δεδομένων (βλ. άρθρο 8 παρ. 1 του νομοσχεδίου).

Υπό το φως των ανωτέρω, δεν είναι σαφές εάν η ως άνω διάταξη, κάνοντας χρήση των όρων «υπεύθυνος επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, εννοεί τον «υπεύθυνο προστασίας δεδομένων» του άρθρου 37 του Κανονισμού 2016/679, ήτοι το φυσικό πρόσωπο του οποίου οι αρμοδιότητες εξειδικεύονται στο εν λόγω άρθρο του Κανονισμού, ή, απλώς, τον αρμόδιο υπάλληλο του Υπουργείου, ο οποίος θα είναι επιφορτισμένος με την τήρηση του σχετικού αρχείου, χωρίς να καθίσταται παράλληλα «υπεύθυνος προστασίας δεδομένων» υπό την έννοια του άρθρου 37 του Κανονισμού. Συνεπώς, είναι αναγκαίο, προκειμένου να αποφευχθεί ορολογική σύγχυση, η εν λόγω διάταξη να αναδιατυπωθεί αναλόγως.

Περαιτέρω, παρατηρείται ότι το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών δεν είναι «υποκείμενο επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα», δεδομένου ότι υποκείμενο δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δύναται να είναι μόνον φυσικό πρόσωπο (βλ. άρθρο 4 περ. 1 του Κανονισμού).

Τέλος, δεδομένου ότι ο καθορισμός του σκοπού επεξεργασίας των εν λόγω δεδομένων δεν αποτελεί ρύθμιση λεπτομερειακού ή ειδικού χαρακτήρα κατά το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. β' του Συντάγματος, είναι σκόπιμο να καθορισθεί αυτός ρητώς στο κείμενο του παρόντος [βλ. και άρθρο 5 παρ.1 β) του Κανονισμού].

6. Επί του άρθρου 9 παρ. 3

Στην παρ. 3 περ. γ. του παρόντος ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι στους εκπαιδευτές και στις σχολές οδηγών που τελούν πειθαρχικά αδικήματα κατά τη διάρκεια είτε των θεωρητικών εξετάσεων είτε των δοκιμασιών προσόντων και συμπεριφοράς υποψήφιων οδηγών και οδηγών, εφαρμόζονται τα άρθρα 14 έως 18 του π.δ. 208/2002 (Α' 194).

Δεδομένου ότι οι παρ. 6, 7 και 8 του άρθρου 15 του ως άνω προεδρικού διατάγματος, υπό τον τίτλο «Κυρώσεις εκπαιδευτών υποψηφίων οδηγών», αφορούν κυρώσεις για παραβάσεις οι οποίες προϋποθέτουν την παρουσία του εκπαιδευτή εντός του οχήματος κατά τη διάρκεια της πρακτικής εξέτασης, το ζήτημα χρήζει διευκρίνισης.

7. Επί του άρθρου 9 παρ. 5. ζ

Στη διάταξη, ως ένα από τα κριτήρια για την κατάταξη παράβασης, αναλόγως του βαθμού σοβαρότητάς της, ως πολύ σοβαρής, σοβαρής ή ελαφράς ορίζεται ότι «ζ. κάθε άλλη παρέμβαση που δεν εμπίπτει στις ανωτέρω περιπτώσεις».

Σχετικώς παρατηρείται ότι το περιεχόμενο του εν λόγω κριτηρίου είναι αόριστο. Δεδομένου, όμως, ότι οι θεσπιζόμενες κυρώσεις αφορούν τη διαδικασία εξέτασης υποψήφιων οδηγών ή οδηγών, εν προκειμένω εφαρμόζεται το κριτήριο της περίπτωσης γ. που αφορά «την παρέμβαση οποιασδήποτε μορφής στη διενέργεια των εξετάσεων».

Υπό το φως των ανωτέρω, η εν λόγω περ. ζ. του παρόντος θα ήταν σκόπιμο να απαλειφθεί.

8. Επί του άρθρου 11 παρ. 1 και 2

Στην περίπτωση δ) της παρ. 1 του παρόντος γίνεται αναφορά στην περίπτωση ε' της παραγράφου 4 του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) υπ' αριθμ. 168/2013, ενώ πρόκειται για την περίπτωση ε' της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του εν λόγω Κανονισμού.

Ομοίως, στην παρ. ε) της παρ. 1 του παρόντος γίνεται αναφορά στην περίπτωση στ' της παραγράφου 4 του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) υπ' αριθμ. 168/2013, ενώ πρόκειται για την περίπτωση στ' της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του εν λόγω Κανονισμού.

Τέλος, στην περίπτωση ββ) της παρ. 2 του παρόντος ορίζεται ότι «βάρος είναι η αριθμητική τιμή της μάζας της μοτοσικλέτας (σε kg) σε κατάσταση ετοιμότητας λειτουργίας σύμφωνα με το άρθρο 4 και το Παράρτημα Ι του Κανονισμού (ΕΕ) υπ' αριθμ. 168/2013», ενώ πρόκειται για το άρθρο 5 του ως άνω Κανονισμού.

9. Επί του άρθρου 10 παρ. 2 και 2 παρ. 4

Όπως προαναφέρθηκε, κατά τη συζήτηση στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής η παρ. 4 του άρθρου 2 του νομοσχεδίου «δοκιμασία προσόντων και συμπεριφοράς» τροποποιήθηκε κατά την έννοια ότι οι ειδικές δοκιμασίες του δεύτερου σταδίου της διαδικασίας εξέτασης υποψήφιων οδηγών ή οδηγών θα πραγματοποιούνται κατά το πρώτο στάδιο της δοκιμασίας προσόντων και συμπεριφοράς των οδηγών, ενώ η εξέταση του πρώτου σταδίου (πορεία) στο δημόσιο οδικό δίκτυο θα γίνεται μετά τις ειδικές δοκιμασίες και θα αποτελεί το δεύτερο στάδιο της ως άνω δοκιμασίας.

14

Υπό το φως των ανωτέρω, πρέπει να τροποποιηθεί αντιστοίχως και το περιεχόμενο της μεταβατικής διάταξης της άρθρου 10 παρ. 2.α περ. ββ) του νομοσχεδίου.

10. Επί του άρθρου 14

Με τις διατάξεις του άρθρου καθιερώνεται ολοκληρωμένο σύστημα συνοδευόμενης οδήγησης για ανήλικους υποψήφιους οδηγούς οι οποίοι έχουν συμπληρώσει το 17ο έτος της ηλικίας τους, υπό την προϋπόθεση συνοδείας ενήλικα - έμπειρου οδηγού, ο οποίος, υποχρεωτικώς, πληροί σωρευτικώς τις οριζόμενες προϋποθέσεις (ηλικία τουλάχιστον 30 ετών, άδεια οδήγησης επί πέντε (5) τουλάχιστον έτη, μη καταλογισμό βαθμού ποινής στο Σύστημα Ελέγχου Συμπεριφοράς Οδηγών Αυτοκινήτων, Μοτοσικλετών και Μοτοποδηλάτων (Σ.Ε.Σ.Ο.) για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών) (βλ. και Αιτιολογική Έκθεση επί του προτεινόμενου άρθρου, σελ. 10). Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι συνοδός του ανήλικου οδηγού μπορεί να είναι κάθε ενήλικο άτομο το οποίο πληροί τις ως άνω προϋποθέσεις.

Περαιτέρω, στη διάταξη της παρ. 3 του παρόντος παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, των διοικητικών κυρώσεων που επιβάλλονται στους ανήλικους υποψήφιους οδηγούς και στους συνοδούς σε περίπτωση παράβασης διατάξεων του ν. 2696/1999 κατά τη συνοδευόμενη οδήγηση, οι όροι και οι προϋποθέσεις, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Επισημαίνεται ότι με τη διάταξη παρέχεται εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, για την επιβολή κυρώσεων στους συνοδούς του ανήλικου οδηγού σε περίπτωση παράβασης διατάξεων του ν. 2696/1999 (Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας), χωρίς να προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις του συνοδού, η μη τήρηση των οποίων αποτελεί παράβαση διατάξεων του ν. 2696/1999 που επιφέρει την επιβολή διοικητικών κυρώσεων.

Σχετικώς παρατηρείται ότι, κατά το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. β' του Συντάγματος, επιτρέπεται να ορισθούν ως φορείς άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας, εκτός από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». Ως ειδικότερα θέματα θεωρούνται «εκείνα, τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος, που αποτελεί το αντικείμενο της εν λόγω νομοθετικής ρυθμίσεως» (βλ. ΣτΕ 35 [Ολ] 1776/2007). Απαιτείται, επομένως,

στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικείμενου της εξουσιοδότησης, αλλά και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο, συμφώνως προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 235/2012, ΣτΕ [ΟΛ] 3013/2014, ΣτΕ [ΟΛ] 1101/2002, 941/2008, 2116/2009). Ως «λεπτομερειακά» θεωρούνται τα ζητήματα που αφορούν «στη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων, ενώ οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη» (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999), τεχνικού, δε, χαρακτήρα είναι τα θέματα που αφορούν ρυθμίσεις για τις οποίες είναι κατ' αρχήν απαραίτητη η παρέμβαση τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999).

Υπό το φως των ανωτέρω, δεδομένου ότι τα ως άνω ζητήματα δεν αποτελούν ρυθμίσεις λεπτομερειακού ή ειδικού χαρακτήρα, πρέπει να καθορισθούν στο κείμενο του παρόντος.

11. Επί του άρθρου 17 παρ. 17

Για λόγους νομικής ακριβολογίας, ορθότερο θα ήταν, πριν από τη λέξη «διάταγμα» να προστεθεί η λέξη «προεδρικό».

12. Επί του άρθρου 21 παρ. 2

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας και σαφήνειας, η παρ. 2 του παρόντος πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής: «Η παρ. 1 του άρθρου 103 του ν. 4070/2012 (Α' 82), όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 4530/2018 (Α' 59), αντικαθίσταται ως εξής:».

13. Επί του άρθρου 33 παρ. 1

Συμφώνως προς την εν λόγω διάταξη, αντικαθίσταται η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 62 του ν. 4235/2014 (Α' 32), προκειμένου να συμπεριληφθούν σε αυτή κατηγορίες κατασκευών-εγκαταστάσεων για την καλλιέργεια ειδών αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για τις οποίες δεν υπήρχε σχετική ρύθμιση (Αιτιολογική Έκθεση επί της ενσωματούμενης Τροπολογίας). Ειδικότερα, ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται οι τύποι των θερμοκηπίων και διχτυοκηπίων για την καλλιέργεια (...), οι τεχνικές προδιαγραφές κατασκευής τους, όπως διαστάσεις, μορφή, υλικά κάλυψης, σκελετός, εξοπλισμός, συνοδά έργα, προσανατολισμός, εγκατάσταση και θεμελίωση αυτών, οι δικαιούχοι, τα δικαιολογητικά, η διαδικασία και οι αρμόδιες αρχές έγκρισης και ελέγχων των ανωτέρω κατασκευών, η τήρηση μη-

τρώου, κυρώσεις για παράβαση των ρυθμίσεων αυτών, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα».

Όσον αφορά την «τήρηση μητρώου», παρατηρείται ότι δεν καθορίζεται ο σκοπός της δημιουργίας του, ούτε προσδιορίζεται το περιεχόμενό του, δηλαδή εάν αφορά φυσικά πρόσωπα, προσωπικά δεδομένα ή δεδομένα άλλου τύπου, καθώς και ο χρόνος διατήρησης και επεξεργασίας των εν λόγω δεδομένων. Περαιτέρω, παρέχεται εξουσιοδότηση για την επιβολή κυρώσεων, χωρίς να προσδιορίζονται σαφώς οι παραβάσεις για τις οποίες θα επιβάλλεται κύρωση, όπως, επίσης, το είδος της κύρωσης (επί παραδείγματι, χρηματικό πρόστιμο, αναστολή άδειας λειτουργίας κ.λπ.) και τα όριά της.

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω στην παρατήρηση υπ' αριθμ. 9 επί του προτεινόμενου άρθρου 14 του παρόντος, κατά το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. β' του Συντάγματος, επιτρέπεται να ορισθούν ως φορείς άσκησης κανονιστικής αρμοδιότητας, εκτός από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». Ως ειδικότερα θέματα θεωρούνται «εκείνα, τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος, που αποτελεί το αντικείμενο της εν λόγω νομοθετικής ρυθμίσεως» (βλ. ΣτΕ 35 [Ολ] 1776/2007). Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδότησης, αλλά και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο, συμφώνως προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα (βλ. ΣτΕ [Ολ] 235/2012, ΣτΕ [Ολ] 3013/2014, ΣτΕ [Ολ] 1101/2002, 941/2008, 2116/2009). Ως «λεπτομερειακά» θεωρούνται τα ζητήματα που αφορούν «στη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων, ενώ οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη» (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999), τεχνικού, δε, χαρακτήρα είναι τα θέματα που αφορούν ρυθμίσεις για τις οποίες είναι κατ' αρχήν απαραίτητη η παρέμβαση τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999).

Υπό το φως των ανωτέρω, απαιτείται σαφής προσδιορισμός των προς ρύθμιση θεμάτων από τους φορείς της νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Αθήνα, 19 Φεβρουαρίου 2019

Ο εισηγητής
Δημήτριος Βασιλείου
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών