



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Διατάξεις για την Παραγωγή Τελικών Προϊόντων Φαρμακευτικής Κάνναβης»

I. Γενικά

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε μετά τη συζήτηση στη Διαρκή Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων και στη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τα προϊόντα φαρμακευτικής κάνναβης.

Οι υπό ψήφιση ρυθμίσεις τίθενται, μετά την ταξινόμηση της κάνναβης και των ουσιών της (Γ5γ οικ. 49690/2017 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Υγείας και Δικαιοσύνης) στον πίνακα Β΄ ναρκωτικών ουσιών, ο οποίος αναφέρεται στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 3459/2006, όπως οι διατάξεις αυτές έχουν τροποποιηθεί με αποφάσεις εκδοθείσες κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν. 3459/2006.

Το νομοσχέδιο αποτελείται από τρία (3) άρθρα.

Με το άρθρο 1 προστίθεται στον Ν. 4139/2013 άρθρο 2Α, το οποίο ορίζει ότι, κατ' εξαίρεση, εγκρίνεται ενιαίως η παραγωγή, κατοχή, μεταφορά, αποθήκευση, προμήθεια των πρώτων υλών και των ουσιών των ποικιλιών κάνναβης του είδους *Cannabis Sativa L* περιεκτικότητας THC άνω του 2%, καθώς και η εγκατάσταση και λειτουργία μεταποιητικής μονάδας επεξεργασίας και παραγωγής τελικών προϊόντων φαρμακευτικής κάνναβης, με αποκλειστικό

2

σκοπό είτε την προμήθεια του κρατικού μονοπωλίου και τη διάθεσή τους για ιατρικούς σκοπούς, είτε την εξαγωγή τους. Η ανωτέρω έγκριση είναι αμεταβίβαστη και παρέχεται με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υγείας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, υπό τακτικώς ελεγχόμενες προϋποθέσεις.

Με το άρθρο 2 του υπό ψήφιση νομοσχεδίου αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 20 του Ν. 4139/2013.

Με το άρθρο 3 ορίζεται ο χρόνος θέσης σε εφαρμογή του υπό ψήφιση νομοθετήματος.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του νομοσχεδίου

Επί του άρθρου 1

Στην περίπτωση ε' της παραγράφου 2 του προτεινομένου να τεθεί, ως νέο άρθρο 2Α, στον Ν. 4139/2013, απαιτείται, μεταξύ άλλων, πιστοποιητικό περί μη πτώχευσης, περί μη κατάθεσης αίτησης πτώχευσης και περί μη κατάθεσης αίτησης για συνδιαλλαγή-εξυγίανση. Για την πληρότητα της ρύθμισης, προτείνεται, συμφώνως και προς την αιτιολογική έκθεση, στο τέλος της περίπτωσης ε', να τεθεί η φράση «καθώς και πιστοποιητικό περί μη κατάθεσης αίτησης και μη έκδοσης απόφασης για υπαγωγή του φυσικού προσώπου στον Ν. 3869/2010, όπως ισχύει».

Στην παρ. 4 του προτεινομένου να τεθεί, ως νέο άρθρο 2Α, στον Ν. 4139/2013, παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κοινή υπουργική απόφαση, περαιτέρω όρων και προϋποθέσεων, που, μεταξύ άλλων, αφορούν «ιδίως τη χορήγηση της έγκρισης» και τον καθορισμό επιπλέον δικαιολογητικών. Δεδομένου ότι οι όροι και οι προϋποθέσεις καθορίζονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 του νομοσχεδίου, δημιουργείται προβληματισμός ως προς το εάν η προσθήκη και άλλων μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο νομοθετικής εξουσιοδότησης. Τούτο, διότι, όπως έχει επισημανθεί και σε παλαιότερες εκθέσεις της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, με τις διατάξεις του άρθρου 43 παρ. 2 του Συντάγματος παρέχεται στον κοινό νομοθέτη η δυνατότητα να εξουσιοδοτεί την εκτελεστική εξουσία προς θέσπιση κανόνων δικαίου. Ως φορείς της κατ' εξουσιοδότηση ασκούμενης νομοθετικής αρμοδιότητας ορίζονται, πέραν του Προέδρου της Δημοκρατίας, και άλλα όργανα της Διοίκησης, εφόσον πρόκειται περί ειδικότε-

ρων θεμάτων ή θεμάτων με τοπικό ενδιαφέρον ή χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό. Όπως δε γίνεται παγίως δεκτό (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 235/2012, 1210/2010, 2815/2004 κ.ά.), «ως "ειδικότερα θέματα", για τη ρύθμιση των οποίων επιτρέπεται η παροχή νομοθετικής εξουσιοδότησεως σε άλλα, πλην του Προέδρου της Δημοκρατίας, όργανα της Διοικήσεως, νοούνται εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση με την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της νομοθετικής ρυθμίσεως. Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδότησεως, αλλά, επί πλέον, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο όμως, πλαίσιο, συμφώνως προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα. Η ανωτέρω ουσιαστική ρύθμιση μπορεί να υπάρχει τόσο στις διατάξεις του εξουσιοδοτικού νόμου όσο και σε διατάξεις άλλων νόμων σχετικών με τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο της νομοθετικής εξουσιοδότησεως» (ΣτΕ [ΟΛ] 2186/2013). Λεπτομερειακό είναι το ζήτημα που αφορά τη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων, δεδομένου ότι οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999, 602/2002), ενώ τεχνικού χαρακτήρα είναι το θέμα που αφορά στη θέσπιση ρύθμισης για την οποία απαιτείται παρέμβαση αρμόδιου τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999). Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν σκόπιμο η προτεινόμενη εξουσιοδοτική διάταξη να περιγράφει λεπτομερέστερα το πλαίσιο των όρων και προϋποθέσεων, που θα ρυθμίζονται κατ' εξουσιοδότηση.

Στο προτελευταίο εδάφιο της παρ. 5 του προτεινομένου να τεθεί, ως νέο άρθρο 2Α, στον Ν. 4139/2013, προβλέπεται ότι ορισμένα από τα κωλύματα ισχύουν «ιδίως» στις εκεί αναφερόμενες περιπτώσεις των φυσικών προσώπων, είτε τα πρόσωπα αυτά ενεργούν για λογαριασμό τους, είτε ως μετέχοντες υπό κάποια ιδιότητα σε νομικό πρόσωπο. Από τη γραμματική διατύπωση της προτεινόμενης διάταξης, που περιλαμβάνει τη λέξη «ιδίως», συνάγε-

4

ται, ότι καταλείπεται δυνατότητα τα εν λόγω κωλύματα να μην συντρέχουν υποχρεωτικώς και για πρόσωπα με ιδιότητα ή θέση άλλη από τις περιγραφόμενες στη διάταξη.

Αθήνα, 28 Φεβρουαρίου 2018

Ο εισηγητής
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών