



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ

ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διарκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από τρία (3) Κεφάλαια και είκοσι ένα (21) άρθρα.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1 – 11) υπό τον τίτλο «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας» ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις βοσκήσιμες γαίες της Χώρας. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, με το προτεινόμενο νομοσχέδιο επιχειρείται η ορθολογική διαχείριση, αξιοποίηση και διανομή των βοσκήσιμων γαιών της χώρας, με σκοπό τη στήριξη της κτηνοτροφίας η οποία αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους πυλώνες της εθνικής οικονομίας. Διά του παρόντος Κεφαλαίου τροποποιούνται και κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις του καταργούμενου άρθρου 103 του Δασικού Κώδικα (ν.δ. 86/1969), το οποίο αφορά τους βοσκοτόπους και τη ρύθμιση της βοσκής, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 60 του ν. 4264/2014 και του άρθρου 25, παρ. 2 του ν. 4315/2014, όπως ισχύουν, με τις οποίες τροποποιήθηκε το ως άνω άρθρο του Δασικού Κώδικα (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 1).

Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του άρθρου 1 εισάγεται ο όρος «βοσκήσιμες εκτάσεις», αντί του μέχρι τώρα χρησιμοποιούμενου όρου «βοσκότοποι», και ορίζεται η έννοιά του. Δημιουργείται Εθνική Γεωργική Πληροφοριακή Βάση Δεδομένων (ΕΓΠΒΔ) στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και

Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) υπό την ονομασία «Βοσκήσιμες Γαίες της Ελλάδας», σκοπός της οποίας είναι η καταγραφή των βοσκήσιμων γαιών της χώρας για τις ανάγκες εφαρμογής προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και εθνικών προγραμμάτων τα οποία σχετίζονται με τη χρήση τους, και ρυθμίζονται θέματα σχετικώς με την οργάνωση, την τήρηση και την ενημέρωσή της. Επίσης, συνιστάται «Γνωμοδοτική Επιτροπή Βοσκήσιμων Γαιών» στο ΥΠΑΑΤ, με έργο την παροχή γνώμης στον Υπουργό για κάθε θέμα που αφορά τη βόσκηση και την ως άνω βάση δεδομένων (άρθρο 2). Περαιτέρω, ρυθμίζονται ζητήματα τα οποία αφορούν την εκπόνηση των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, το περιεχόμενο, τη διαδικασία έγκρισής τους, τη διάρκεια ισχύος τους, η οποία ορίζεται επταετής, και την αναθεώρησή τους. Η εκπόνηση των εν λόγω σχεδίων ανατίθεται από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων στις Περιφέρειες της Χώρας, με προγραμματική σύμβαση, η οποία συνάπτεται με την οικεία Περιφέρεια (άρθρο 3), ενώ ως καταληκτική ημερομηνία εκπόνησης, υποβολής και έγκρισης των εν λόγω διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης ορίζεται η 31.1.2019 (άρθρο 4). Περαιτέρω, ορίζεται ο τρόπος κάλυψης των δαπανών εκπόνησης και εφαρμογής των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης (άρθρο 5), και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τα δικαιώματα χρήσης βοσκής σε βοσκήσιμες γαίες. Τα εν λόγω δικαιώματα χρήσης βοσκής παραχωρούνται στις οικείες Περιφέρειες, στις οποίες περιέρχονται και οι πρόσοδοι από την εκμίσθωσή τους. Τέλος, συνιστάται, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, επιτροπή με σκοπό την κατανομή των δικαιωμάτων χρήσης της βοσκής εντός της οικείας Περιφερειακής Ενότητας (άρθρο 6). Περαιτέρω, ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, θέματα σχετικώς με το καταβαλλόμενο μίσθωμα για τα δικαιώματα χρήσης βόσκησης, το ύψος του οποίου καθορίζεται με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών (άρθρο 7), τον τρόπο αποτύπωσης των βοσκήσιμων γαιών και τις εκτάσεις οι οποίες δεν μπορούν να αποτυπωθούν ως βοσκήσιμες γαίες (άρθρο 8). Επίσης, προβλέπεται η σύσταση, σε κάθε Περιφέρεια, επιτροπών με έργο την παρακολούθηση και την εφαρμογή των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, και ορίζεται η σύνθεσή τους (άρθρο 9). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη δυνατότητα διάθεσης των βοσκήσιμων γαιών οι οποίες βρίσκονται στην περιφέρεια Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού και των οποίων την κυριότητα, νομή, κατοχή ή χρήση έχουν οι συγκεκριμένοι Ο.Τ.Α., σε κτηνοτρόφους οι οποίοι έχουν την έδρα της εκμετάλλευσής τους στον οικείο δήμο καθώς και σε μετακινούμενους κτηνοτρόφους, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (άρθρο 10). Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την έκδοση αποφάσεων με τις οποίες θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ειδικότερα θέματα εφαρμογής διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου (άρθρο 11).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρα 12 – 18) θεσπίζονται λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται η συνέχιση της λειτουργίας κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων (άρθρο 12), η δημιουργία Εθνικού Προγράμματος Συλλογής και Διαχείρισης νεκρών ζώων (άρθρο 15), η δημιουργία ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και τα ζωικά υποπροϊόντα (άρθρο 17) κ.λπ.

Τέλος, στο Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 19 – 21) περιλαμβάνονται μεταβατικές διατάξεις (άρθρο 19) και οι καταργούμενες διά του παρόντος διατάξεις (άρθρο 20), και ορίζεται η έναρξη ισχύος του (άρθρο 21). Σημειώνεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 19, μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα εκπόνησης προσωρινών διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης για κάθε Περιφέρεια της Χώρας και ορίζεται ότι, μέχρι την έγκριση των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, η χρήση της βοσκής εντός των βοσκήσιμων γαιών επιτρέπεται υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις της δασικής νομοθεσίας.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του νομοσχεδίου

1. Επί του άρθρου 1

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, «[γ]ια τις ανάγκες του παρόντος νόμου, βοσκήσιμες γαίες καλούνται οι εκτάσεις που μπορεί να χρησιμοποιηθούν για βόσκηση ζώων (βοσκότοποι) στις οποίες αναπτύσσεται βλάστηση αυτοφυής ή μη, ποώδης, φρυγανική ή ξυλώδης με θαμνώδη ή αραιά δενδρώδη μορφή ή και μικτή και οι οποίες μπορεί να εκτείνονται και σε υδάτινα παραλίμνια ή παραποτάμια οικοσυστήματα, όπου αναπτύσσεται υδροχαρής βλάστηση. Ο χαρακτήρας και ο προσορισμός των βοσκήσιμων γαιών δεν μεταβάλλεται λόγω της χρήσης τους για τη διατροφή των αγροτικών ζώων, η δε διαχείριση και η προστασία τους διέπεται από τις σχετικές για κάθε κατηγορία έκτασης διατάξεις της αγροτικής, δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας».

Κατ' αρχάς, παρατηρείται ότι ο ως άνω ορισμός παρουσιάζει ταυτόσημα στοιχεία με τον ορισμό του δάσους και των δασικών εκτάσεων. Κατά συνέπεια, εκτάσεις οι οποίες θα χαρακτηρίζονται ως «βοσκήσιμες γαίες», θα συμπίπτουν με δάση ή δασικές εκτάσεις ή τμήματα αυτών (βλ., σχετικώς, την ερμηνευτική δήλωση του άρθρου 24 του Συντάγματος και τον ν. 998/1979 «Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της Χώρας» άρθρα 1, 2, 3 και 5).

Περαιτέρω, βασική έννοια για την εφαρμογή του νομοσχεδίου ορίζεται η βοσκήσιμη γαία, η οποία προσδιορίζεται στο πρώτο εδάφιο της διάταξης του άρθρου 1. Κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 2), «[μ]ία άλλη έκφραση της

έννοιας της βοσκήσιμης γαίας αποτελεί η λέξη βοσκότοπος, η οποία χρησιμοποιείται στα επίσημα έγγραφα και Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης». Δεδομένου ότι θα μπορούσε να προκληθεί σύγχυση από την παράλληλη χρήση των όρων, ιδίως στην κατ' εξουσιοδότηση εκδιδόμενη νομοθεσία, ερωτάται αν οι δύο ανωτέρω όροι θεωρούνται ταυτόσημοι. Σε καταφατική περίπτωση, για λόγους σαφήνειας και ακριβολογίας, ορθότερο θα ήταν να μετακινηθεί ο όρος «βοσκότοποι», ο οποίος αναγράφεται στο κείμενο της διάταξης εντός παρενθέσεων, αμέσως μετά τον όρο «βοσκήσιμες γαίες», άλλως να απαλειφθεί.

Εξ άλλου, επισημαίνεται ότι προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς, βάσει του οποίου, εκτάσεις οριοθετούμενες ως βοσκότοποι «[διέπονταν] από τις διατάξεις αυτού του [καθεστώτος] και [χρησιμοποιούνταν] κυρίως για τους σκοπούς της κτηνοτροφίας, χωρίς να παραβλάπτονται οι υδρολογικές, προστατευτικές, αισθητικές και άλλες λειτουργίες των εκτάσεων αυτών» (ν. 1734/1987, ιδίως άρθρο 6 παρ. 1), κρίθηκε αντισυνταγματικό, διότι η έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης περί οριοθέτησης βοσκοτόπου (άρθρο 3 παρ. 3 του ν. 1734/1987) συνεπαγόταν «την άμεση μεταβολή του δασικού χαρακτήρα και του προορισμού της εκτάσεως αυτής αφού [έπαυε] πλέον να υπάγεται στο προστατευτικό πλέγμα των διατάξεων που διέπουν τα δάση και τις δασικές εκτάσεις ή τις αναδασωτέες εκτάσεις και [διεπόταν] εφεξής από τις διατάξεις του ν. 1734/87, [χρησιμοποιούνταν] δε για τους σκοπούς της κτηνοτροφίας» (ΣΤΕ 664/1990). Εξ άλλου, δεν είχαν θεσπισθεί «οι όροι και οι προϋποθέσεις με τη συνδρομή των οποίων και μόνο θα μπορούσε να χωρήσει κατ' εξαίρεση η επέμβαση αυτή στα δάση και τις δασικές εκτάσεις καθώς και στις αναδασωτέες εκτάσεις» (ΣΤΕ 664/1990).

Από τις επιμέρους διατάξεις του νομοσχεδίου προκύπτει ότι η επιτρεπόμενη βόσκηση βάσει διαχειριστικών σχεδίων με συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις συνιστά χρήση η οποία δεν μεταβάλλει τον προορισμό των δασών και των δασικών εκτάσεων (βλ. άρθρο 3 παρ. 2 του νομοσχεδίου. Πρβλ., όμως, Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 1, όπου αναφέρεται ότι «[ο]ι εκτάσεις που θα αποδοθούν στην κτηνοτροφία θα διαχειρίζονται όνο ως βοσκήσιμες, αφού δεν έχουν τη δυνατότητα να αναπτυχθούν σε πυκνά δάση, καθότι το έδαφός τους δεν έχει μεγάλο βάθος», διατύπωση που μπορεί να προκαλέσει σύγχυση κατά την εφαρμογή των σχεδίων διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών που συμπίπτουν με βοσκήσιμες γαίες). Επομένως, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο το δεύτερο εδάφιο του παρόντος να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Ο χαρακτήρας και ο προορισμός των εκτάσεων οι οποίες χαρακτηρίζονται ως βοσκήσιμες γαίες, δεν μεταβάλλεται λόγω της χρήσης τους για τη διατροφή των αγροτικών ζώων, η δε διαχείρισή τους διέ-

πεται από τις σχετικές για κάθε κατηγορία έκτασης διατάξεις της αγροτικής, δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας».

2. Επί του άρθρου 2 παρ. 1, 2 και 5

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου δημιουργείται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), Εθνική Γεωγραφική Πληροφοριακή Βάση Δεδομένων (ΕΓΠΒΔ), υπό την ονομασία «Βοσκήσιμες Γαίες της Ελλάδας» (παρ. 1), η οποία εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και αναθεωρείται με όμοια απόφαση (παρ. 5).

Δεδομένου ότι, σε μεγάλο βαθμό, οι εκτάσεις που αναφέρονται ως βοσκήσιμες γαίες αποτελούν εκτάσεις δασικού χαρακτήρα, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να γίνεται σε συνεργασία ή από κοινού με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας η τήρηση και η διαχείριση της Εθνικής Γεωγραφικής Πληροφοριακής Βάσης Δεδομένων. Επίσης, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο, για τους ίδιους λόγους, η εν λόγω βάση δεδομένων να εγκρίνεται και να αναθεωρείται με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Περαιτέρω, πρέπει να θεσπισθεί ρύθμιση η οποία να προβλέπει ότι η εν λόγω βάση δεδομένων θα αναθεωρείται κάθε φορά που προκύπτουν νέα δεδομένα (βλ. και Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 2). Τέλος, στις πηγές δεδομένων της παρ. 2 του παρόντος τις οποίες χρησιμοποιεί η Εθνική Γεωγραφική Πληροφοριακή Βάση Δεδομένων θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να προστεθούν τα χαρτογραφικά και χωρικά δεδομένα της εταιρείας «Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση Α.Ε.» (Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε.) που αφορούν την κτηματογράφηση, τους δασικούς χάρτες και την περιγραφή και οριοθέτηση των προστατευόμενων περιοχών του δικτύου «Natura 2000».

3. Επί του άρθρου 3 παρ. 2 και 3

Συμφώνως προς τις προτεινόμενες διατάξεις της παρ. 2, «[η] βοσκή εντός των βοσκήσιμων γαιών ασκείται επί τη βάσει] διαχειριστικού σχεδίου βόσκησης της περιοχής. Με τα διαχειριστικά σχέδια ρυθμίζονται οι όροι χρήσης των εν λόγω εκτάσεων για βόσκηση, σύμφωνα με τις υφιστάμενες και τις προκύπτουσες, συμβατές με τη δασική νομοθεσία και τη βοσκή παράλληλες χρήσεις και τη βοσκοϊκανότητα της κάθε περιοχής και διασφαλίζεται η αειφόρος διαχείριση και απρόσκοπτη αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών για τις ανάγκες βόσκησης των ποιμνίων. Συμβατές χρήσεις με τη δασική νομοθεσία είναι αυτές που προβλέπονται στο ΣΤ΄ Κεφάλαιο του ν. 998/1979, όπως ισχύει ενώ με τη βοσκή είναι οι χρήσεις εκείνες οι οποίες δεν παρεμποδίζουν την προσβασιμότητα των ποιμνίων και δεν υποβαθμίζουν τη συνολική

βοσκοϊκανότητα της βοσκήσιμης γαίας ως ενιαίας οντότητας, όπως αυτή έχει υπολογισθεί στα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης (...).».

Λόγω του καθεστώτος προστασίας περιοχών βάσει των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών τους, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να εναρμονίζονται τα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης γαιών, πέραν του καθεστώτος συμβατότητας προς επιτρεπόμενες στα δάση και δασικές εκτάσεις επεμβάσεις, και με άλλα σχέδια διαχείρισης που αφορούν τις ίδιες εκτάσεις, όπως, επί παραδείγματι, σχέδια διαχείρισης περιοχών προστασίας Natura 2000, σχέδια διαχείρισης λεκανών απορροής κ.λπ.

Εξ άλλου, συμφώνως προς τις προτεινόμενες διατάξεις της παρ. 3, «[γ]ια τις βοσκήσιμες γαίες που περιλαμβάνονται εντός προστατευόμενων περιοχών, εκτιμάται η βοσκοϊκανότητα και τα μέτρα βελτίωσης, διαχείρισης και οργάνωσης της άσκησης της βόσκησης αποφασίζονται κατά τρόπο που αποτρέπεται η υποβάθμιση των αντικειμένων προστασίας της περιοχής».

Εν προκειμένω, πρέπει ενδεχομένως να λαμβάνονται υπ' όψιν και οι ειδικές ρυθμίσεις προστασίας των προστατευόμενων περιοχών και οι σχετικοί περιορισμοί ως προς τις επιτρεπόμενες δραστηριότητες, συμφώνως προς τις διατάξεις του ν. 3937/2011 «περί διατήρησης της βιοποικιλότητας και άλλες διατάξεις» και τα προβλεπόμενα στον νόμο αυτόν σχέδια διαχείρισης των προστατευόμενων περιοχών σε περίπτωση που έχουν ήδη εκπονηθεί.

Παρατηρείται, τέλος, ότι στις παρ. 2 και 6 του παρόντος, όπως και στις παρ. 3 του άρθρου 18 και παρ. 1 του άρθρου 19 του νομοσχεδίου, αποτελεί σφάλμα η θέση οριστικού άρθρου πριν από την άκλιτη αντωνυμία «κάθε».

4. Επί του άρθρου 7 παρ. 1

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, «[γ]ια τα δικαιώματα χρήσης της βοσκής, σύμφωνα με το άρθρο 6, καταβάλλεται από τους κτηνοτρόφους μίσθωμα, το ύψος του οποίου καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Εν προκειμένω πρέπει να παρατεθούν στο κείμενο της προτεινόμενης διάταξης, έστω ενδεικτικώς, κριτήρια βάσει των οποίων θα καθορίζεται το ύψος του ως άνω μισθώματος.

5. Επί του άρθρου 8 παρ. 3

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι, σε τμήματα δάσους ή τμήματα δασικών εκτάσεων που περιβάλλονται από βοσκήσιμες γαίες, επιτρέπεται να γίνεται χρήση βόσκησης και επεμβάσεις που να την υπηρετούν, συμφώνως προς τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας και του παρόντος. Επίσης,

συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 5), επί των ως άνω εκτάσεων απαγορεύεται κάθε άλλη επέμβαση, εκτός των επεμβάσεων που προβλέπονται από τη δασική νομοθεσία και δεν παρεμποδίζουν τη βόσκηση.

Εν προκειμένω, προβλήματα είναι δυνατόν να προκύψουν σε περίπτωση που οι εν λόγω εκτάσεις υπόκεινται σε ειδικό καθεστώς προστασίας, πέραν της δασικής, το οποίο απαγορεύει ή περιορίζει τη βόσκηση.

6. Επί του άρθρου 11 παρ. 1 περ. στ)

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, με αποφάσεις του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται «νέες συνθέσεις για τα συλλογικά όργανα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, πλην των υπηρεσιακών και πειθαρχικών συμβουλίων, σύμφωνα με τις νέες οργανικές μονάδες του π.δ. 107/2014 (Α' 174)» (Οργανισμός Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων).

Σχετικώς σημειώνεται ότι η συγκρότηση συλλογικού οργάνου της Διοίκησης αφορά την ιδιότητα υπό την οποία πρόσωπο ορίζεται ως μέλος του οργάνου (βλ. άρθρο 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας - ν. 2690/1999). Η σύνθεση του συγκροτημένου συλλογικού οργάνου ανάγεται στη λειτουργία του και, ιδίως, στη συμμετοχή των τακτικών και αναπληρωματικών μελών του οργάνου στις συνεδριάσεις του (βλ. άρθρο 14 του ως άνω Κώδικα). Συνεπώς, εκ παραδρομής γίνεται λόγος στην προτεινόμενη διάταξη για τον καθορισμό «νέας σύνθεσης» για τα συλλογικά όργανα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων σύμφωνα με τις νέες οργανικές μονάδες του Οργανισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (π.δ. 107/2014), αντί του ορθού «νέα συγκρότηση».

7. Επί του άρθρου 15

Με το προτεινόμενο άρθρο θεσπίζονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1774/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί καθορισμού υγειονομικών κανόνων σχετικώς με τα ζωικά υποπροϊόντα που δεν προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο και, ειδικότερα, το πλαίσιο συλλογής και διαχείρισης νεκρών ζώων προκειμένου να διασφαλισθεί η προστασία της δημόσιας υγείας, της υγείας των ζώων και του περιβάλλοντος (βλ. Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 15).

Για την εφαρμογή του ανωτέρω Κανονισμού, ο οποίος διέπει τη συλλογή, τη μεταφορά, την αποθήκευση, τον εν γένει χειρισμό, τη μεταποίηση, την τελική διάθεση, τη διάθεση στην αγορά, την εξαγωγή, τη διαμετακόμιση και τη χρησιμοποίηση των ζωικών υποπροϊόντων και των παράγωγων προϊόντων τους, δίδεται ορισμός των ζωικών υποπροϊόντων (άρθρο 2 του Κανονι-

σμού), τα οποία κατατάσσονται σε πλείονες κατηγορίες (Κεφ. ΙΙ του Κανονισμού). Λόγω του ότι η κάλυψη των δαπανών για τη λειτουργία του εθνικού προγράμματος συλλογής και διαχείρισης νεκρών ζώων θα γίνει με την είσπραξη ανταποδοτικού τέλους που θα βαρύνει κάθε κτηνοτροφική εκμετάλλευση της χώρας (παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου του νομοσχεδίου), θα ήταν σκόπιμο να προσδιορισθεί το πεδίο εφαρμογής και του παρόντος άρθρου ως προς τα είδη των συλλεγόμενων νεκρών ζώων.

8. Επί του άρθρου 17

Κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 10), θεσπίζεται υποχρέωση καταχώρισης στοιχείων για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και τα ζωικά υποπροϊόντα στις ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων που λειτουργούν στη Διεύθυνση Υγιεινής και Ασφάλειας Τροφίμων Ζωικής Προέλευσης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων από τις αρμόδιες αρχές επίσημου ελέγχου και τις επιχειρήσεις οι οποίες εμπλέκονται στους τομείς τροφίμων ζωικής προέλευσης και ζωικών υποπροϊόντων, συμφώνως προς τις απαιτήσεις του Κανονισμού (ΕΚ) 1069/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί «ιχνηλασιμότητας» των ζωικών υποπροϊόντων και των παράγωγων προϊόντων.

Οι λεπτομέρειες ως προς την καταχώριση στοιχείων και δεδομένων και κάθε σχετικό θέμα θα καθορισθούν με υπουργική απόφαση. Δεδομένου, όμως, ότι δεν ορίζονται οι κατηγορίες τροφίμων ζωικής προέλευσης και τα ζωικά υποπροϊόντα ούτε περιγράφονται τα στοιχεία αυτών που πρέπει να καταχωρισθούν ή τα κριτήρια καταχώρισης (επί παραδείγματι, προσδιορισμός ταυτότητας λοιπών υπευθύνων επιχειρήσεων στους οποίους έχουν χορηγηθεί τα ζωικά υποπροϊόντα) ούτε αναφέρονται οι προϋποθέσεις που καθιστούν υποχρεωτική την καταχώριση για τις εμπλεκόμενες στους τομείς τροφίμων ζωικής προέλευσης και ζωικών υποπροϊόντων επιχειρήσεις (βλ. διατύπωση της παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου «όπου αυτό απαιτείται»), θα ήταν σκόπιμο, η σχετική εξουσιοδότηση να διατυπωθεί σαφέστερα, και να περιγραφεί αναλυτικότερα το πλαίσιο εντός του οποίου θα θεσπισθούν τα ειδικότερα μέτρα και οι τεχνικές λεπτομέρειες.

9. Επί του άρθρου 19 παρ. 1

Η προτεινόμενη διάταξη, η οποία αφορά τη δυνατότητα εκπόνησης προσωρινών διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, προτείνεται να αντικατασταθεί ως εξής: «[ε]ντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, για κάθε Περιφέρεια της Χώρας δύναται να καταρτίζονται προσωρινά διαχειριστικά σχέδια βόσκησης, σε μία ή περισσότερες Περιφερειακές Ενότητες, α-

νάλογα με τις ιδιαιτερότητες των βοσκήσιμων γαιών της κάθε περιοχής. Για τα προσωρινά διαχειριστικά σχέδια βόσκησης εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των άρθρων 3,5, 6 και 7.» (βλ. σχετικώς και Αιτιολογική Έκθεση επί της εν λόγω διάταξης).

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2015

Οι εισηγητές
Δημήτριος Βασιλείου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄
Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών