



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

***«Ρυθμίσεις θεμάτων αναπήρων πολέμου, προσωπικού του Υπουργείου
Εθνικής Άμυνας και άλλες διατάξεις»***

I. Γενικά

Το φερόμενο προς ψήφιση Νσχ αφορά:

- το νομικό καθεστώς της εκμετάλλευσης περιπτέρων και της λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, καθώς και τα παρεχόμενα στους αναπήρους πολέμου ευεργετήματα (Κεφάλαιο Α', άρθρα 1 έως 9),
- θέματα στρατιωτικού προσωπικού του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (Κεφάλαιο Β', άρθρα 10 έως 18),
- θέματα εφέδρων σε εφεδρεία αξιωματικών των Ενόπλων Δυνάμεων, όπως ιδίως, η αποστολή, οργάνωση και λειτουργία των Ενώσεων Εφέδρων του Ν. 1301/1982 (ΦΕΚ Α' 132), ήτοι της «Ανώτατης Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εφέδρων Αξιωματικών (ΑΠΟΕΑ)» και των Συνδέσμων Εφέδρων Αξιωματικών Νομού (ΣΕΑΝ)» (Κεφάλαιο Γ', άρθρα 19 έως 25),
- θέματα Μετοχικών Ταμείων Ναυτικού και Αεροπορίας (Κεφάλαιο Δ', άρθρα 26 έως 27),
- τη μετατροπή των Ταμείων Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας και του Ταμείου Προνοίας Ναυτικού από ΝΠΔΔ σε Ειδικούς Λογαριασμούς (Κεφάλαιο Ε', άρθρα 28 έως 32),
- την κωδικοποίηση υφιστάμενων διατάξεων, ειδικότερα θέματα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθώς και τη συμπλήρωση του Ν. 3433/2006 (ΦΕΚ Α' 20) για τις προμήθειες αμυντικού υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων, ιδίως ως προς το κριτήριο σύναψης της σχετικής σύμβασης «συμπερότερη προσφορά» (Κεφάλαιο ΣΤ', άρθρα 33 έως 37).

II. Επί των επί μέρους άρθρων του Νοσχ.

1. Επί του άρθρου 5 παρ. 1

Η προτεινόμενη παράγραφος υιοθετεί άποψη που εξέφερε το Γ΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την 21/2006 Γνωμοδότησή του, ως προς τις διαζευγμένες θυγατέρες.

Επισημαίνεται ότι, εάν πρόκειται για ευνοϊκό μέτρο, όπως φαίνεται να νοείται, και όχι για θετικό μέτρο κατά το άρθρο 116 παρ. 2 του Συντάγματος, θα έπρεπε ενδεχομένως να τύχουν ανάλογης διεύρυνσης οι κατηγορίες αποδεκτών της ρύθμισης (πρβλ., ενδεικτικώς, ΣτΕ 355/2005).

Αντί της φράσης «ανεξάρτητα αν έχουν τύχει ή όχι μεταβίβασης της πολεμικής σύνταξης του αποβιώσαντος πατρός τους», θα ήταν, εξ άλλου, ορθότερη η διατύπωση: «ανεξάρτητα από τυχόν μεταβίβαση σε αυτές της πολεμικής σύνταξης του πατέρα τους που έχει αποβιώσει».

2. Επί του άρθρου 6 παρ. 2 α

Σύμφωνα με προστιθέμενη στο άρθρο 21 του Ν. 1044/1971 παράγραφο: «Οι άδειες περιπτέρων εκμισθώνονται αποκλειστικά και μόνο σε φυσικά πρόσωπα, τα οποία σε καμία περίπτωση δεν δικαιούνται να εκμισθώνουν πέραν της μιας άδειας περιπτέρου». Τα φυσικά πρόσωπα, όμως, «μισθώνουν» στη συγκεκριμένη περίπτωση άδειες περιπτέρων και δεν «εκμισθώνουν», όπως από παραδρομή αναγράφεται.

Επισημαίνεται η 581/2002 Γνωμοδότηση της Ολομέλειας του ΝΣΚ, η οποία είχε δεχθεί, κατά πλειοψηφία, ότι είναι δυνατή «η εκμίσθωση αδειών εκμεταλλεύσεως περιπτέρων σε Ανώνυμες Εταιρείες, υπό τις αυτές προϋποθέσεις που ισχύουν για τα φυσικά πρόσωπα».

3. Επί του άρθρου 8 παρ. 2

Κατά την προς ψήφιση διάταξη, αφαιρείται άδεια λιανικής πώλησης καπνού ή εκμετάλλευσης περιπτέρου, κυλικείου-καφενείου ή κουρείου που έχει χορηγηθεί, εφόσον «μεταγενέστερα επήλθε μεταβολή των προϋποθέσεων αποκαταστάσεως του δικαιούχου της παρ. 1 του άρθρου 13 και της περιπτώσεως β΄ του άρθρου 14 του παρόντος νόμου». Το άρθρο 14 του τροποποιούμενου Ν. 1044/1971 περιλαμβάνει δύο παραγράφους και η ως άνω περίπτωση β΄ εντάσσεται στην παρ. 1 του εν λόγω άρθρου.

4. Επί του άρθρου 8 παρ. 3

Σύμφωνα με το άρθρο 33 του Ν. 1044/1971, το πεδίο εφαρμογής του οποίου διευρύνεται με την προτεινόμενη παράγραφο, «Δι' αποφάσεως του Υπουργού Εθνικής Αμύνης δύναται να επιβληθή εισφορά μέχρις ενός επί

τοισ εκατόν (1%) επί της καταβαλλομένης (...) συντάξεως και επιδομάτων. Αύτη εισπράττεται διά κρατήσεως κατά την πληρωμήν των συντάξεων και κατατίθεται εις την Εθνικήν Τράπεζαν της Ελλάδος επ'ονόματι και διά λογαριασμόν της Εθνικής Γενικής Συνομοσπονδίας Αναπήρων και Θυμάτων Πολέμου Ελλάδος».

Στο δεύτερο εδάφιο της υπό στοιχ. β' υποπαραγράφου της προς ψήφιση διάταξης ορίζεται ότι: «Η παρακράτηση του ποσού της παραγράφου αυτής διενεργείται ύστερα από αίτηση που υποβάλλει ο συνταξιούχος στην αρμόδια Διεύθυνση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, από της πρώτης του επομένου της υποβολής της αιτήσεως μηνός».

Θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί, εάν με το ανωτέρω εδάφιο εισάγεται εξαίρεση από την, καταρχήν, υποχρεωτική, δύναμει απόφασης του ΥΠΕΘΑ, κράτηση ποσοστού σύνταξης.

5. Επί του άρθρου 13 παρ. 1 και 11

Με τις φερόμενες προς ψήφιση ρυθμίσεις αντικαθίστανται δύο διατάξεις με πανομοιότυπο περιεχόμενο, το οποίο αφορά την εκλογή Αρχηγού ΓΕΕ-ΘΑ. Η πρώτη, όμως, διάταξη, της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του Ν. 2292/1995, αντικαθίσταται μόνο ως προς το πρώτο της εδάφιο, ενώ η δεύτερη, εκείνη της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του Ν. 2439/1996, ολόκληρη, και ως προς τα τρία, κοινά με την πρώτη, εδάφιά της. Θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο, για λόγους νομοτεχνικής συνέπειας και συνοχής, να προτιμηθεί ενιαία αντιμετώπισή τους και είτε να αντικατασταθούν και οι δύο εξ ολοκλήρου, είτε μόνο κατά το πρώτο τους εδάφιο.

6. Επί του άρθρου 17 παρ. 5

Στην προτεινόμενη νέα παρ. 5 του άρθρου 13 του 1911/1990 θα έπρεπε να αναφέρεται, αντί της παλαιάς, η νέα, πλήρης, ονομασία τόσο του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων όσο και του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών: «Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων–Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.)» (άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 3029/2002, ΦΕΚ Α' 160) και «Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (Ε.Τ.Ε.Α.Μ.)» (άρθρο 6 του Ν. 3029/2002, ΦΕΚ Α' 160), αντίστοιχα.

7. Επί του άρθρου 20 παρ. 2

Με την προς ψήφιση διάταξη προστίθεται παρ. 3 στο άρθρο 3 του Ν. 1301/1982, κατά την οποία: «Η ιδιότητα του μέλους διατηρείται και μετά την κατάληψη του ενδιαφερομένου από το προβλεπόμενο για το βαθμό του όριο ηλικίας, σύμφωνα με το νόμο περί ιεραρχίας και προαγωγών των Μονίμων εν ενεργεία Αξιωματικών». Θα μπορούσε, ενδεχομένως, αντί της αόριστης,

ως άνω, παραπομπής να μνημονευθούν, όπως και στο σχετικό χωρίο της αιτιολογικής έκθεσης, οι συγκεκριμένες διατάξεις, των οποίων γίνεται επίκληση, ήτοι το άρθρο 38 του Ν.Δ. 1400/1973 και το άρθρο 21 παρ. 8 του Ν. 2439/1996.

8. Επί του άρθρου 29 παρ. 1

Σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη: «Οι Ειδικοί Λογαριασμοί υπεισέρχονται ως καθολικοί διάδοχοι σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των Ταμείων». Οι Ειδικοί, όμως, Λογαριασμοί, στους οποίους μετατρέπονται τα Ταμεία Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας του Ν.Δ. 398/1974, καθώς και το Ταμείο Προνοίας Ναυτικού του Ν.Δ. 2997/1954 (άρθρο 28 Νσχ), στερούνται, ως ενώσεις περιουσίας, νομικής προσωπικότητας (ΑΠ 467, 463/2007). Καθολικοί διάδοχοι, συνεπώς, των καταργουμένων Ταμείων είναι τα Μετοχικά Ταμεία Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας, στα οποία ιδρύονται οι αντίστοιχοι λογαριασμοί.

9. Επί του άρθρου 37

Με την προς ψήφιση παρ. 15 του εν λόγω άρθρου τροποποιείται η παρ. 8 του άρθρου 55 του Ν. 3433/2006 που αφορά το στάδιο αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών προμήθειας αμυντικού υλικού. Ορίζεται ότι μετά την ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών, η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού «παραδίδει στις επιτροπές αξιολόγησης των αντισταθμιστικών ωφελημάτων, της ΕΒΣ και του ΕΕΒ, τους αντίστοιχους υποφακέλους για αξιολόγηση και υποβολή σχετικής έκθεσης (...) Παράλληλα η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού προβαίνει στην αξιολόγηση των υποφακέλων «Χρονοδιάγραμμα Πληρωμών» και «Κόστος Κύκλου Ζωής» (...) Μετά την αξιολόγηση όλων των υποφακέλων η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού εξαγει την συμφερότερη προσφορά σύμφωνα με το άρθρο 56 του παρόντος». Είναι προφανές ότι όλες οι ανωτέρω ενέργειες αφορούν αποκλειστικά προμήθειες με κριτήριο την συμφερότερη και όχι την χαμηλότερη προσφορά. Θα ήταν χρήσιμο, επομένως, αυτό να διευκρινισθεί αμέσως μετά την περιγραφή του σταδίου της αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, ανεξαρτήτως κριτηρίου επιλογής προμηθευτή.

Παρατηρείται, περαιτέρω, ότι το προτεινόμενο άρθρο, σε αντίθεση με όλα τα υπόλοιπα, δεν φέρει τίτλο.

Επισημαίνεται, τέλος, η, κατά την παρ. 16 του προς ψήφιση άρθρου, προσφυγή σε διαπραγμάτευση σε περίπτωση ισότιμων, με κριτήριο τη χαμηλότερη, ή ισοδύναμων, με κριτήριο τη συμφερότερη, προσφορών, κατ' αναλογία προς τα προβλεπόμενα στο άρθρο 24 του Π.Δ. 60/2007, «Προσαρμογή

της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005».

Αθήνα, 28.1.2008

Ο εισηγητής
Ανδρέας Κούνδουρος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος
Μελετών Οικονομίας και Περιβάλλοντος
Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου
Αν. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών