



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης προσωπικών και κεφαλαιουχικών εταιριών και άλλες διατάξεις»

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ υπό τον τίτλο «Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης προσωπικών και κεφαλαιουχικών εταιριών και άλλες διατάξεις», όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διарκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από δύο μέρη.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α' (άρθρα 1-12) θεσπίζονται ρυθμίσεις οι οποίες αποβλέπουν στην απλοποίηση των διαδικασιών σύστασης ομόρρυθμων εταιριών, ετερόρρυθμων εταιριών, ανώνυμων εταιριών και εταιριών περιορισμένης ευθύνης, με απώτερο σκοπό τόσο την εξοικονόμηση χρόνου και κόστους για τους ενδιαφερομένους και το κράτος όσο και την εξάλειψη φαινομένων διαφθοράς που θα μπορούσαν να εμφανίζονται κατά τα διάφορα στάδια πολύπλοκων διαδικασιών (βλ. Αιτιολογική Έκθεση, Ι. Γενικό Μέρος).

Σχετικώς σημειώνεται ότι το κεφάλαιο ΙΙ της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12.12.2006, για τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά (άρθρα 5-8. Πρβλ. Κεφ. Β'. άρθρα 6-9 του ν. 3844/2010 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2006/123), με τις διατάξεις του οποίου τα κράτη μέλη υποχρεώνονται να απλουστεύσουν τις διοικητικές διαδικασίες, να δημιουργήσουν κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης ως μοναδικούς συνομιλητές των παρόχων υπηρεσιών, να προβλέψουν τη δυνατότητα διεκπεραίωσης διαδικασιών εξ αποστάσεως και με ηλεκτρονικά μέσα, και να καταστήσουν ευχερώς προσβάσιμες στους παρόχους και τους αποδέκτες υπηρεσιών τις πληροφορίες για τις εθνικές απαιτήσεις και διαδικασίες, έχει εφαρμογή σε όλες τις αναγκαίες διαδικασίες

και διατυπώσεις για την πρόσβαση σε δραστηριότητα παροχής υπηρεσιών και την άσκησή της για όλες τις υπηρεσίες που καλύπτονται από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, ανεξαρτήτως εάν αυτές επιβάλλονται σε κεντρικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, χωρίς να γίνεται διάκριση μεταξύ εγχώριων και αλλοδαπών παρόχων. Ως εκ τούτου, εφαρμόζονται κατά τον ίδιο τρόπο σε παρόχους υπηρεσιών εγκατεστημένους σε άλλο κράτος μέλος και σε παρόχους υπηρεσιών εγκατεστημένους στο έδαφος του δικού τους κράτους μέλους. Επιπλέον, τα άρθρα αυτά έχουν εφαρμογή σε όλες τις διαδικασίες, ανεξαρτήτως εάν ο πάροχος υπηρεσιών πρέπει να τις τηρήσει για να εγκατασταθεί σε κράτος μέλος ή για να παρέχει υπηρεσίες σε διασυννοριακό επίπεδο (βλ. Εγχειρίδιο εφαρμογής της Οδηγίας για τις υπηρεσίες, σε http://ec.europa.eu/internal_market/services/services-dir/index_en.htm, στο οποίο, εξ άλλου, τονίζεται ότι στο μέτρο που η διοικητική απλούστευση, όπως αυτή προβλέπεται στην Οδηγία για τις υπηρεσίες, θα συμβάλει στην τόνωση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής οικονομίας, τα κράτη μέλη μπορεί να θελήσουν να εξετάσουν το ενδεχόμενο να εφαρμόσουν μερικές ή όλες τις διατάξεις του κεφαλαίου II, ιδίως τα κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης και τις ηλεκτρονικές διαδικασίες, σε υπηρεσίες και θέματα που δεν καλύπτονται από την οδηγία για τις υπηρεσίες).

Στο προτεινόμενο Νοσχ, ως υπηρεσίες μίας στάσης (one stop shops) ορίζονται, για μεν τις ομόρρυθμες εταιρείες και τις ετερόρρυθμες εταιρείες, για τη σύσταση των οποίων δεν απαιτείται συμβολαιογραφικό έγγραφο, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.Μ.Η.) και πιστοποιημένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), ενώ για τις εταιρείες περιορισμένης ευθύνης και τις ανώνυμες εταιρείες, για τη σύσταση των οποίων απαιτείται συμβολαιογραφικό έγγραφο, οι αρμόδιοι συμβολαιογράφοι (άρθρο 2). Έτσι, κατά την αιτιολογική έκθεση (I. Γενικό Μέρος), «συγκροτείται ένα ευρύ δίκτυο εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων, το οποίο αποτελείται από 100 καταστήματα και υποκαταστήματα των Εμπορικών Επιμελητηρίων [...] 50 περίπου επιλεγμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) για την εξυπηρέτηση των μικρότερων δήμων, και 3.200 συμβολαιογράφους που λειτουργούν στη χώρα». Στις ως άνω υπηρεσίες ανατίθεται ο κύριος όγκος των εργασιών που απαιτείται να διεκπεραιωθούν προκειμένου περί της σύστασης εταιρείας, όπως η επικοινωνία με τις αρμόδιες υπηρεσίες προκειμένου περί της καταχώρισης, προώθησης ή παραλαβής των απαιτούμενων εγγράφων και πιστοποιητικών, της είσπραξης και της κατανομής στους αρμόδιους φορείς του γραμματίου ενιαίου κόστους σύστασης εταιρείας κ.λπ. (άρθρο 4 του Νοσχ).

Με τις διατάξεις του Μέρους Β' (άρθρα 13-20) επέρχονται, μεταξύ άλλων, τροποποιήσεις στον ν. 3419/2005 περί Γ.Ε.ΜΗ. (άρθρο 13 του Νσχ) και τη νομοθεσία περί εμπορικών μισθώσεων (άρθρο 17 του Νσχ), εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία προς διατάξεις του πρωτογενούς ή του παράγωγου κοινοτικού δικαίου (άρθρα 14, 15 και 16 του Νσχ) και ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (άρθρα 18 και 19 του Νσχ).

Παρατηρήσεις επί των επί μέρους ρυθμίσεων

1. Επί του άρθρου 13 παρ. 5

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίσταται το άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 3419/2005. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας θα έπρεπε, ίσως, να προβλέπεται σε ποια διεύθυνση της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικού Εμπορίου θα υποβάλλονται οι αιτήσεις καταχώρισης που αφορούν τους υποχρέους του άρθρου 2 παρ. 3 του ν. 3419/2005.

2. Επί του άρθρου 16 παρ. 1

Με την παρ. 1 του άρθρου 16 Νσχ καταργούνται το άρθρο 545 και τα εδάφια β' και γ' του άρθρου 546 του Αστικού Κώδικα. Συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση, σκοπός της ως άνω ρύθμισης είναι η ορθή ενσωμάτωση της οδηγίας 1999/44/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 1999, η οποία έχει ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο με τον ν. 3043/2002 (ΦΕΚ 192 Α'). Ωστόσο, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση (σελ. 14), έχει αποσταλεί στην Ελλάδα η υπ' αριθμ. D 3792/22.3.2010 Αιτιολογημένη Γνώμη για παράβαση του άρθρου 5 παρ. 1 της ως άνω Οδηγίας, λόγω πρόβλεψης χρονικού περιορισμού στην ευθύνη του πωλητή.

Η κατάργηση της ΑΚ 545 στο σύνολό της υπερβαίνει την υποχρέωση συμμόρφωσης προς την ανωτέρω Αιτιολογημένη Γνώμη, διότι το πεδίο εφαρμογής της είναι ευρύτερο, δεδομένου ότι δεν περιορίζεται στα καταναλωτικά αγαθά και τις καταναλωτικές συμβάσεις κατά την έννοια του άρθρου 1 της Οδηγίας, αλλά αφορά κάθε μορφή σύμβασης πώλησης. Για τον λόγο αυτό θα μπορούσε, ενδεχομένως, να εισαχθεί αυτοτελής ρύθμιση, με την οποία ενσωματώνεται η παρ. 1 του άρθρου 5 της Οδηγίας, χωρίς τροποποίηση του Αστικού Κώδικα.

Επισημαίνεται, πάντως, ότι η ΑΚ 545 προβλέπει ειδική περίπτωση αποκλεισμού της ευθύνης του πωλητή, κατά την οποία ο αγοραστής γνώριζε

την ύπαρξη πραγματικού ελαττώματος ή την έλλειψη συνομολογημένης ιδιότητας και, παρά ταύτα, παρέλαβε το πράγμα, χωρίς ρητή ή σιωπηρή επιφύλαξη άσκησης των δικαιωμάτων του βάσει των άρθρων 540 επ. Δεν καθιερώνει, κατά τούτο, γενική υποχρέωση του αγοραστή να εξετάσει το πράγμα κατά την παραλαβή (βλ. Π. Κορνηλάκη, Ειδικό ενοχικό δίκαιο, Ι, 2002, 251), εισάγοντας, κατ' αποτέλεσμα, σύντμηση των σχετικών προθεσμιών που προβλέπονται υπέρ του καταναλωτή, ούτε θίγει τη διετή παραγραφή που ορίζεται από το άρθρο 5 παρ. 1 της Οδηγίας. Άλλωστε, συμφώνως προς την αρχή της ιδιωτικής αυτονομίας, ο αγοραστής θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να παραλαμβάνει το πράγμα, αν και γνωρίζει την ύπαρξη του ελαττώματος ή την έλλειψη της συνομολογημένης ιδιότητας.

Τα ανωτέρω ισχύουν και για την προτεινόμενη κατάργηση των εδαφίων β' και γ' του άρθρου 546 του Αστικού Κώδικα, συμφώνως προς τα οποία ο πωλητής μπορεί να τάξει εύλογη προθεσμία στον αγοραστή, ο οποίος προβάλλει την ευθύνη του πωλητή για πραγματικό ελάττωμα ή έλλειψη συνομολογημένης ιδιότητας του πράγματος, προκειμένου να επιλέξει ανάμεσα στην αντικατάσταση του πράγματος ή την υπαναχώρηση από τη σύμβαση. Και εν προκειμένω δεν θίγεται η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 της Οδηγίας, η οποία αφορά την καθιέρωση διετούς προθεσμίας παραγραφής για τα δικαιώματα του αγοραστή. Αφορά, δηλαδή, τον χρόνο προβολής της ευθύνης του πωλητή και όχι την επιλογή από τον αγοραστή του δικαιώματος που θα ασκήσει.

3. Επί του άρθρου 17

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το άρθρο 43 του π.δ. 34/1995 «Κωδικοποίηση νόμων περί εμπορικών μισθώσεων» και παρέχεται η δυνατότητα στον μισθωτή να καταγγείλει τη μίσθωση μετά την πάροδο ενός έτους από την έναρξή της, αντί της παρόδου δύο ετών όπως ισχύει σήμερα. Επίσης, προβλέπεται η σύντμηση του χρονικού διαστήματος για την επέλευση των αποτελεσμάτων της καταγγελίας της μίσθωσης από έξι μήνες σε τρεις μήνες, το δε ποσό της οφειλόμενης αποζημίωσης περιορίζεται σε ένα μίσθωμα, αντί τεσσάρων όπως ισχύει σήμερα. Θα ήταν ίσως σκόπιμο να προβλέπεται εάν οι νέες διατάξεις καταλαμβάνουν μισθώσεις που έχουν συναφθεί ή καταγγελίες μισθώσεων που έχουν επέλθει πριν από τη θέση σε ισχύ του νόμου, καθώς επίσης να διευκρινίζεται εάν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα εφαρμόζονται σε περιπτώσεις που ο μισθωτής έχει, πριν από τη θέση σε

ισχύ της νέας ρύθμισης, παραιτηθεί ολικώς ή μερικώς από το δικαίωμα πρό-
ωρης καταγγελίας, κατά το ανωτέρω άρθρο 43 του π.δ. 34/1995, με συμφω-
νία μεταγενέστερη του αρχικού μισθωτηρίου.

Αθήνα, 31.5.2010

Οι εισηγητές
Αθηνά Κοντογιάννη
Επιστημονική Συνεργάτις
Γεώργιος Φωτόπουλος
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών