



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

**«Περί κυρώσεως της υπ' αριθμ. 58861/ΥΠΕ/1/00003/Ι/ν.2601/98/9.11.2000
Υπαγωγής επένδυσης της υπό σύσταση εταιρείας GLAVERBEL ΚΑΒΑΛΑΣ
Α.Ε. στην ενίσχυση της επιχορήγησης και επιδότησης τόκων του ν.
2601/98» κοινής υπουργικής απόφασης»**

Με το φερόμενο για ψήφιση Σχ.Ν. κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η παραπάνω κοινή υπουργική απόφαση που αφορά στην υπαγωγή της επένδυσης της υπό σύσταση εταιρείας GLAVERBEL ΚΑΒΑΛΑΣ Α.Ε. στα αναπτυξιακά κίνητρα του ν. 2601/1998, κατά παρέκκλιση από τις ρυθμίσεις του νόμου αυτού και σύμφωνα με όσα προβλέπει το άρθρο 10 παρ. 3 του ν. 2601/1998.

Με τον ν. 2601/1998 «Ενισχύσεις ιδιωτικών επενδύσεων για την οικονομική και περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας και άλλες διατάξεις», θεσπίζονται κίνητρα σε κατηγορίες επενδύσεων, ανάλογα με το είδος, το ύψος και την χωροταξική κατανομή τους στις περιφέρειες της χώρας.

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 3 του ν. 2601/1998, με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης καθώς και των τυχόν κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών, είναι δυνατόν να υπαχθούν στις διατάξεις του ν. 2601/1998 «βιομηχανικές, μεταλλευτικές και τουριστικές επενδύσεις ή/και προγράμματα χρηματοδοτικής μίσθωσης εξοπλισμού, ύψους τουλάχιστον είκοσι πέντε (25) δισεκατομμυρίων δραχμών με σημαντική επίπτωση στη διεθνή ανταγωνιστικότητα της χώρας και στην απασχόληση με τη δημιουργία τουλάχιστον τριακοσίων (300) θέσεων μόνιμης απασχόλησης, εκ των οποίων ένας αριθμός δύναται να δημιουργείται σε δορυφορικές επιχειρήσεις σαν άμεσο αποτέλεσμα της προτεινόμενης επένδυσης.»

Με τις ίδιες υπουργικές αποφάσεις ορίζονται για τις εν λόγω επενδύσεις «οι αναγκαίες παρεκκλίσεις από τις ρυθμίσεις [του ν. 2601/1998] που αφορούν στην ίδια συμμετοχή, στη διαδικασία παροχής των επιχορηγήσεων, στα ποσοστά και το ύψος της επιχορήγησης, στα ποσοστά και τη διάρκεια

της επιδότησης τόκων, στο ύψος του επιδοτουμένου δανείου, στα ποσοστά επιδότησης της χρηματοδοτικής μίσθωσης και στη φορολογική απαλλαγή, στις προϋποθέσεις μεταβίβασης των μετοχών της επιχείρησης, καθώς και στη δυνατότητα συμμετοχής στην επένδυση δημοσίων επιχειρήσεων. «

Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 10 παρ. 3 του ν. 2601/1998, με τις ίδιες υπουργικές αποφάσεις «μπορεί να παρέχονται στις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν επενδύσεις της παραγράφου αυτής, οι διευκολύνσεις και τα προνόμια που προέβλεπαν οι διατάξεις των παραγράφων 1,2,3 και 4 του άρθρου 3 και της παρ. 6 του άρθρου 4 του καταργηθέντος ν. 4171/1961 «περί λήψεως γενικών μέτρων για την υποβοήθηση της χώρας»», ενώ κατά το τρίτο εδάφιο της ίδιας διατάξεως μπορεί επίσης να «καθορίζεται η κατασκευή με δημόσια δαπάνη ειδικών έργων υποδομής προς διευκόλυνση της γενικότερης λειτουργίας» της ιδρυόμενης μονάδας.

Τέλος, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 10 παρ. 3 του ν. 2601/1998, οι υπουργικές αποφάσεις με τις οποίες υπάγονται στις διατάξεις του ίδιου νόμου οι επενδύσεις του άρθρου 10 αυτού, «τελούν υπό την προϋπόθεση της προηγούμενης κύρωσής τους με νόμο».

Εξ άλλου, το άρθρο 87 (πρώην 92) παρ. 1 Συνθ.ΕΚ προβλέπει ότι οι «Ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά...».

Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρ. 88 (πρώην 93) Συνθ.ΕΚ, «Η Επιτροπή ενημερώνεται εγκαίρως περί των σχεδίων που αποβλέπουν να θεσπίσουν ή να τροποποιήσουν τις ενισχύσεις, ώστε να δύναται να υποβάλει τις παρατηρήσεις της.»

Σε εφαρμογή των αμέσως παραπάνω διατάξεων, η Επιτροπή εξέδωσε την υπ' αριθ. 98/C 107/05 από 7/4/1998 Ανακοίνωσή της που θεσπίζει ένα πολυτομεακό πλαίσιο για τις περιφερειακές ενισχύσεις προς μεγάλα επενδυτικά σχέδια για δοκιμαστική περίοδο τριών ετών, αρχομένη από 1ης Σεπτεμβρίου 1998.

Στην Ανακοίνωσή της η Επιτροπή σημειώνει ότι «οι επενδυτές σε μεγάλα επενδυτικά σχέδια εξετάζουν συχνά εναλλακτικούς τρόπους εγκατάστασης σε διάφορα κράτη μέλη πράγμα που μπορεί να οδηγήσει σε μια δίνη γενναιόδωρων υποσχέσεων για ενισχύσεις. Αυτού του είδους οι πλειστηριασμοί επιδοτήσεων αποτελούν σοβαρό κίνδυνο στρέβλωσης του ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά», ενώ επιπλέον, «ευνοούν τα πλουσιότερα κράτη μέλη ή/και τις περιφέρειες που διαθέτουν μεγάλους προϋπολογισμούς περιφερειακής ανάπτυξης».

Έτσι, σύμφωνα με το άρθρο 2 της ίδιας Ανακοίνωσης, η Επιτροπή καθόρισε ότι τα κράτη μέλη οφείλουν να κοινοποιούν, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο άρθρο 93 παράγραφος 3 της ΣυνθΕΚ, οποιαδήποτε πρόταση χορήγησης περιφερειακής επενδυτικής ενίσχυσης, είτε στο πλαίσιο εγκεκριμένου προγράμματος είτε όταν πληρούνται ορισμένα κριτήρια, όπως, ιδίως, όταν το συνολικό κόστος του επενδυτικού σχεδίου ανέρχεται σε τουλάχιστον 50 εκατομμύρια ecu και η συνολική ενίσχυση σε τουλάχιστον 50 εκατομμύρια ecu.

Η Επιτροπή καθορίζει το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο επιχορήγησης με βάση τα κριτήρια του άρθρου 3 της παραπάνω Ανακοίνωσής της, δηλαδή με κριτήρια τον ανταγωνισμό, την αναλογία κεφαλαίου-εργασίας και τον περιφερειακό αντίκτυπο της επένδυσης.

Στην προκείμενη περίπτωση, όπως σημειώνεται στην Αιτιολογική επί του Σχ.Ν. Έκθεση, το υπ' όψιν επενδυτικό πρόγραμμα κοινοποιήθηκε στην ΕΚ, η οποία αποφάσισε ότι η παρεχόμενη ενίσχυση προς την GLAVERBEL KABA-ΛΑΣ Α.Ε. είναι συμβιβάσιμη με την ΣυνθΕΚ.

Σημειώνεται, εν τέλει, ότι σύμφωνα με το Άρθρο 7 της προς κύρωση υπουργικής αποφάσεως, η ισχύς της αρχίζει από την κύρωσή της με νόμο. Η ρύθμιση αυτή είναι σύμφωνη τόσο με την πρόβλεψη του άρθρου 10 παρ. 3 του ν. 2061/1998 όσο και με την αντίστοιχη νομολογία του ΣτΕ που έταμε το ζήτημα του επιτρεπτού της αναδρομικής νομοθετικής κύρωσης υπουργικών αποφάσεων (βλ. ΣτΕ 3596/1991 στο ΤοΣ 1992, σελ. 39 επ.).

Αθήνα, 23 Ιανουαρίου 2001

Ο εισηγητής επιστημονικός συνεργάτης
Ξενοφών Ιω. Παπαρηγόπουλος

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Στέλιος Ν. Κουσσούλης
Επικ. Καθηγητής Νομικής Παν/μίου Αθηνών

Για το Επιστημονικό Συμβούλιο
Καθηγητής Κώστας Μαυριάς

