



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Θεσμικό πλαίσιο των Πρότυπων Πειραματικών Σχολείων, ίδρυση
Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής, οργάνωση του Ινστιτούτου
Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» και λοιπές διατάξεις»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νσχ, όπως διαμορφώθηκε μετά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων, αποτελείται από πέντε κεφάλαια και εξήντα ένα άρθρα.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ (άρθρα 1 έως 21) ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου υπό την επωνυμία «Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής» (Ι.Ε.Π.), που εδρεύει στην Αθήνα και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων (άρθρο 1), ως επιτελικός επιστημονικός φορέας με γνωμοδοτικές και ερευνητικές, κυρίως, αρμοδιότητες επί θεμάτων που αφορούν την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και τη μετάβαση από τη δευτεροβάθμια στην τριτοβάθμια εκπαίδευση (άρθρο 2). Παραλλήλως, καταργούνται το Παιδαγωγικό Ινστιτούτο, το Κέντρο Εκπαιδευτικής Έρευνας, ο Οργανισμός Επιμόρφωσης Εκπαιδευτικών και το Ινστιτούτο Παιδείας Ομογενών και Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης (άρθρο 21). Φορείς, οι οποίοι, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση επί του Νσχ (σελ. 2 και 6), «λειτουργούσαν ως τώρα με αλληλεπικαλυπτόμενες αρμοδιότητες» και, για τον λόγο αυτό, προτείνεται η «ενοποίησή» τους. Περαιτέρω, ορίζονται τα όργανα διοίκησης του Ι.Ε.Π. (ένα συλλογικό, το επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, και ένα μονομελές, ο Πρόεδρος), καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη σύσταση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία τους (άρθρα 3 έως 8), ορίζεται, ως

γενικός προϊστάμενος των διοικητικών υπηρεσιών του Ι.Ε.Π., Διευθυντής πενταετούς θητείας, ο οποίος προσλαμβάνεται κατόπιν έκδοσης σχετικής προκήρυξης (άρθρα 9 και 10), συνιστώνται σαράντα πέντε θέσεις επιστημονικού προσωπικού του Ι.Ε.Π. και πέντε θέσεις Ειδικών Συμβούλων, και καθορίζονται ο τρόπος πλήρωσής τους, ζητήματα υπηρεσιακής κατάστασης κάθε κατηγορίας Συμβούλων και οι αποδοχές τους (άρθρο 11). Περαιτέρω, συνιστώνται τριάντα πέντε θέσεις διοικητικού προσωπικού (άρθρο 12), καθορίζεται η καθ' ύλην διάρθρωση της επιστημονικής και της διοικητικής υπηρεσίας (άρθρα 13 και 14, αντιστοίχως), παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση προς τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων προς έκδοση απόφασης για τη συγκρότηση ομάδων εργασίας με αντικείμενο την εκτέλεση επιμέρους δραστηριοτήτων του Ι.Ε.Π. (άρθρο 15), θεσμοθετείται υποχρέωση του Ινστιτούτου να υποβάλλει ετήσια Έκθεση Απολογισμού και Αξιολόγησης της λειτουργίας του στον αρμόδιο Υπουργό (άρθρο 16), καθορίζονται οι πόροι και το πλαίσιο οικονομικής διαχείρισης του Ι.Ε.Π. (άρθρο 17), και ορίζεται ότι, πριν από την εισήγηση ή τη διατύπωση γνώμης για θέματα μείζονος ενδιαφέροντος, το Ι.Ε.Π. υποχρεούται να ζητεί τις απόψεις των οριζόμενων οργανώσεων του εκπαιδευτικού χώρου (άρθρο 18). Παρέχεται, ακόμη, νομοθετική εξουσιοδότηση προς έκδοση π.δ. (κατόπιν σχετικής πρότασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων), που θα εγκρίνει τον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας του Ι.Ε.Π. (άρθρο 19). Τέλος, το άρθρο 20 περιέχει μεταβατικές διατάξεις που αφορούν κυρίως την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού των προτεινόμενων να καταργηθούν φορέων.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 22 έως 35) το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου υπό την επωνυμία «Ερευνητικό Ακαδημαϊκό Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών», μετονομάζεται σε «Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων "Διόφαντος"» (Ι.Τ.Υ.Ε.) (άρθρο 22). Στις αρμοδιότητες του (άρθρο 23) περιλαμβάνονται τόσο οι αρμοδιότητες του μετονομαζόμενου νομικού προσώπου, ως ερευνητικού και τεχνολογικού φορέα στον τομέα της εκπαίδευσης, όσο και οι αρμοδιότητες του υπό κατάργηση (άρθρο 33) νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου υπό την επωνυμία «Οργανισμός Εκδόσεων Διδακτικών Βιβλίων» (Ο.Ε.Δ.Β.). Με τις διατάξεις των άρθρων 24 έως 26 ορίζονται τα όργανα διοίκησης του Ι.Ε.Π. (εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο, ο Πρόεδρος και δύο Αντιπρόεδροι), καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους, και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη σύσταση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία τους. Περαιτέρω, καθορίζεται η διοικητική οργάνωση των υπηρεσιών του Ι.Τ.Υ.Ε. (άρθρο 27), ρυθμίζονται ζητήματα υπηρεσιακής

κατάστασης του προσωπικού του (άρθρο 28), εισάγεται υποχρέωση του Ι.Τ.Υ.Ε. να υποβάλλει ετήσια Έκθεση Απολογισμού και Αξιολόγησης της λειτουργίας του στον αρμόδιο Υπουργό (άρθρο 29), και καθορίζονται οι πόροι και το πλαίσιο οικονομικής διαχείρισής του (άρθρο 30). Στη συνέχεια, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το τριετές Σχέδιο Δράσης και το ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης (άρθρο 31), καθώς και το Πανελλήνιο Σχολικό Δίκτυο (άρθρο 32). Τέλος, τα άρθρα 33 και 34 περιέχουν μεταβατικές διατάξεις που αφορούν κυρίως την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του υπό κατάργηση Ο.Ε.Δ.Β. και του υπό μετονομασία Ε.Α.Ι.Τ.Υ., αντιστοίχως.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 36 έως 52 Νσχ) μεταρρυθμίζεται το νομικό καθεστώς που διέπει τα Πειραματικά Σχολεία του ν. 1566/1985, τα οποία μετονομάζονται σε «Πρότυπα Πειραματικά Σχολεία» (Π.Π.Σ.). Ειδικότερα, καθορίζονται οι σκοποί των Π.Π.Σ., οι προϋποθέσεις υπαγωγής σχολικής μονάδας στην εν λόγω κατηγορία, τα όργανα διοίκησής τους (άρθρα 36 έως 42), και ρυθμίζονται ο τρόπος επιλογής των μαθητών τους (άρθρο 44), η σύνδεσή τους με άλλες σχολικές μονάδες και με Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι. (άρθρα 44, 46, 47), η επιλογή του διδακτικού και διοικητικού τους προσωπικού (άρθρα 48, 49) και η αξιολόγηση των Π.Π.Σ. και του προσωπικού τους (άρθρο 50).

Με το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρο 53 Νσχ) εναρμονίζεται εν μέρει το εθνικό δίκαιο της βιομηχανικής ιδιοκτησίας προς την Οδηγία 2004/48 ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 «σχετικά με την επιβολή δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας». Η προτεινόμενη δικαστική προστασία του φορέα επί μέρους δικαιώματος βιομηχανικής ιδιοκτησίας, προσωρινή και οριστική, εξασφαλίζεται με δικονομικές ρυθμίσεις, κατά το πρότυπο των σχετικών διατάξεων του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε΄ ρυθμίζονται ζητήματα δια βίου μάθησης, ζητήματα σχετικά με το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007-2013 (Ε.Σ.Π.Α.), την Ειδική Αγωγή και Εκπαίδευση (Ε.Α.Ε.), την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, καθώς και λοιπά ζητήματα αρμοδιότητας των Υπουργείων Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, επανακαθορίζονται οι σκοποί του Εθνικού Κέντρου Πιστοποίησης (Ε.ΚΕ.ΠΙΣ.) και του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.), ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας των δημόσιων Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Ι.Ε.Κ.), και αποσαφηνίζεται ότι, από την κατάργηση του Ο.Ε.Ε.Κ., αρμόδιος φορέας για τη διαχείριση και εκκαθάριση των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκ-

παίδευση και Δια Βίου Μάθηση» του Ε.Σ.Π.Α. ορίζεται το Ινστιτούτο Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων (άρθρο 54). Περαιτέρω, ορίζεται ιδίως ότι, στις συγχρηματοδοτούμενες πράξεις του Ε.Σ.Π.Α., που αφορούν παρεμβάσεις στον χώρο της εκπαίδευσης, της έρευνας και της δια βίου μάθησης, μπορεί να παρέχονται υπηρεσίες, έναντι εύλογης αμοιβής, από εκπαιδευτικούς, δημόσιους υπαλλήλους και λειτουργούς που εργάζονται σε φορείς του δημόσιου τομέα, για την παραγωγή εκπαιδευτικού, επιμορφωτικού ή επιστημονικού έργου, παρέχεται δε εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., τόσο του μέγιστου δυνατού χρόνου απασχόλησης κάθε δημόσιου υπαλλήλου ανά είδος έργου σε κάθε συγχρηματοδοτούμενη πράξη όσο και της ανώτατης, ανά ώρα, αμοιβής (άρθρο 55). Επίσης, προβλέπεται η μετατροπή όλων των οργανικών θέσεων εκπαιδευτικών των κλάδων ΠΕ 60 Νηπιαγωγών και ΠΕ 70 Δασκάλων των Ειδικών Νηπιαγωγείων, των Ειδικών Δημοτικών Σχολείων και των Τμημάτων Ένταξης πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης καθώς και των Κέντρων Διαφοροδιάγνωσης, Διάγνωσης και Υποστήριξης Ειδικών Εκπαιδευτικών Αναγκών (ΚΕ.Δ.Δ.Υ.) σε οργανικές θέσεις των κλάδων ΠΕ 61 Νηπιαγωγών Ε.Α.Ε. και ΠΕ 71 Δασκάλων Ε.Α.Ε., αντιστοίχως, όπως και η μετατροπή των οργανικών θέσεων του κλάδου ΠΕ 70 Δασκάλων των Εργαστηρίων Ειδικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ε.Ε.Ε.Ε.Κ.) σε οργανικές θέσεις του κλάδου ΠΕ 71 Δασκάλων Ε.Α.Ε., και ορίζεται ότι η πλήρωση των ανωτέρω θέσεων με μετάθεση ή διορισμό ή η κάλυψη των σχετικών αναγκών με απόσπαση ή με πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών πραγματοποιούνται συμφώνως προς τις κείμενες διατάξεις. Εν συνεχεία, τροποποιούνται και συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν. 3699/2008 για την Ειδική Αγωγή και Εκπαίδευση ατόμων με αναπηρία ή με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, προκειμένου, κυρίως, να δοθεί η δυνατότητα, από 1.9.2010, της παράλληλης στήριξης και συνεκπαίδευσης μαθητών με αναπηρία και ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες και μέσω προγραμμάτων εξειδικευμένης εκπαιδευτικής υποστήριξης, που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και από το Ελληνικό Δημόσιο στο πλαίσιο του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.). Ρυθμίζονται θέματα μεταθέσεων των εκπαιδευτικών της Ε.Α.Ε., και επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις επιλογής σχολικών συμβούλων Ε.Α.Ε. και προϊσταμένων ΚΕ.Δ.Δ.Υ. (άρθρο 56). Με το άρθρο 57 ρυθμίζονται ζητήματα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.). Έτσι, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η σύσταση Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.Α.), η οποία διαδέχεται την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.). Στην προτεινόμενη να συσταθεί Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης ενσωματώνεται και η Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Σ.Τ.Α.), η οποία παύει να υ-

φίσταται ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ε.Κ.Δ.Δ.Α να αναθέτει σε ειδικούς επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες, ανώτερα στελέχη της δημόσιας διοίκησης και δημόσιους λειτουργούς, οι οποίοι δεν ανήκουν στο μητρώο του κύριου διδακτικού προσωπικού του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και έχουν την προβλεπόμενη κατάρτιση, την παροχή διδακτικού ή συμβουλευτικού έργου και τη συμμετοχή σε συνέδρια, ημερίδες ή εργαστήρια. Ορίζεται ότι στο Ε.Κ.Δ.Δ.Α. λειτουργεί Μονάδα Τεκμηρίωσης και Καινοτομιών, αντικείμενο της οποίας αποτελεί, ιδίως, η συγκέντρωση και επεξεργασία στοιχείων και πληροφοριών σε θέματα ανθρώπινου δυναμικού και η εισαγωγή οργανωτικών και λειτουργικών αλλαγών στη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ε.Κ.Δ.Δ.Α να προσφέρει σε ιδιώτες, έναντι αμοιβής, υπηρεσίες κατάρτισης και επιμόρφωσης κατά την οριζόμενη διαδικασία (άρθρο 57). Περαιτέρω, με το άρθρο 58 ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Μεταξύ άλλων, μετατρέπεται σε ενδεικτική η δίμηνη προθεσμία, από την εγκατάσταση των δημοτικών και περιφερειακών αρχών, για την ολοκλήρωση της διαδικασίας επιλογής του συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης, και του περιφερειακού συμπαραστάτη του πολίτη και της επιχείρησης. Προσδιορίζεται το νομικό καθεστώς που διέπει τις αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα οι οποίες έχουν συσταθεί ή συνιστώνται από τους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού, με αποκλειστικό σκοπό τη λειτουργία Κέντρων Πρόληψης της Χρήσης Εξαρτησιογόνων Ουσιών, τα οποία μετονομάζονται σε «Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας», και καθορίζεται η αποστολή τους το πλαίσιο επίτευξης των σκοπών του ΟΚΑΝΑ. Στις κατηγορίες προσωπικού που εξαιρούνται από το σύστημα προσλήψεων, το οποίο ισχύει για τον δημόσιο τομέα (άρθρο 14 ν. 2190/1994), συμπεριλαμβάνονται και οι υδρονομείς άρδευσης που απασχολούνται στους Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού. Διευκρινίζεται ότι, στην έννοια του όρου «αντικαταστάτες Δημάρχων και Προέδρων Συνδέσμων» περιλαμβάνονται και οι εκλεγέντες σε νέα δημοτική περίοδο, προκειμένου να διατηρηθούν οι θέσεις των Ειδικών Συμβούλων, Επιστημονικών Συνεργατών και Ειδικών Συνεργατών όσων Δημάρχων και Προέδρων Συνδέσμων παραιτήθηκαν, αποχώρησαν, απέθαναν ή εξέπεσαν του αξιώματός τους, και παρατείνεται, μέχρι 29.5.2011, η προβλεπόμενη προθεσμία προς υποβολή φακέλου για τον έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 3548/2007 (καταχώριση δημοσιεύσεων στον νομαρχιακό και τοπικό τύπο). Τέλος, με το άρθρο 59 ρυθμίζονται λοιπά ζητήματα αρμοδιότητας Υπουργείου Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Ειδικότερα, ορίζεται ότι, στην έννοια της προϋπη-

ρεσίας του προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομισθίου εκπαιδευτικού, αναγνωρίζεται και αυτή που προσφέρθηκε σε δραστηριότητες που πραγματοποιούνται από το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση», ρυθμίζονται θέματα μοριοδότησης των αποσπασμένων εκπαιδευτικών στο Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), συνιστάται επταμελές Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο -αντί δύο πενταμελών- για τους αποσπασμένους στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας εκπαιδευτικούς και διοικητικούς υπαλλήλους της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, επανακαθορίζεται ο σκοπός του Ινστιτούτου Νεολαίας, παρατείνεται η ισχύς των διατάξεων της παρ. 8 του άρθρου 9, του ν. 2575/1998, που προβλέπουν τη χορήγηση στους σπουδαστές των Ανωτέρων Δημοσίων Σχολών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Δ.Σ.Ε.Ν.) [πρώην Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.)], μηνιαίου εκπαιδευτικού επιδόματος πρακτικής άσκησης, κατά την πρώτη εκπαιδευτική περίοδο σε πλοίο, έως την 31.12.2013, προβλέπεται η οργάνωση στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων ηλεκτρονικού συστήματος υποβολής και αξιολόγησης προτάσεων πραγματοποίησης ερευνητικών προγραμμάτων καθώς και χορήγησης υποτροφιών για έρευνα, μεταπτυχιακές σπουδές και εκπόνηση διδακτορικής διατριβής, προβλέπεται η καταβολή παραβόλου στον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.) κατά την υποβολή αίτησης παροχής πληροφοριών από τον Οργανισμό, το ύψος του οποίου καθορίζεται με κ.υ.α., επανακαθορίζονται οι πόροι του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π., στους οποίους συμπεριλαμβάνονται επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, χρηματοδοτήσεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλους διεθνείς οργανισμούς, καταργείται, από 31.8.2013, η Ειδική Παιδαγωγική Ακαδημία Θεσσαλονίκης (Ε.Π.Α.Θ.), και τροποποιούνται και συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 2525/1997, όπως ισχύει, σχετικά με τον καθορισμό του αριθμού των εισακτέων στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 1

Το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής αποτελεί δημόσιο νομικό πρόσωπο ειδικών σκοπών με χαρακτήρα ιδρυματικό (βλ., αντί πολλών, Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2010, σελ. 363 επ.), ασκεί, δηλαδή, δημόσια υπηρεσία υπό τη λειτουργική έννοια (απλή παραγωγική δραστηριότητα), η οποία συνιστάται στην επιστημονική και τεχνική υποστήριξη του Υ-

πουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με γνωμοδοτικές και ερευνητικές, κυρίως, αρμοδιότητες, σε ζητήματα που αφορούν την πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και τη μετάβαση από τη δευτεροβάθμια στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Το Ι.Ε.Π. διέπεται καταρχήν από τις διατάξεις του ιδιωτικού δικαίου και λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος. Η εξειδίκευση της αόριστης έννοιας του δημόσιου συμφέροντος επιτυγχάνεται σε σημαντικό βαθμό με την αναλυτική περιγραφή των σκοπών και αρμοδιοτήτων του Ινστιτούτου, όπως αυτοί συγκεκριμενοποιούνται στο άρθρο 2 του Νσχ.

2. Επί των άρθρων 4 παρ. 1α) και 40 παρ. 1α)

Οι διατάξεις της παρ. 1α) των άρθρων 4 και 40 ορίζουν τον τρόπο επιλογής και διορισμού του Προέδρου του Ι.Ε.Π. και της Διοικούσας Επιτροπής Πρότυπων Πειραματικών Σχολείων, αντιστοίχως, και προβλέπουν, ειδικότερα, ότι ο Πρόεδρος «ορίζεται ύστερα από γνώμη της αρμόδιας κατά τον Κανονισμό της Βουλής Επιτροπής».

Συμφώνως προς το άρθρο 65 παρ. 1 του Συντάγματος, η Βουλή των Ελλήνων «ορίζει τον τρόπο της ελεύθερης και δημοκρατικής λειτουργίας της με Κανονισμό, που ψηφίζεται από την Ολομέλεια κατά το άρθρο 76 και δημοσιεύεται με παραγγελία του Προέδρου της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Η αυτονομία της Βουλής εκδηλώνεται με την αρμοδιότητά της να θεσπίζει, να τροποποιεί, να συμπληρώνει και να ερμηνεύει αυθεντικώς τον Κανονισμό της, χωρίς τη σύμπραξη της εκτελεστικής εξουσίας. Ο Κανονισμός της Βουλής παραπέμπει, εξ άλλου, στον νόμο για τη ρύθμιση ορισμένων ζητημάτων. Έτσι, στο άρθρο 32 παρ. 5 του Κανονισμού της Βουλής ορίζεται ότι «Οι διαρκείς επιτροπές ή οι υποεπιτροπές τους μπορούν να διατυπώνουν γνώμη για τους προτεινόμενους προς διορισμό σε ορισμένες θέσεις, εφόσον αυτό προβλέπεται από τον Κανονισμό ή νόμο. (...). Η ανάθεση στην αρμόδια επιτροπή ή υποεπιτροπή της αποφασίζεται κάθε φορά από τη Διάσκεψη των Προέδρων, σύμφωνα με το άρθρο 14 του Κανονισμού». Περαιτέρω, συμφώνως προς το άρθρο 14 περίπτ. η' του Κανονισμού της Βουλής «[η Διάσκεψη των Προέδρων] αποφασίζει, προτείνει ή διατυπώνει γνώμη ή αναθέτει το έργο τούτο σε άλλο όργανο, επιτροπή ή υποεπιτροπή της Βουλής για όσο θέματα προβλέπεται σχετική αρμοδιότητα της Βουλής ρητά από το Σύνταγμα, τον Κανονισμό ή νόμο». Η εφαρμογή των προς ψήφιση διατάξεων θα λάβει χώρα στο πλαίσιο των ανωτέρω διατάξεων του Κανονισμού της Βουλής.

3. Επί του άρθρου 9 παρ. 2 εδ. 6'

Με τις διατάξεις του άρθρου 9 προβλέπεται η σύσταση θέσης Διευθυντή στο Ι.Ε.Π. με καθεστώς πλήρους απασχόλησης και πενταετή θητεία που δύναται να ανανεωθεί άπαξ. Ο Διευθυντής υπόκειται σε ειδική διαδικασία αξιολόγησης από το Δ.Σ. και αποτελεί, συμφώνως προς την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το υπό ψήφιση Νσχ (σελ. 9), «τον επικεφαλής του “διοικητικού βραχίονα” του Ι.Ε.Π.».

Με το εδ. β' της ανωτέρω διάταξης ορίζεται ότι «τα προσόντα του Διευθυντή (...), το όργανο και η διαδικασία επιλογής και πρόσληψής του καθορίζονται στον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας, που προβλέπεται στο άρθρο 19». Με το άρθρο 19 του Νσχ παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση για την έγκριση του Κανονισμού Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας του Ι.Ε.Π. με π.δ. (κατόπιν σχετικής πρότασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων). Δεδομένου ότι η εξουσιοδότηση αφορά, εν προκειμένω, τον καθορισμό των προσόντων και των κριτηρίων επιλογής των υποψηφίων για μία θέση ιδιαίτερως υψηλή και κρίσιμη για την εύρυθμη λειτουργία του νεοσύστατου φορέα, θα έπρεπε, ενδεχομένως, να συμπληρωθεί με την αναφορά των γενικών αρχών και κατευθύνσεων που θα πρέπει να ακολουθήσει η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, ώστε η εξουσιοδότηση να είναι ορισμένη.

4. Επί του άρθρου 11 παρ. 10, 11 και 12

Με τις παρ. 10 έως 12 ρυθμίζονται ζητήματα αξιολόγησης των Συμβούλων όλων των κλιμακίων από επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Δ.Σ. του Ι.Ε.Π.. Όπως έχει σχετικώς νομολογηθεί, «επιβάλλεται, ως εγγύηση τήρησης των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας (...), της διαφάνειας (...) και του κράτους δικαίου», η κρίση της σχετικής επιτροπής να γίνεται πάντοτε κατόπιν αντικειμενικής και ουσιαστικής αξιολόγησης, και η τελική πράξη να φέρει ειδική και επαρκή αιτιολογία, θεμελιωμένη σε πραγματικά στοιχεία ή γεγονότα -που να δικαιολογούν τη σχετική βαθμολογία- και όχι σε αξιολογικές κρίσεις και χαρακτηρισμούς (βλ. ΣΤΕ 3052/2009, 1670/2002, 3722/2000, ΔΕφΑθ 88/2010, κ.ά.).

5. Επί του άρθρου 20 παρ. 2 και 3

Με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 20 ρυθμίζεται η ένταξη του επιστημονικού προσωπικού του υπό κατάργηση Παιδαγωγικού Ινστιτούτου (Π.Ι.) στα κλιμάκια επιστημονικού προσωπικού του Ι.Ε.Π. και, συγκεκριμένως, ορίζεται, αντιστοίχως, ότι οι «Σύμβουλοι του Παιδαγωγικού Ινστιτούτου (...) εντάσσονται

σε θέσεις Συμβούλων Β΄», και οι «μόνιμοι Πάρεδροι του Παιδαγωγικού Ινστιτούτου εντάσσονται σε θέσεις Συμβούλων Γ΄» του Ι.Ε.Π..

Επισημαίνεται ότι τα ειδικά τυπικά προσόντα των Συμβούλων του Παιδαγωγικού Ινστιτούτου ήταν, συμφώνως προς το άρθρο 25 του ν. 1566/1985: α) Διδακτορικό δίπλωμα (...) σε θέματα εκπαίδευσης, β) Δημοσιευμένες αξιόλογες επιστημονικές εργασίες (...), και δεκαετής τουλάχιστον πραγματική υπηρεσία στην εκπαίδευση». Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Νσχ, οι Σύμβουλοι του Π.Ι. δεν εντάσσονται σε θέσεις Συμβούλων Α΄ του Ι.Ε.Π. (με ειδικά προσόντα: Διδακτορικό τίτλο σπουδών και (...) δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά, από τις οποίες τουλάχιστον δύο αυτοδύναμες, και τουλάχιστον δεκαετή εκπαιδευτική υπηρεσία), αλλά σε θέσεις Συμβούλων Β΄ (με ειδικά προσόντα: Διδακτορικό τίτλο σπουδών (...) ή δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά, και τουλάχιστον οκταετή εκπαιδευτική υπηρεσία).

6. Επί του άρθρου 53

Με το προς ψήφιση άρθρο εναρμονίζεται εν μέρει το εθνικό δίκαιο της βιομηχανικής ιδιοκτησίας προς την Οδηγία 2004/48 ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 περί της δικαστικής προστασίας του φορέα δικαιώματος διανοητικής ιδιοκτησίας.

Επισημαίνεται ότι, κατ' άρθρο 8 παρ. 18 του ν. 2557/1997, «Ο διεθνής όρος "propriété intellectuelle (intellectual property)" αποδίδεται στην ελληνική γλώσσα με τον όρο "διανοητική ιδιοκτησία" και περιλαμβάνει, τόσο την πνευματική ιδιοκτησία (propriété littéraire et artistique ή droit d'auteur, copyright) και τα συγγενικά δικαιώματα, όσο και τη βιομηχανική ιδιοκτησία (propriété industrielle, industrial property), όπως εφευρέσεις και σήματα» (βλ., σχετικώς προς το εννοιολογικό περιεχόμενο του εν λόγω όρου, Δ. Καλλινίκου, Πνευματική ιδιοκτησία και συγγενικά δικαιώματα, 2008, σελ. 19, Ν. Ρόκα, Βιομηχανική Ιδιοκτησία, 2004, σελ. 11-12, Αθ. Λιακόπουλο, Βιομηχανική Ιδιοκτησία, 2000, σελ. 3, 17 επ.).

Με το άρθρο 2 του ν. 3524/2007 εναρμονίσθηκαν προς την Οδηγία οι διατάξεις του ν. 2121/1993 περί δικαστικής προστασίας των φορέων δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, συγγενικών δικαιωμάτων (related rights, droits voisins), καθώς και του δικαιώματος κατασκευαστή βάσης δεδομένων (άρθρα 63Α – 66Γ του ν. 2121/1993).

Η προς ψήφιση εναρμόνιση αφορά τη δικαστική προστασία μόνο των δικαιούχων ευρεσιτεχνίας (ν. 1733/1987), τοπογραφίας προϊόντος ημιαγωγού (π.δ. 45/1991), βιομηχανικού σχεδίου ή υποδείγματος (π.δ. 259/1997), τίτλου προστασίας συμπληρωματικού πιστοποιητικού για τα φάρμακα και συμπληρωματικού πιστοποιητικού για τα φυτοπροστατευτικά προϊόντα, βεβαί-

ωσης παράτασης ισχύος του συμπληρωματικού πιστοποιητικού προστασίας για παιδιατρικά φάρμακα, καθώς και τίτλου προστασίας φυτικών ποικιλιών, ονομασιών προέλευσης και γεωγραφικών ενδείξεων.

Κατά συνέπεια, και συμφώνως προς τις συνθήκες της Ε.Ε. και τη νομολογία του ΔΕΚ περί ορθής ενσωμάτωσης των Οδηγιών στις εθνικές έννομες τάξεις (άρθρα 4 παρ. 3 της Συνθήκης για την Ε.Ε. και 288 παρ. 3 της Συνθήκης για την λειτουργία της Ε.Ε. - πρώην άρθρα 10 παρ. 1 και 249 παρ. 3 Συνθήκης -. Βλ. και αποφάσεις 14/83, Von Colson και Kamann, C-106/89, C-129/96, Inter-Environnement Wallonie, σε C-397/01 έως C-403/01, Pfeiffer κ.α., σκέψη 110), επιβάλλεται η επέκταση των προς ψήφιση δικονομικών ρυθμίσεων στο σύνολο των δικαιωμάτων βιομηχανικής ιδιοκτησίας, ώστε να επιτευχθεί το αποτέλεσμα που επιδιώκεται με την Οδηγία (βλ. ανωτέρω άρθρα των Συνθηκών Ε.Ε.).

Η εν λόγω υποχρέωση υφίσταται, έστω και αν ο εθνικός δικαστής, κατ' εφαρμογή της αρχής της σύμφωνης προς το ευρωπαϊκό δίκαιο ερμηνείας των εθνικών διατάξεων από τα δικαστήρια, καλύψει το καταλειπόμενο κενό με αναλογική εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων και επί προσβολής άλλων δικαιωμάτων βιομηχανικής ιδιοκτησίας, που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Νσχ, όπως, ιδίως, του δικαιώματος του σηματούχου (ν. 2239/1994. Βλ., συναφώς, ΠΠρΑθ 585, 5610/2010, ΕΕμπΔ, 2010, σελ. 180, 978, αντιστοιχώς).

7. Επί του άρθρου 54 παρ. 4

Με την προς ψήφιση διάταξη επανακαθορίζεται ο σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.). Σημειώνεται ότι ο Ε.Ο.Π.Π. ιδρύθηκε με το άρθρο 11 του ν. 3879/2010 και αποτελεί τον εθνικό φορέα πιστοποίησης στο πλαίσιο της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης, λειτουργεί δε ως εθνική δομή των Ευρωπαϊκών Δικτύων που διαχειρίζονται θέματα προσόντων και ευρωπαϊκών εργαλείων διαφάνειας και κινητικότητας, όπως το Εθνικό Σημείο Συντονισμού του Ευρωπαϊκού Πλαισίου Προσόντων, το Εθνικό Κέντρο Ευρωδιαβατηρίου και το Εθνικό Σημείο Αναφοράς για τη Διασφάλιση της Ποιότητας. Βασικός σκοπός του Ε.Ο.Π.Π. είναι η δημιουργία του Εθνικού Πλαισίου προσόντων κατ' αντιστοιχία προς το Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Προσόντων (βλ. και Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας επί του Νσχ «Ανάπτυξη της Δια Βίου Μάθησης και λοιπές διατάξεις», της 7.9.2010).

8. Επί του άρθρου 58 παρ. 4

Με την προς ψήφιση διάταξη ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι με κοινή απόφα-

ση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Δ.Σ. του Ο.ΚΑ.ΝΑ., καταρτίζεται ο Ενιαίος Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας. Στον ανωτέρω Κανονισμό ρυθμίζονται, ιδίως, θέματα που αφορούν: α) την οργάνωση, διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία των Κέντρων, β) το προσωπικό των Κέντρων (αριθμός των θέσεων, προσόντα και αρμοδιότητες του προσλαμβανόμενου προσωπικού, κατάρτιση και εκπαίδευση αυτού), γ) τον τρόπο άσκησης του οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου των Κέντρων, και δ) τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης της λειτουργίας, του έργου και του προσωπικού τους.

Συμφώνως προς την παρ. 2 εδ. β' του άρθρου 43 παρ. 2 του Συντάγματος επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, να ορισθούν ως φορείς της αρμοδιότητας αυτής και άλλα όργανα της Διοικήσεως, εφόσον πρόκειται για «ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό». Ειδικότερα θέματα είναι εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερική περίπτωση του θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της εν λόγω νομοθετικής ρύθμισης (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 58 επ., και Χ. Μουκίου, Η κανονιστική αρμοδιότητα της Διοίκησης, 2009, σελ. 212 επ.. Επίσης, ΣτΕ 2701/1996, 358/1998, 3364/2004, 3889/2005, 1342/2006). Ενδεικτικώς, έχει κριθεί ότι η διάταξη που παρέχει τη νομοθετική εξουσιοδότηση πρέπει να διαγράφει, έστω σε γενικές γραμμές, τα προσόντα για την πρόσληψη προσωπικού καθώς και την ακολουθητέα διαδικασία επιλογής (βλ. ΣτΕ 3276/1998, 4056/2005), και, περαιτέρω, ότι δεν συνιστούν ειδικότερα ζητήματα η σύσταση θέσεων προσωπικού, οι σχέσεις εργασίας του, η διαδικασία πρόσληψης και η ρύθμιση των αποδοχών του, αλλά ούτε και η διάρθρωση υπηρεσιών (πρακτικό επεξεργασίας ΣτΕ 578/2002 σχετικώς προς το Επιστημονικό και Ερευνητικό Κέντρο Πολιτικής Προστασίας) ή η καθιέρωση προϋποθέσεων και τυπικών προσόντων για την είσοδο υπαλλήλων σε άλλο κλάδο (Πρακτικά Επεξεργασίας ΣτΕ 448/1987 και 569/1987). Λεπτομερειακό είναι το ζήτημα που αφορά στη θέσπιση όλως δευτερευουσών και εποσειωδών ρυθμίσεων, ενώ οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999). Τεχνικού χαρακτήρα είναι το θέμα που αφορά στη θέσπιση ρύθμισης για την οποία απαιτείται παρέμβαση αρμόδιου τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999).

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι η κατάρτιση του Ενιαίου Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προα-

γωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας πρέπει να γίνει με προεδρικό διάταγμα και όχι με κοινή υπουργική απόφαση, εφόσον τα ζητήματα που αφορούν στους όρους οργάνωσης, διοίκησης, διαχείρισης και λειτουργίας των Κέντρων, τον αριθμό των θέσεων, τα προσόντα και τις αρμοδιότητες του προσλαμβανόμενου προσωπικού, την κατάρτιση και εκπαίδευσή του, τον τρόπο άσκησης του οικονομικού - διαχειριστικού ελέγχου επ' αυτών, καθώς και τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης και πιστοποίησης της λειτουργίας του έργου και του προσωπικού τους, δεν μπορούν να θεωρηθούν ειδικότερα θέματα ούτε θέματα με τεχνικό ή λεπτομερειακό χαρακτήρα κατά την προεκτεθείσα έννοια, διότι αφορούν ζητήματα που άπτονται του πυρήνα της οργάνωσης και λειτουργίας των Κέντρων αυτών, τα οποία δεν ρυθμίζονται ούτε καν σε γενικές γραμμές από την ουσιαστική ρύθμιση.

9. Επί του άρθρου 58 παρ. 6

Με την παρ. 6 του άρθρου 58 του Νσχ εισάγεται ερμηνευτική διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 163 του ν. 3584/2007, συμφώνως προς την οποία «στους αντικαταστάτες δημάρχων και προέδρων συνδέσμων περιλαμβάνονται και όσοι εκλέγονται σε νέα δημοτική περίοδο». Χρήσιμο θα ήταν, εν προκειμένω, να διευκρινισθεί αν η ως άνω διάταξη είναι πράγματι ερμηνευτική κατά την έννοια του άρθρου 77 παρ. 2 του Συντάγματος, οπότε έχει αναδρομική ισχύ και ανατρέχει στον χρόνο ψήφισης της ερμηνευομένης, ή όχι, οπότε συνιστά νέα ρύθμιση και ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Βεβαίως, η προτεινόμενη ρύθμιση χαρακτηρίζεται από την αιτιολογική έκθεση του Νσχ (σελ. 22) ως «ερμηνευτική διάταξη» και εισάγεται με την πανηγυρική διατύπωση «Κατά την αληθή έννοια της παραγράφου αυτής...». Περαιτέρω, όμως, για να είναι η προτεινόμενη διάταξη γνήσια ερμηνευτική, πρέπει η ερμηνευόμενη να έχει ασαφή ή αμφίβολη έννοια (η προϋπόθεση της ασαφειας ελέγχεται δικαστικώς, βλ. ΣτΕ [Ολ] 5123/1996, Αρμ. 1996, σελ. 1531, ΣτΕ [Τμ. Β'] 2700/2003, ΔΦΝ 2004, σελ. 1247), όπως και να περιέχει κενό ή αντινομία, στοιχεία τα οποία δημιουργούν αβεβαιότητα και, ως εκ τούτου, καθιστούν αναγκαία την ερμηνεία της κατά τρόπο που να της προσδίδει συγκεκριμένη πλέον έννοια (βλ. Π. Παραρά, Σύνταγμα 1975-Corpus, II, Κοινοβουλευτικό Δίκαιο, άρθρο 77, 1985, αρ. 3, σελ. 471 επ., Φ. Σπυρόπουλο, Συνταγματικό Δίκαιο, 2006, σελ. 100), τα οποία, πάντως, δεν προκύπτουν από την αιτιολογική έκθεση.

10. Επί του άρθρου 59 παρ. 11 περ. 6'

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι ο αριθμός των εισακτέων στην τριτοβάθμια εκπαίδευση υποψηφίων οι οποίοι έχουν την ι-

διότητα του πολυτέκνου, γονέων και τέκνων πολυμελών οικογενειών με τρία ζώντα τέκνα, ορφανών, καθώς και υποψηφίων με γονείς, τέκνα, αδέρφια, συζύγους, που πάσχουν από αναπηρία άνω του 67% ή ασθένειες που απαιτούν ιδιαίτερη ιατρική φροντίδα, δεν μπορεί να υπερβαίνει το είκοσι τοις εκατό (20%) των θέσεων του συνολικού καθοριζόμενου αριθμού των εισακτέων στα Τμήματα και τις Σχολές της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Επιπλέον, ορίζεται ότι για την εισαγωγή των υποψηφίων των ανωτέρω κατηγοριών στα Τμήματα και τις Σχολές που βρίσκονται στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης τίθεται περιορισμός με οριζόμενο εισοδηματικό κριτήριο -οικογενειακό εισόδημα μέχρι 50.000 ευρώ-, το οποίο αναπροσαρμόζεται με κοινή υπουργική απόφαση.

Επισημαίνεται, κατ' αρχάς, σχετικώς με τις πολύτεκνες οικογένειες, πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ 1095/2001, ΕΔΚΑ 2001, σελ. 346, ΣΤΕ 1366/2009, αδημοσίευτη), συμφώνως προς την οποία, η θέσπιση (με το άρθρο 39 παρ. 1 έως 3 του ν. 2459/1997), ανώτατου ορίου ετήσιου οικογενειακού εισοδήματος ως προϋπόθεσης για τη χορήγηση των παροχών που προβλέπονται στο άρθρο 63 του ν. 1892/1990, αντίκειται στο άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος, διότι η αναγνωριζόμενη ειδική φροντίδα προς τις πολύτεκνες οικογένειες δεν μπορεί να εξαρτηθεί από κριτήρια εισοδήματος. Έτσι, εν όψει «της αδιασπίκτου διατυπώσεως της εν λόγω συνταγματικής διατάξεως αλλά και του προαναφερθέντος σκοπού της, η εξυπηρέτηση του οποίου συνιστά και λόγον γενικότερου δημοσίου συμφέροντος (βλ. Σ.Ε. 2773/1991), δεν είναι (...) συνταγματικώς ανεκτές, ρυθμίσεις με τις οποίες ορισμένες πολύτεκνες οικογένειες εξαιρούνται της ανωτέρω ειδικής κρατικής φροντίδος, αφού έτσι αναιρείται, ως προς αυτές, η αδιασπίκτως υπέρ των πολυτέκνων οικογενειών επιβαλλομένη από το Σύνταγμα ειδική φροντίδα του Κράτους. Η θέσπιση δε, ειδικότερα, τέτοιων εξαιρέσεων με κριτήρια αναγόμενα στο εισόδημα των πολυτέκνων οικογενειών δεν είναι συνταγματικώς επιτρεπτή, εν όψει και του ότι ο συνταγματικός νομοθέτης, θεσπίζοντας την υπέρ αυτών ειδική κρατική φροντίδα, δεν απέβλεψε στην ενίσχυση αυτών ως κατηγορίας οικονομικώς αδυνάτων ή αναξιοπαθούντων προσώπων». Σημειώνεται, πάντως, ότι το Συμβούλιο της Επικρατείας απεφάνθη (ΣΤΕ 1693/2009, αδημοσίευτη) ότι η ανωτέρω ερμηνευτική λύση δεν είναι δυνατόν να επεκταθεί και στις ρυθμίσεις της παρ. 1 άρθρου 39 του ίδιου νόμου, οι οποίες αφορούν στις μητέρες με τρία τέκνα, «διότι (...) πολύτεκνοι θεωρούνται, κατ' αρχήν, οι γονείς που έχουν τέσσερα τέκνα. Συνεπώς, ως προς τις οικογένειες με τρία τέκνα, που δεν εμπίπτουν στο πεδίο προστασίας του άρθρου 21 παρ. 2 του Συντάγματος, ο κοινός νομοθέτης

δεν εμποδίζεται να διαφοροποιήσει τις προβλεπόμενες παροχές με βάση εισοδηματικά κριτήρια».

Αθήνα, 9 Μαΐου 2011

Οι εισηγητές
Δημήτρης Κανελλόπουλος
Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών και Αμυντικών Μελετών
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Β΄
Τμήματος Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών