



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Τροποποιήσεις επενδυτικών νόμων και άλλες διατάξεις»

I. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ υπό τον τίτλο «Τροποποιήσεις επενδυτικών νόμων και άλλες διατάξεις», όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από τρία κεφάλαια.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-4) τροποποιούνται ρυθμίσεις επενδυτικών νόμων. Ειδικότερα, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3614/2007 (Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013). Έτσι, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η κάλυψη από τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων των δαπανών που προκαλούνται σε βάρος του Δημοσίου από τη σύσταση και τη λειτουργία των ειδικών υπηρεσιών του ν. 2860/2000 και του ν. 3614/2007, καθιερώνεται η απαλλαγή των προϊσταμένων, των αναπληρωτών προϊσταμένων και των προϊσταμένων μονάδων των ειδικών υπηρεσιών από τα καθήκοντά τους πριν από τη λήξη της θητείας τους για τους λόγους που αναφέρονται στο άρθρο 86 του ν. 3528/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.), τροποποιούνται διατάξεις που αφορούν στη Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Μ.Ο.Δ.) Α.Ε. και προβλέπεται η ίδρυση, με Κ.Υ.Α., ανώνυμης εταιρίας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία «ΝΟΜΟΣ Α.Ε.», η οποία έχει ως σκοπό την υποστήριξη, ιδίως, των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ως προς τα χρηματοδοτούμενα εκ κοινοτικών ή εθνικών πόρων έργα τους (άρθρα 1 και 2).

Περαιτέρω, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3299/2004 (Κίνητρα Ιδιωτι-

κών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση), οι οποίες αφορούν ιδίως στον τρόπο υπολογισμού της ενίσχυσης επενδυτικών σχεδίων μέσω φορολογικής απαλλαγής και τα εντασσόμενα στον νόμο επενδυτικά σχέδια, όπως είναι τα σχέδια παραγωγής ηλεκτρισμού από ηλιακή ενέργεια μέσω φωτοβολταϊκών συστημάτων ισχύος μικρότερης των 2 MW, τα σχέδια αφαλάτωσης θαλασσινού ή υφάλμυρου νερού όχι πλέον αποκλειστικώς προς τον σκοπό της παραγωγής πόσιμου ύδατος, τα σχέδια εκσυγχρονισμού ξενοδοχειακών μονάδων με σκοπό την αναβάθμισή τους σε κατηγορία τεσσάρων αστέρων κ.λπ..

Η ένταξη, επίσης, των επενδυτικών σχεδίων που αφορούν στον εκσυγχρονισμό ξενοδοχειακών μονάδων τίθεται υπό την προϋπόθεση της παρέλευσης δεκαετίας -αντί της ισχύουσας πενταετίας- από την έναρξη λειτουργίας της ξενοδοχειακής μονάδας ή από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ολοκλήρωσης της επένδυσης εκσυγχρονισμού, ενώ επί των ενισχύσεων των μεσαίων καθώς και των μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων καθιερώνονται ανώτατα όρια για κάθε επενδυτικό σχέδιο.

Ακόμη, παρέχεται η δυνατότητα στους επενδυτές να πραγματοποιούν δαπάνες του επενδυτικού σχεδίου πριν από τη δημοσίευση της απόφασης υπαγωγής, εφόσον υποβάλουν τη σχετική αίτηση ενίσχυσης στις αρμόδιες υπηρεσίες, ώστε να τεκμηριώνεται ότι η αιτούμενη ενίσχυση συνιστά κίνητρο για την υλοποίηση του επενδυτικού σχεδίου. Ως προς τις μεγάλες επιχειρήσεις καθιερώνεται επιπροσθέτως η υποχρέωση να προσκομίζουν έγγραφα από τα οποία θα τεκμηριώνεται ο χαρακτήρας κινήτρου της αιτούμενης ενίσχυσης των επενδυτικών σχεδίων, με τη θέσπιση μάλιστα και σχετικών κριτηρίων. Καθιερώνεται, εξ άλλου, διάκριση των επενδυτικών σχεδίων βάσει του ύψους των δαπανών τους προκειμένου περί της εισαγωγής των σχετικών αιτήσεων υπαγωγής τους στην αρμόδια γνωμοδοτική επιτροπή. Τέλος, θεσπίζεται υποχρέωση για τις επιχειρήσεις, των οποίων τα επενδυτικά σχέδια έχουν υπαχθεί στον ν. 3299/2004, να αποστέλλουν στις αρμόδιες υπηρεσίες, επί πέντε έτη από την έναρξη λειτουργίας της επένδυσης, στοιχεία από τα οποία να προκύπτει η τήρηση των εκ του ν. 3299/2004 και της εγκριτικής απόφασης υποχρεώσεών τους (άρθρο 3).

Παρατείνεται επί ένα έτος η προθεσμία ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του ν. 3299/2004 μέχρι την 30-6-2007. Θεσπίζεται υποχρέωση των επιχειρήσεων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των ν. 2601/1998 και 3299/2004 μέχρι τη δημοσίευση του νόμου, να αποστέλλουν στις αρμόδιες υπηρεσίες, επί πέντε έτη από την έναρξη λειτουργίας της επένδυσης, στοιχεία από τα οποία να προκύπτει η τήρηση των υποχρεώσεών τους που απορρέουν από τους ανωτέρω νόμους και από την

εγκριτική απόφαση. Θεσμοθετείται η δυνατότητα των εγκατεστημένων στην Ελλάδα εταιριών δυνάμει του άρθρου 25 του ν. 27/1975, να καλύπτουν τις εγχώριες πληρωμές τους και με την εισαγωγή ευρώ (άρθρο 4).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ (άρθρο 5) ρυθμίζονται θέματα του Οργανισμού Ανάπτυξης Δυτικής Κρήτης (ΟΑΔΥΚ) και του Οργανισμού Ανάπτυξης Ανατολικής Κρήτης (ΟΑΝΑΚ), τα οποία αφορούν κυρίως στην έδρα, τον σκοπό, τη χρηματοδότηση και την πώληση των μετοχών των Οργανισμών προς το Δημόσιο, καθώς και τη σύνθεση, τη θητεία και τις αρμοδιότητες των Διοικητικών Συμβουλίων τους.

Με τις διατάξεις, τέλος, του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 6 και 7) προβλέπεται ετήσια κρατική επιχορήγηση του κοινωφελούς ιδρύματος με την επωνυμία «Ίδρυμα Κωνσταντίνου Σημίτη» δια της εφαρμογής των ρυθμίσεων των παρ. 1, 2 και 3 του άρθρου 34 του ν. 3577/2007 (άρθρο 6) και καθιέρωση προνομίου επί του συνόλου της περιουσίας ασφαλιστικής επιχείρησης η οποία τελεί υπό ασφαλιστική εκκαθάριση, για τις απαιτήσεις οι οποίες απορρέουν από σχέση έμμισθης εντολής και οι οποίες θα προηγούνται των απαιτήσεων των δικαιούχων ασφάλισης αστικής ευθύνης από την κυκλοφορία των αυτοκινήτων καθώς και των απαιτήσεων των λοιπών ασφαλίσεων κατά ζημιών (άρθρο 7).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 1 παρ. 2

Ενόψει της τροποποίησης της διάταξης του εδ. δ΄ της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 3614/2007 σκόπιμο θα ήταν να αντικατασταθεί στην εν λόγω διάταξη ο σύνδεσμος «και» προ των λέξεων «οι προϊστάμενοι των οικείων ειδικών Υπηρεσιών» από κόμμα, όπως και να διαγραφεί ο σύνδεσμος «και» από την προστιθέμενη δια του παρόντος φράση «και ο Ειδικός Γραμματέας για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση του Υπουργείου Εσωτερικών».

2. Επί του άρθρου 2

Με την προτεινόμενη διάταξη ιδρύεται ανώνυμη εταιρία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία «ΝΟΜΟΣ Α.Ε.» κυρίως για την υποβοήθηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων κατά την ανάληψη και υλοποίηση από αυτές έργων χρηματοδοτούμενων από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους. Έτσι, στη ΝΟΜΟΣ Α.Ε. «δύνανται να απευθύνονται Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, των οποίων δεν έχει επιβεβαιωθεί η διαχειριστική επάρκεια, σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3614/2007 (ΦΕΚ 267Α΄/3.12.2007)». Σημειώνεται ότι σκόπιμο θα ήταν να διευκρινισθεί εάν η παραπομπή της προτεινόμενης διάταξης στο άρθρο 22 του ν. 3614/2007 γίνεται μόνο ως προς τις διατάξεις

4

του οι οποίες αφορούν στον τρόπο επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων -εν προκειμένω, Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων- (παρ. 1 και 2) ή στο σύνολό του.

3. Επί του άρθρου 2 παρ. 2 περ. η)

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται, μεταξύ των αρμοδιοτήτων της ΝΟΜΟΣ Α.Ε., η ανάθεση και ευθύνη εκτέλεσης έργων υποδομής των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, σε εξειδικευμένες περιπτώσεις. Σκόπιμο θα ήταν, ενδεχομένως, να διευκρινισθεί ο όρος «εξειδικευμένες περιπτώσεις», για λόγους σαφήνειας και αποφυγής δυσχερειών που θα μπορούσαν να ανακύψουν από την εφαρμογή της διάταξης στην πράξη.

4. Επί του άρθρου 3

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας θα πρέπει, πριν από την προτεινόμενη παράγραφο 1, να ενταχθεί η ακόλουθη φράση: «Οι ακόλουθες διατάξεις του ν. 3299/2004 τροποποιούνται ως εξής:».

5. Επί του άρθρου 3 παρ. 2 α.ii.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι η κατ' εξαίρεση μη υπαγωγή στον ν. 3299/2004 επενδυτικών σχεδίων παραγωγής ηλεκτρισμού από ηλιακή ενέργεια μέσω φωτοβολταϊκών συστημάτων, εφόσον η ισχύς τους είναι μεγαλύτερη των 2MW, καταλαμβάνει τα επενδυτικά σχέδια των οποίων οι αιτήσεις άδειας παραγωγής υποβάλλονται στους αρμόδιους φορείς «μετά την ημερομηνία κατάθεσης του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Η ανωτέρω ρύθμιση έχει τεθεί προφανώς εκ παραδρομής και θα πρέπει να αντικατασταθεί από τη φράση «μετά την 22α Ιανουαρίου 2009, ημερομηνία κατάθεσης του παρόντος στη Βουλή των Ελλήνων».

6. Επί του άρθρων 3 παρ. 6 και 4 παρ. 3

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των ανωτέρω παραγράφων προβλέπεται ότι οι επιχειρήσεις που έχουν λάβει ενίσχυση για επενδυτικό τους σχέδιο υποχρεούνται επί πέντε έτη από την έναρξη λειτουργίας της επένδυσης να γνωστοποιούν στις αρμόδιες υπηρεσίες στοιχεία, από τα οποία να συνάγεται η τήρηση των υποχρεώσεών τους που προκύπτουν από τον νόμο και την εγκριτική απόφαση. Η πρώτη (άρθρο 3 παρ. 6) καταλαμβάνει επενδυτικά σχέδια που υπάγονται στον ν. 3299/2004, ενώ η δεύτερη (άρθρο 4 παρ. 3) επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των ν. 2601/1998 και ν. 3299/2004 μέχρι τη δημοσίευση του νόμου. Δεδομένου ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των ανωτέρω παραγράφων έχουν κατ' ουσίαν το ίδιο περιεχόμε-

νο, θα ήταν ίσως σκόπιμο να απαλειφθεί η προτεινόμενη παράγραφος 3 του άρθρου 4, και στο τέλος της παραγράφου 6 του άρθρου 3 να ορισθεί ότι «οι ρυθμίσεις της παραγράφου αυτής καταλαμβάνουν και επιχειρήσεις των οποίων τα επενδυτικά σχέδια έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των ν. 2601/1998 και 3299/2004 πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

7. Επί του άρθρου 5 παρ. 22 (6)

Εκ παραδρομής αναγράφεται το άρθρο 8 του π.δ. 304/1998, ενώ πρόκειται για το άρθρο 3 του ως άνω π.δ..

Αθήνα, 9.2.2009

Οι εισηγητές
Γεωργία Μακροπούλου
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών