



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ

Στο νομοσχέδιο: «Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας και Ανάπτυξης και ρύθμιση λοιπών θεμάτων του Υπουργείου Ανάπτυξης»

1. Στο Κεφάλαιο Α' νοχ.

Με το φερόμενο για ψήφιση νομοσχέδιο (Κεφάλαιο Α') συνιστάται στο Υπουργείο Ανάπτυξης ανώτατο γνωμοδοτικό όργανο με την επωνυμία Εθνικό Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Σ.Α.Α.) (άρθρ. 1 νοχ.). Έργο του Ε.Σ.Α.Α. είναι εν γένει η επεξεργασία προτάσεων για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας. Το Ε.Σ.Α.Α. επικουρείται από Επιτροπή Εμπειρογνομόνων (ΕΠ.ΕΜ.) (άρθρ. 5 νοχ.) και από μια νέα Διεύθυνση, τη Διεύθυνση Προώθησης της Ανταγωνιστικότητας (ΔΙ.Π.Α.), που συνιστάται, για τον σκοπό αυτό, στην Ειδική Γραμματεία για την Ανταγωνιστικότητα, του Υπουργείου Ανάπτυξης (άρθρ. 6 νοχ.).

Οι σχετικές διατάξεις δεν παρουσιάζουν ζητήματα που απαιτούν ιδιαίτερο σχολιασμό.

2. Στο Κεφάλαιο Β' – άρθρ. 9 νοχ.

Με το άρθρο 9 νοχ. παρέχεται η δυνατότητα, εντός δεκαήμερης προθεσμίας από της θέσεως σε ισχύ του εξεταζόμενου νομοσχεδίου, να υποβληθούν στον προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 7 του π.δ. 774/1980 έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συμβάσεις για έργα που χρηματοδοτούνται από το Γ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης, οι οποίες έχουν συναφθεί χωρίς να έχουν προηγουμένως υποβληθεί στον σχετικό έλεγχο, με αποτέλεσμα να πάσχουν ακυρότητα.

Πράγματι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 19 του π.δ. 774/1980 «Οργανισμός Ελεγκτικού Συνεδρίου», όπως ισχύουν, συμβάσεις

2

που συνάπτει το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., οι δημόσιες επιχειρήσεις και οι δημόσιοι οργανισμοί για την προμήθεια αγαθών, την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών, των οποίων ο προϋπολογισμός υπερβαίνει ορισμένο ύψος, υπόκεινται υποχρεωτικά σε προηγούμενο έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, αλλιώς είναι άκυρες.

Σημειώνεται, μάλιστα, ότι, εν όψει της πρακτικής της εξαιρέσεως ορισμένων δημόσιων επιχειρήσεων από την εφαρμογή των διατάξεων για την εκτέλεση δημόσιων έργων και προμηθειών, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε πρόσφατα (βλ. την 227/2003 γνμδ. του ΝΣΚ (Ολομέλειας)), ότι η εξαίρεση αυτή δεν συνεπάγεται και εξαίρεση από τον έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διότι αυτό θα ήταν αντίθετο και προς τις διατάξεις του άρθρου 98 παρ. 1 εδ. Β' Σ.. Οι τελευταίες προβλέπουν, ότι στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ανήκει και «ο έλεγχος συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας στις οποίες αντισυμβαλλόμενος είναι το Δημόσιο, ή άλλο νομικό πρόσωπο που εξομοιώνεται με το Δημόσιο από την άποψη αυτή, όπως νόμος ορίζει.».

Αθήνα, 1 Οκτωβρίου 2004

Ο Εισηγητής

Ξενοφών Ιω. Παπαρρηγόπουλος

Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών

Επικ. Καθηγητής Παν/μίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης

Αστέρης Πλιάκος

Αναπλ. Καθηγητής Οικονομικού Παν/μίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών