



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

#### *«Ρυθμίσεις θεμάτων κτηνοτροφίας και άλλες διατάξεις»*

#### **I. Γενικά**

Με το φερόμενο προς ψήφιση Νοχ:

1. Περιέρχεται στην αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Αγροτικής Ανάπτυξης της οικείας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης η έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και τάσσονται σύντομες, αποκλειστικές, προθεσμίες ολοκλήρωσης της σχετικής διοικητικής διαδικασίας (άρθρο 4 Νοχ).

Διευρύνονται η γνωμοδοτική αρμοδιότητα και η συγκρότηση των πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων επιτροπών ελέγχου σταυλισμού του άρθρου 15 του Ν. 1579/1985 (ΦΕΚ Α' 217) (άρθρα 2 και 4 Νοχ).

Επεκτείνεται, καθόσον αφορά τις κτηνοτροφικές και πτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, το πεδίο εφαρμογής της ΚΥΑ Η.Π. 15393/2332/5-8-2002 (ΦΕΚ Β' 1022) περί κατάταξης των δημόσιων ή ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον (βλ. και άρθρο 3 του Ν 1650/1986 Α' 160 «Για την προστασία του περιβάλλοντος») (άρθρο 3 Νοχ).

2. Καταργείται ο Οργανισμός Αντασφάλισης και Συντονισμού «ΟΑΣΙΣ», ο οποίος είχε συσταθεί με το άρθρο 8Γ του Ν 2945/2001 (ΦΕΚ Α' 223), στο πλαίσιο του εθνικού συστήματος προστασίας της αγροτικής δραστηριότητας με την επωνυμία «ΗΣΙΟΔΟΣ» (άρθρο 8 Νοχ).

Διευρύνεται η παρεχόμενη από τον Οργανισμό Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛ.Γ.Α.) του Ν 1790/1988 (ΦΕΚ Α' 134) ασφαλιστική κάλυψη (άρθρο 9 Νοχ) και αναδιοργανώνεται η διοίκησή του (άρθρο 10 Νοχ).

3. Ιδρύεται «Ελληνικός Οργανισμός Γάλακτος και Κρέατος (ΕΛ. Ο.Γ.Α.Κ.)

## 2

κατά μετονομασία του «Ελληνικού Οργανισμού Γάλακτος (ΕΛ. Ο.Γ.)» του άρθρου 94 του Ν 2127/1993 (ΦΕΚ Α΄ 48) και προστίθενται στις αρμοδιότητές του, αφενός η διενέργεια ισοζυγίων κρέατος «προκειμένου να εξασφαλισθεί η προέλευση και το είδος του παραγόμενου και διακινούμενου κρέατος» και, αφετέρου, η έκτακτη επιχορήγηση Ελλήνων κτηνοτρόφων για την προμήθεια ζωοτροφών (άρθρο 11 Νσχ).

Επιβάλλεται υπέρ του ΕΛ.Ο.Γ.Α.Κ. ειδική εισφορά στο κρέας και στα Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (Π.Ο.Π.) τυροκομικά προϊόντα (άρθρο 12 Νσχ), τροποποιείται το καθεστώς της ειδικής εισφοράς στο γάλα (άρθρο 13 Νσχ) και αναδιοργανώνεται η διοίκηση του Οργανισμού (άρθρο 15 Νσχ).

4. Ρυθμίζονται η διάθεση και έκδοση συνταγών κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων (άρθρα 17 και 18 Νσχ), καθώς και η ίδρυση και λειτουργία Κτηνιατρικών Γραφείων Παραγωγικών Ζώων (άρθρα 19 έως 20 και 22 Νσχ).

5. Συνιστάται, στην πρωτεύουσα κάθε νομού, Διεύθυνση Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (άρθρο 26 Νσχ).

6. Ρυθμίζεται η διενέργεια υγειονομικών ελέγχων και επιθεωρήσεων και επιβάλλεται σχετικό ανταποδοτικό τέλος (άρθρο 27 Νσχ).

Ανταποδοτικό τέλος θεσπίζεται και για τους ελέγχους ποιότητας – καταλληλότητας των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων φυτικής προέλευσης (άρθρο 28 Νσχ).

7. Διευκολύνεται η καταβολή ασφαλιστικών εισφορών οφειλόμενων από Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις (άρθρο 30 Νσχ).

8. Επεκτείνεται σε όλους τους τακτικούς υπαλλήλους του Οργανισμού Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.) η δυνατότητα μετάταξής τους, σε περίπτωση παύσης της λειτουργίας του εν λόγω οργανισμού, σε υπηρεσίες της Περιφέρειας ή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης του νομού όπου υπηρετούν κατά τον χρόνο μετάταξης (άρθρο 32 Νσχ).

9. Ενισχύεται η συμμετοχή των πρωτοβάθμιων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων (άρθρο 10 παρ. 3 του Ν 998/1979, «Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της Χώρας», ΦΕΚ Α΄ 289) στη διαδικασία χαρακτηρισμού έκτασης ως δασικής (άρθρο 36 Νσχ).

## II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ

### 1. Επί του άρθρου 5

Κατά την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου, «Οι ελάχιστες αποστάσεις,

μεταξύ κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, χώρων ή δραστηριοτήτων που χρήζουν προστασίας, όπως αυτοί ορίζονται στο άρθρο 2 της αριθμ. Υ1β/2000/29.3.1995 Υγειονομικής Διάταξης και στην απόφαση αριθμ. 83840/3591 του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (ΦΕΚ 1 Δ' /1987), έχουν αμφίδρομη ισχύ. Η μέτρηση των ανωτέρω ελάχιστων αποστάσεων γίνεται από το πλησιέστερο σημείο του ορίου του γηπέδου της κτηνοπτηνοτροφικής εγκατάστασης από τα όρια των ως άνω αναφερθέντων χώρων ή και δραστηριοτήτων».

Θα διευκόλυνε, ενδεχομένως, την εφαρμογή αυτής της διάταξης η διατύπωση: «Οι ελάχιστες αποστάσεις, κατά την έννοια της παραγράφου 1 της απόφασης 83840/3591 του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και της παραγράφου 2 του άρθρου 2 της Υ1β/2000/29.3.1995 Υγειονομικής Διάταξης, μετρώνται από το πλησιέστερο στα όρια του χώρου όπου ασκούνται προστατευόμενες, κατά τις προαναφερόμενες διατάξεις, δραστηριότητες, σημείο του ορίου του γηπέδου της κτηνοπτηνοτροφικής εγκατάστασης».

Περαιτέρω, στην παρ. 2 του προς ψήφιση άρθρου ορίζεται ότι: «Οι ελάχιστες αποστάσεις της προηγούμενης παραγράφου 1 δεν ισχύουν όταν πρόκειται να δημιουργηθούν εγκαταστάσεις, χώροι ή δραστηριότητες που εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον και χρήζουν προστασίας, υπό τον όρο προηγούμενης καταβολής από τον φορέα που είναι υπαίτιος για την μετεγκατάσταση της κτηνοπτηνοτροφικής εγκατάστασης, πλήρους αποζημίωσης στον ιδιοκτήτη της κτηνοπτηνοτροφικής εγκατάστασης. Η συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων, καθώς και το ύψος της αποζημίωσης καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών (...), ύστερα από εισήγηση επιτροπής στην οποία συμμετέχουν (...)».

Προτείνεται η ακόλουθη διατύπωση: «Οι ελάχιστες αποστάσεις της προηγούμενης παραγράφου 1 δεν κωλύουν την αναγκαστική μετεγκατάσταση κτηνοπτηνοτροφικής μονάδας, όταν πρόκειται να δημιουργηθούν εγκαταστάσεις ή να ασκηθούν δραστηριότητες που εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον και χρήζουν προστασίας, υπό τον όρο της προηγούμενης καταβολής, από τον ωφελούμενο από τη μετεγκατάσταση, πλήρους αποζημίωσης στον ιδιοκτήτη της κτηνοπτηνοτροφικής μονάδας. Η μετεγκατάσταση επιβάλλεται και το ύψος της αποζημίωσης καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών (...), μετά από εισήγηση επιτροπής στην οποία συμμετέχουν (...)».

## **2. Επί του άρθρου 8**

Με την παρ. 1 του προς ψήφιση άρθρου καταργείται διάταξη «με την οποία συστήθηκε Ο Οργανισμός Αντασφάλισης και Συντονισμού «ΟΑΣΙΣ»».

#### 4

Προτείνεται, ως ορθή, η χρήση του όρου «συστάθηκε» αντί του όρου «συστήθηκε».

Εξ άλλου, στην παρ. 2 αναφέρεται ότι «Από την κατάργηση του «ΟΑΣΙΣ» οι απαιτήσεις και υποχρεώσεις αυτού (...) περιέρχονται αυτοδίκαια στο Ελληνικό Δημόσιο (...)». Προτείνεται η διατύπωση: ««Από την κατάργηση του «ΟΑΣΙΣ», το Ελληνικό Δημόσιο υπεισέρχεται αυτοδίκαια στις απαιτήσεις και υποχρεώσεις του».

#### 3. Επί του άρθρου 11 παρ. 4

Κατά την προς ψήφιση διάταξη, «Με απόφαση του ΔΣ του ο ΕΛ.Ο.ΓΑ.Κ. μπορεί να επιχορηγεί σε περίπτωση ανάγκης Έλληνες κτηνοτρόφους για την προμήθεια ζωοτροφών. Η εκτίμηση των αναγκών των κτηνοτρόφων γίνεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων».

Στην περίπτωση αυτή προηγείται κοινοποίηση της σχετικής ρύθμισης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

#### 4. Επί του άρθρου 15 παρ. 1

Με την προτεινόμενη διάταξη αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 30 του Ν 3147/2003, όπως ισχύει, η οποία αφορά τη συγκρότηση του Δ.Σ. του Ελληνικού Οργανισμού Γάλακτος. Θα ήταν ίσως σκόπιμο να αντικατασταθεί και η παρ. 1 του ως άνω άρθρου, ενόψει της μετονομασίας του ΕΛ.Ο.Γ. σε «Ελληνικό Οργανισμό Γάλακτος και Κρέατος (ΕΛ.Ο.ΓΑ.Κ.)».

#### 5. Επί του άρθρου 17 παρ. 1

Με την προς ψήφιση διάταξη «Επιβάλλεται η εξομοίωση των συνεταιριστικών οργανώσεων, συνεταιριστικών επιχειρήσεων (...) και εργοστασίων – εργαστηρίων παρασκευής φαρμακικών ζωοτροφών με τα κτηνιατρικά φαρμακεία και τα κτηνιατρικά γραφεία παραγωγικών ζώων, που διαθέτουν κτηνιατρικά φάρμακα ως προς τον τρόπο απόκτησης και τις τιμές τους, βάσει της εκάστοτε ισχύουσας τιμολογιακής πολιτικής αυτών:

α) Συνεταιριστικές οργανώσεις (...).

β) Εργοστάσια – εργαστήρια παρασκευής ζωοτροφών (...).

Θα συμπλήρωνε την ως άνω διατύπωση η προσθήκη, μετά τις λέξεις «τιμολογιακής πολιτικής αυτών» και πριν από την περίπτωση με στοιχείο α), της φράσης «Ειδικότερα εξομοιώνονται:».

#### 6. Επί του άρθρου 19 παρ. 1

Η προτεινόμενη διάταξη περιλαμβάνει ορισμό του «Κτηνιατρικού Γραφεί-

ου για τα παραγωγικά ζώα», ως επαγγελματικής στέγης, που αποκαλείται, στη συνέχεια (άρθρο 22 Νοσχ), «Κτηνιατρικό Γραφείο Παραγωγικών Ζώων». Σκόπιμη θα ήταν η χρήση ενιαίας σχετικής ορολογίας.

#### **7. Επί του άρθρου 22**

Η παρ. 2 του προς ψήφιση άρθρου αναφέρεται σε καταστήματα που διαθέτουν κτηνιατρικά φαρμακευτικά προϊόντα στον τελικό καταναλωτή, «μετά από εκτέλεση συνταγής, βάσει της εκάστοτε ισχύουσας τιμολογιακής πολιτικής που διαμορφώνεται και τη συνιστώμενη τιμή λιανικής πώλησης των φαρμάκων. Προτείνεται η διατύπωση: «βάσει (...) της συνιστώμενης τιμής λιανικής πώλησης»..

Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 4 του ως άνω άρθρου αναφέρεται ότι «Η άσκηση προσφυγής κατά των σχετικών αποφάσεων [επιβολής προστίμου] δεν έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα». Σημειώνεται ότι κατά το άρθρο 200 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, «Σε κάθε περίπτωση που η προθεσμία ή η άσκηση της προσφυγής δεν συνεπάγεται κατά νόμο την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης εκτελεστής ατομικής διοικητικής πράξης και εφόσον στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν έχει χορηγηθεί αναστολή από την αρμόδια διοικητική αρχή, μπορεί, ύστερα από αίτηση εκείνου που άσκησε την προσφυγή, να ανασταλεί, με συνοπτικά αιτιολογημένη απόφαση του δικαστηρίου, εν όλω ή εν μέρει η εκτέλεση της πράξης αυτής» (βλ. και ΕπΑνΣτΕ 226/2004, ΕπΑνΣτΕ 718/1993, ΤοΣ 1994, σελ. 480, ΔιΔικ 1994, σελ. 81, ΣτΕ 2599/1998).

#### **8. Επί του άρθρου 24**

Κατά την προτεινόμενη διάταξη: «Μετά την παράγραφο 3 του σημείου Α' του άρθρου 5 του ν. 1316/1983 (ΦΕΚ 3 Α'), όπως η δεύτερη περίπτωση της παραγράφου 3 αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου έκτου του ν. 3527/2007 (ΦΕΚ 25 Α'), προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής:». Προτείνεται η διατύπωση: «Μετά τη δεύτερη περίπτωση της παραγράφου 3 του σημείου Α' του άρθρου 5 του ν. 1316/1983 (ΦΕΚ 3 Α'), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου έκτου του ν. 3527/2007 (ΦΕΚ 25 Α'), προστίθεται παράγραφος 4, ως εξής:».

#### **9. Επί του άρθρου 30**

Στο τρίτο εδάφιο του εν λόγω άρθρου ορίζεται, εκ παραδρομής, ότι «Για την υπαγωγή στη ρύθμιση αυτή απαιτείται η καταβολή των τρεχουσών οικονομικών προσφορών (...)», αντί του ορθού «των τρεχουσών ασφαλιστικών εισφορών».

**10. Επί του άρθρου 36 παρ. 1**

Η προς ψήφιση διάταξη αναφέρεται, εκ παραδρομής, στην «Πρωτοβάθμια Επιτροπή του άρθρου 10 του ν. 998/1973», ενώ πρόκειται για την «Πρωτοβάθμια Επιτροπή του άρθρου 10 παρ. 3 του ν. 998/1979».

Αθήνα, 25 Αυγούστου 2008

Ο Εισηγητής  
Ανδρέας Κούνδουρος  
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
Επιστημονικών Μελετών  
Αστέρης Πλιάκος  
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού  
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
Κώστας Μαυριάς  
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών