



Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ρυθμίσεις θεμάτων όλων των εκπαιδευτικών βαθμίδων»

Τα θέματα που αντιμετωπίζονται με το υπό εξέταση νομοσχέδιο μπορούν να καταταγούν σε δύο ενότητες. Η πρώτη ενότητα (άρθρα 1 έως 5) αφορά την ανώτατη εκπαίδευση, ενώ η δεύτερη (άρθρο 6) αφορά την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση.

Άρθρα 1-5

Με τα – μεγάλα σε έκταση – άρθρα 1 και 2 Νοσχ. ιδρύονται νέα Τμήματα σε διάφορα ΑΕΙ της χώρας καθώς και νέα Παραρτήματα ή και Τμήματα σε διάφορα ΤΕΙ της χώρας.

Το – ασυνήθιστο - γεγονός ότι η ίδρυση Τμημάτων γίνεται με τυπικό νόμο, και όχι με προεδρικό διάταγμα μετά από νομοθετική εξουσιοδότηση, δεν δημιουργεί νομικό ζήτημα, δεδομένης της γενικής αρμοδιότητας του νομοθετικού οργάνου. Σε κάθε δε περίπτωση, με τον τρόπο αυτόν καλύπτονται τυχόν νομικά ελαττώματα που ενδεχομένως να υπάρχουν σε προγενέστερες του νόμου εκδοθείσες διοικητικές πράξεις.

Από νομοτεχνική άποψη, θα ήταν δυνατόν να παρατηρηθεί ότι εφόσον, κατά την παράγραφο 4 α' του άρθρου 1, όλα τα ιδρυόμενα Τμήματα «απονέμουν τίτλους σπουδών μέχρι και διδακτορικού διπλώματος», είναι περιττή η ειδική αναφορά στη διοργάνωση μεταπτυχιακών σπουδών από το Τμήμα Μάρκετινγκ και Διοίκησης Λειτουργιών του Πανεπιστημίου Μακεδονίας (άρθρο 1 παρ. 3 γ' γγ) και από το Τμήμα Διοίκησης Τεχνολογίας του ίδιου Πανεπιστημίου (άρθρο 1 παρ. 3 δ' γγ).

2

Επίσης, δεν είναι σαφές το ακριβές κανονιστικό περιεχόμενο της υποπερίπτωσης γγ της περίπτωσης ζ΄ της παραγράφου 3 του πρώτου άρθρου του νομοσχεδίου, όπου περιγράφεται το «πεδίο επαγγελματικής απασχόλησης των πτυχιούχων» του Τμήματος Τεχνών Ήχου και Εικόνας του Ιονίου Πανεπιστημίου. Εάν πρόκειται για περιγραφή και κατοχύρωση συγκεκριμένων επαγγελματικών δικαιωμάτων, θα έπρεπε, ίσως, η νομική διατύπωση να ήταν κάπως διαφορετική.

Άρθρο 6

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 6 Νσχ προβλέπεται ότι οι πολύτεκνοι μπορούν, υπό τις εκεί αναφερόμενες προϋποθέσεις, να διορίζονται σε θέσεις εκπαιδευτικών, ανεξάρτητα από τη συμμετοχή τους σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ.

Η συγκεκριμένη ρύθμιση ευρίσκει μεν τη συνταγματική της θεμελίωση στο άρθρο 21 παρ. 2 και 5 του Συντάγματος για την προστασία των πολύτεκνων οικογενειών και τον σχεδιασμό δημογραφικής πολιτικής από το Κράτος, αποτελεί όμως σαφή εξαίρεση τόσο από την αρχή της αξιοκρατίας (που συνάγεται από το δικαίωμα ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας κατ' άρθρο 5 παρ. 1 Συντ.) όσο και από τον κανόνα του άρθρου 103 παρ. 7 του Συντάγματος για τον τρόπο στελέχωσης της Δημόσιας Διοίκησης. Ζήτημα συμφωνίας της συγκεκριμένης ρύθμισης προς το Σύνταγμα θα μπορούσε, εν προκειμένω, να τεθεί μόνον για τον λόγο ότι η ρύθμιση αυτή αφορά εκπαιδευτικούς, δηλαδή εκείνους οι οποίοι αναλαμβάνουν να υλοποιήσουν τους συνταγματικούς σκοπούς της Παιδείας κατ' άρθρο 16 παρ. 2 («Η παιδεία αποτελεί βασική αποστολή του Κράτους και έχει σκοπό την ηθική, πνευματική, επαγγελματική και φυσική αγωγή των Ελλήνων, την ανάπτυξη της εθνικής και θρησκευτικής συνείδησης και τη διάπλασή τους σε ελεύθερους και υπεύθυνους πολίτες»). Η υλοποίηση των ανωτέρω σκοπών, εν όψει και της ιδιαίτερης σημασίας τους, δεν μπορεί να ανατίθεται παρά μόνον στους κατ' αξιοκρατική επιλογή καλύτερους (θα ήταν, άραγε, συνταγματικώς ανεκτή, παρόμοια ρύθμιση για τα μέλη ΔΕΠ των Πανεπιστημίων ή για τους δικαστές ή για τους ιατρούς του δημόσιου συστήματος υγείας;). Είναι σαφές ότι, με την ανωτέρω παρατήρηση, δεν τίθεται εν αμφιβόλω η μοριοδότηση των πολύτεκνων, εφόσον όμως ακολουθείται κατά βάση η επιλογή με αξιοκρατικό σύστημα (με άλλα λόγια, το ζήτημα δεν είναι η εφαρμογή της αρχής της ισότητας, αλλά η πραγμάτωση των σκοπών του άρθρου 16 παρ. 2 Συντ.).

Σε κάθε, πάντως, περίπτωση, από νομοτεχνική άποψη, η χρήση του όρου «εκπαιδευτικοί» στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου δεν είναι απόλυτα

ακριβής, δεδομένου ότι οι εκεί αναφερόμενοι δεν έχουν ακόμη αποκτήσει, όλοι, τη νομική ιδιότητα του εκπαιδευτικού.

Αθήνα, 29 Ιουνίου 2004

Ο εισηγητής, Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Στέφανος Ι. Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής Νομικής Σχολής Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Γ. Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών